

Сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Начало: «10» июля 2019 г.;

Окончание «06» августа 2019 г.

1. Общая информация:

1.1. Орган - разработчик:

Управление по транспорту, развитию транспортной сети и дорожному хозяйству департамента городского хозяйства администрации города Белгорода

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Отсутствие у заказчиков перевозок инструмента для осуществления функции изучения потребности населения в пассажирских перевозках (мониторинга и контроля пассажиропотоков) для возможности принятия экономически сбалансированных решений в сфере организации транспортного обслуживания населения и регулирования деятельности пассажирского транспорта.

Недостаточная эффективность функционирования системы предоставления льгот отдельным категориям граждан при оплате проезда с использованием единого социального проездного билета (ЕСПБ), и компенсации перевозчикам недополученных доходов в результате перевозки пассажиров, обладающих правом льготного проезда.

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Постановление Правительства Белгородской области от 23.04.2019 года № 170-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 19 января 2009 года № 7-пп».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Повышение качества транспортного обслуживания населения за счет эффективного регулирования регулярных перевозок пассажиров и багажа с использованием оперативной и достоверной информации о пассажирских перевозках, в том числе льготных категорий граждан, путем осуществления:

- сбора, учета и хранения данных о поездках пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в разрезе маршрутов, временных интервалов, категорий пассажиров;

- совершенствования расчетов с перевозчиками за оказанные услуги по перевозке;

- электронного учета сведений об объеме транспортной работы, фактически выполненном перевозчиками при осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

- осуществления функций мониторинга и контроля пассажиропотоков с целью изучения потребности населения в пассажирских перевозках.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Принятие нормативного правового акта позволит сформировать правовое поле для обеспечения возможности модернизации системы оплаты проезда на пассажирском транспорте за счет внедрения специальной автоматизированной системы.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике:

Кузьминов Денис Владимирович - заместитель руководителя департамента городского хозяйства - начальник управления по транспорту, развитию транспортной сети и дорожному хозяйству администрации г. Белгорода, телефон 23-30-88: otdeltrans.adm31@gmail.com.

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект нормативного правового акта содержит: <ul style="list-style-type: none">- Положение об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте города Белгорода, в котором определены и сформулированы общие положения о Системе, регистрация проезда, функции участников Системы, порядок расчетов с использованием Системы, использование результатов работы Системы;- Положение о конкурсном отборе организации для оказания услуг по эквайринговому обслуживанию на пассажирском транспорте города Белгорода.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

- отсутствие полноценного инструмента для осуществления функций изучения потребности населения в пассажирских перевозках (мониторинга и контроля пассажиропотоков) с целью обеспечения экономически сбалансированных решений в сфере регулирования деятельности пассажирского транспорта;

- недостаточная эффективность компенсации перевозчикам недополученных доходов в результате перевозки пассажиров, обладающих правом льготного проезда.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

- увеличение количества деятельности несанкционированных перевозчиков;

- снижение качества оказания услуг по перевозке пассажиров.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Ранее меры на решение данной проблемы не принимались.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа предусмотрено п. 7 ст. 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Постановлением Правительства Белгородской области от 19.01.2009 года №7-пп (в редакции от 23.04.2019 года) введен единый социальный проездной билет. Обслуживание и организация проезда льготной категории граждан в общественном транспорте, а также порядок расчета с перевозчиками за оказанные услуги, связанные с перевозкой населения по маршрутам регулярных перевозок с использованием единых социальных проездных билетов, а также других затрат по организации проезда по ним утверждены постановлением администрации города Белгорода от 27.11.2007 года № 177 (в действующей редакции).

3.5. Источники данных:

КонсультантПлюс, официальные сайты органов местного самоуправления.

3.6. Иная информация о проблеме:

Нет.

4. Анализ опыта иных муниципальных образований субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, иностранных государствах:

- Постановление Администрации Липецкой области от 03.10.2016 года № 421 «О создании автоматизированной системы безналичной оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на транспорте Липецкой области»;

- Постановление Администрации Тамбовской области от 12.07.2018 года № 717 «О внедрении автоматизированной системы учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте Тамбовской области».

4.2. Источники данных:

КонсультантПлюс, официальные сайты субъектов РФ и органов местного самоуправления.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации, Белгородской области и городского округа «Город Белгород»:

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования

5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования

Повышение качества транспортного обслуживания населения за счет эффективного регулирования регулярных перевозок пассажиров и багажа с использованием оперативной и достоверной информации о пассажирских перевозках, в том числе льготных категорий граждан, путем осуществления:	Постоянно
---	-----------

- сбора, учета и хранения данных о поездках пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в разрезе маршрутов, временных интервалов, категорий пассажиров;

- совершенствования расчетов с перевозчиками за оказанные услуги по перевозке;

- электронного учета сведений об объеме транспортной работы, фактически выполненном перевозчиками при осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

- осуществления функций мониторинга и контроля пассажиропотоков с целью изучения потребности населения в пассажирских перевозках.

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Белгородской области и городского округа «Город Белгород»:

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23.04.2019 года №170-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 19 января 2009 года № 7-пп».

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования:

Нет.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Принятие проекта постановления администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте».

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Нет.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный способ решения проблемы позволит сформировать правовое поле в целях обеспечения возможности модернизации системы оплаты проезда на пассажирском транспорте города в виде создания соответствующей информационной системы, позволяющей:

- обеспечить электронный учет фактически выполненного перевозчиками объема транспортной работы при осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

- обеспечить функционирование единого (универсального) алгоритма, направленного на достоверный сбор сведений о перевозке пассажиров, воспользовавшихся правом на льготу при оплате проезда;

- исключить потери компенсации затрат по перевозке льготной категории граждан перевозчикам по причине частичной утраты либо порче талонов ЕСПБ в бумажном виде;

- обеспечить оперативный расчет с перевозчиками по компенсации затрат по перевозке льготной категории граждан.

Разрабатываемое правовое регулирование определяет сферу отношений, которая дополняет и видоизменяет существующую систему отношений между организатором перевозок, перевозчиком и пассажиром.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Нет.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	7.3. Источники данных
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по транспортному обслуживанию населения на территории города Белгорода и пригорода	4 перевозчика (630 транспортных средств на период заключения контракта – 5 лет)	Реестр маршрутов регулярных перевозок, организованных администрацией города Белгорода
Организации по оказанию услуг эквайрингового обслуживания на пассажирском транспорте города Белгорода.	5 банков - претендентов на участие в конкурсе	Информация органа-разработчика
Структурные подразделения администрации города	Управление социальной защиты населения Департамент городского хозяйства	Информация органа-разработчика

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления города или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Департамент городского хозяйства администрации города Белгорода		
- Проведение конкурсного отбора организации для выполнения функций оператора создаваемой информационной системы;	Предусмотрены в проекте решения	Изменение трудозатрат на постоянной основе не предполагается.
- Получение результатов регистрации проезда граждан, в том числе льготной категории.	Предусмотрены в проекте решения	Возможно сокращение трудозатрат, связанное с автоматизацией процессов сбора отчетности.
Управление социальной защиты населения		
Получение результатов регистрации проезда граждан, в том числе льготной категории.	Предусмотрены в проекте решения	Возможно сокращение трудозатрат, связанное с автоматизацией процессов сбора отчетности.
Реализация единого социального проездного билета	Предусмотрены в проекте решения	Возможно сокращение трудозатрат, связанное с автоматизацией процесса.
Использование возможностей Системы при определении потребности в средствах, направляемых на компенсацию Перевозчикам недополученных доходов в результате перевозки льготных категорий граждан.	Предусмотрены в проекте решения	Возможно сокращение трудозатрат, связанное с автоматизацией процессов сбора отчетности.

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа «Город Белгород»:

Нет.

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета городского округа «Город Белгород»:

Нет.

9.9. Источники данных:

Департамент городского хозяйства администрации г. Белгорода.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения:

10.1. Группа участников	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по транспортному обслуживанию населения на территории города Белгорода и пригорода	<ol style="list-style-type: none">1. Заключение договора присоединения к АСУОП;2. Перевозчик использует для регистрации проезда по электронным (банковским) картам только исправное оборудование (транспортный терминал);3. Оплата услуг эквайрингового обслуживания по электронным (банковским) картам льготной категории граждан.	Предусмотрен в проекте решения
Организации по оказанию услуг эквайрингового обслуживания на пассажирском транспорте города Белгорода.	<ol style="list-style-type: none">1. Подготовка и подача документов на конкурсный отбор.2. Заключение договора между организатором конкурса и победителем конкурсного отбора	Предусмотрен в проекте решения

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений:

11.1. Группа участников (указываются Данные из раздела 7 сводного отчета)	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета)	11.3. Описание и оценка видов расходов
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по транспортному обслуживанию населения на территории города Белгорода и пригорода	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заключение договора присоединения к АСУОП; 2. Перевозчик использует для регистрации проезда по электронным (банковским) картам только исправное оборудование (транспортный терминал); 3. Оплата услуг эквайрингового обслуживания по электронным (банковским) картам льготной категории граждан. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 3544 рубля (на период действия контракта). 2. Перевозчик не обязан приобретать транспортный терминал. Предоставляется в рамках эквайрингового обслуживания. 3. 2 442 000 рублей (в год)
Организации по оказанию услуг эквайрингового обслуживания на пассажирском транспорте города Белгорода.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка и подача документов на конкурсный отбор. 2. Заключение договора между организатором конкурса и победителем конкурсного отбора 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 5958 рублей 2. 1489,5 рублей

11.4. Источники данных:

Департамент городского хозяйства администрации города Белгорода.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
нет	нет

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения:

Нет.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей:

Риск отказа программно-аппаратного комплекса информационной системы. Управление риском: формирование наиболее высоких требований к надежности системы; обеспечение свободы в части определения условий сотрудничества перевозчиков и системы.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <*>

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Внедрение автоматизированной системы учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте	2019 год	Возможность проезда льгот	нет	нет

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Нет.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: <*>

15.1. Цели предлагаемого правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета)	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей

<p>Повышение качества транспортного обслуживания населения за счет эффективного регулирования регулярных перевозок пассажиров и багажа с использованием оперативной и достоверной информации о пассажирских перевозках, в том числе льготных категорий граждан, путем осуществления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сбора, учета и хранения данных о поездках пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в разрезе маршрутов, временных интервалов, категорий пассажиров; - совершенствования расчетов с перевозчиками за оказанные услуги по перевозке; - электронного учета сведений об объеме транспортной работы, фактически выполненном перевозчиками при осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок; - осуществления функций мониторинга и контроля пассажиропотоков с целью изучения потребности населения в пассажирских перевозках. 	<p>П р и н я т и е постановления администрации г о р о д а Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте»</p>	<p>принятие/ непринятие</p>	<p>дата и номер постановления администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте»</p>
--	---	---------------------------------	---

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Принятие постановления администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте»

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):
Не предусмотрено.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей:
Отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: С момента официального опубликования постановления.

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):

Нет.

16.3. Срок (если есть необходимость):

Нет.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента:

Нет.

16.5. Цель проведения эксперимента:

Нет.

16.6. Срок проведения эксперимента:

Нет.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:

Нет.

16.8. Перечень муниципальных образований субъектов Российской Федерации, на территориях проводится эксперимент:

Нет.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения:

Нет.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика:

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

<http://www.beladm.ru/deyatelnost/ekonomika/predprinimatelstvo/ocenka-reguliruyushego-vozhdejstviya-orv/>

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:

Сроки приёма предложений по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового акта регулирования: 01.07.2019 г. – 05.07.2019 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

Союз «Белгородская торгово-промышленная палата».

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление по транспорту, развитию транспортной сети и дорожному хозяйству департамента городского хозяйства администрации города Белгорода 17.5. Иные сведения о размещении уведомления:

Нет.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа - разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:

Нет.

19. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сроках их проведения, региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика.

19.1 Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

<http://www.beladm.ru/deyatelnost/ekonomika/predprinimatelstvo/ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-orv/>

19.2 Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

Сроки приёма предложений по публичным консультациям в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте»: 10.07.2019 г. – 06.08.2019 г.

19.3. Сведения о региональных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

- Отделение в городе Белгороде Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»
- Союз «Белгородской торгово-промышленной палаты»
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Белгородской области
- Некоммерческое партнерство «Перевозчики Белгородской области»
- ООО «Белкомтранс»
- ООО «Автомиг»

19.4 Сведения о лицах представивших предложения:

- Союз «Белгородская торгово-промышленная палата».

19.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:

Управление по транспорту, развитию транспортной сети и дорожному хозяйству департамента городского хозяйства администрации города Белгорода

19.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Нет.

Приложение: Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Белгорода «Об утверждении Положения об автоматизированной системе учета и оплаты проезда на пассажирском транспорте»

**Заместитель руководителя
департамента городского хозяйства**

—

**начальник управления по
транспорту,
развитию транспортной сети и
дорожному хозяйству**



Д.В. Кузьминов