



*Процедура рассмотрения  
дел о нарушении  
анти monopolyного  
законодательства*

Чувашское УФАС России

2025 год

Полномочия антимонопольного органа установлены в ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства



Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с

- главой 9 Закона о защите конкуренции,
- Административным регламентом Федеральной антимонопольной Службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339

Заявление может быть подано в антимонопольный орган:

- в письменной форме путем доставки заявителем лично или курьером под расписку, отправки заказным письмом с уведомлением о вручении;
- в форме электронного документа с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, в том числе портала государственных и муниципальных услуг (функций).



Заявление должно содержать:

- сведения о заявителе
- адрес места жительства (нахождения);
- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подается заявление;
- описание нарушения антимонопольного законодательства;
- существо требований, с которыми заявитель обращается;
- перечень прилагаемых документов.



Согласно ч. 2 ст. 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемые лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

Срок рассмотрения заявления - не более 1 месяца

Срок рассмотрения заявления может быть продлен  
не более чем на 2 месяца с обязательным уведомлением  
заявителя.

Срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства - 3 месяца.

Срок рассмотрения дела может быть продлен до 6 месяцев  
Максимальный срок для рассмотрения дела - 9 месяцев



В ходе рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций и некоммерческих организаций, их должностных лиц, федеральных органов исполнительной власти, их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их должностных лиц, органов местного самоуправления, их должностных лиц, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, их должностных лиц, а также государственных внебюджетных фондов, их должностных лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, с соблюдением требований законодательства о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах

По результатам рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган принимает одно из следующих решений:

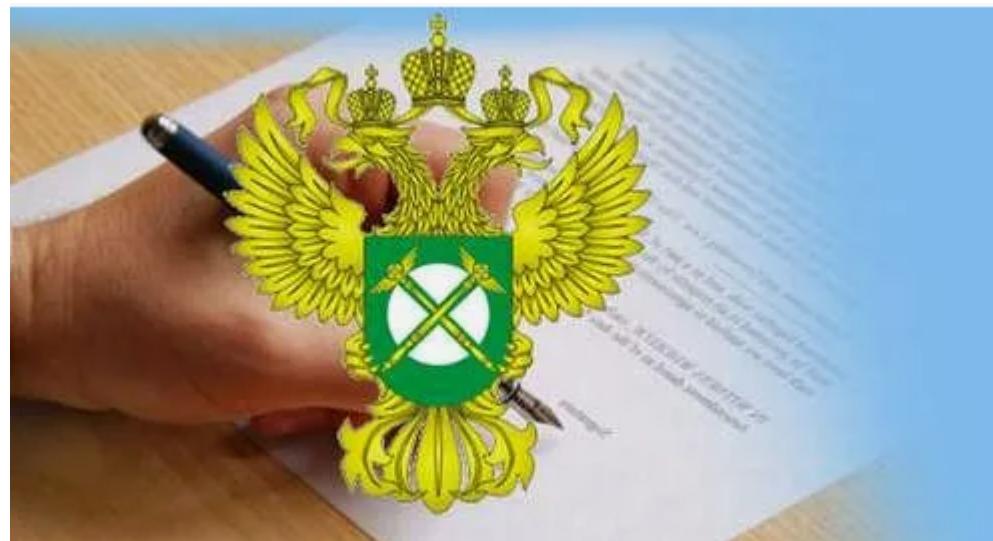
- о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства
- об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства

Антимонопольный орган принимает решение об отказе в возбуждении дела в следующих случаях:

- вопросы, указанные в заявлении, материалах, не относятся к компетенции антимонопольного органа
- признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют
- по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, материалами, дело возбуждено ранее
- по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, материалами, имеется вступившее в силу решение антимонопольного органа
- по факту, явившемуся основанием для обращения с заявлением, материалами, истекли сроки давности, предусмотренные ст. 41.1 Закона о защите конкуренции
- отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в действиях лица, в отношении которого поданы заявление, материалы, установлено вступившим в законную силу решением суда или арбитражного суда
- устраниены признаки нарушения антимонопольного законодательства в результате выполнения предупреждения

Решение о возбуждении принимается

- ✓ при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства
- ✓ в случае непрекращения действий и непринятия мер, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения, в установленный срок.



Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении п. 3, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 10, п. 3, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 10.1, ст. 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции без внесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства является:

- поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- сообщение средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- непрекращение действий и непринятие мер, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения, в установленный срок;
- результат проверки



В случае принятия решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган издает приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства



Дело не может быть возбуждено по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - по истечении трех лет со дня окончания нарушения или его обнаружения.



### Лица, участвующие в деле:

- заявитель
- ответчик по делу
- заинтересованные лица
- лица, привлеченные к рассмотрению дела  
(эксперт, переводчик, лицо, располагающее сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах)

Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело;
- если в качестве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель);
- принятия заключения об обстоятельствах дела.

Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- ✓ по ходатайству лица, участвующего в деле, в связи с невозможностью явки этого лица или его представителя на заседание комиссии по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;
- ✓ в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- ✓ для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо;
- ✓ если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело;
- ✓ в иных предусмотренных главой 9 Закона о защите конкуренции случаях.

Комиссия может приостановить рассмотрение дела:

- в случае рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- на срок проведения экспертизы.

С учетом положений п. 3.12 - 3.15 Регламента по возбуждению дел комиссия вправе передать дело для рассмотрения в другой антимонопольный орган, если рассмотрение дела входит в его компетенцию, в ФАС России по требованию ФАС России о принятии дела к своему рассмотрению, либо в случае, если в ходе рассмотрения дела будет установлено, что нарушение антимонопольного законодательства совершено на территории деятельности двух и более территориальных органов, в порядке, установленном Приказом ФАС России от 01.08.2007 N 244 (зарегистрировано в Минюсте России 08.11.2007 N 10441).

Комиссия по ходатайству лица, участвующего в деле, по собственной инициативе вправе объявить перерыв в заседании комиссии на срок, не превышающий семи дней.

Рассмотрение комиссией дела после перерыва в ее заседании продолжается с того момента, на котором оно было прервано. Повторное рассмотрение доказательств, исследованных до перерыва в заседании комиссии

Антимонопольный орган по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе вправе объединить в одно производство два и более дела или принять решение о выделении в отдельное производство одного или нескольких дел.

Комиссия по ходатайству лиц, участвующих в деле, а также по собственной инициативе вправе принять решение о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства путем использования систем видеоконференцсвязи при наличии технической возможности осуществления видеоконференцсвязи.

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется в открытом заседании.

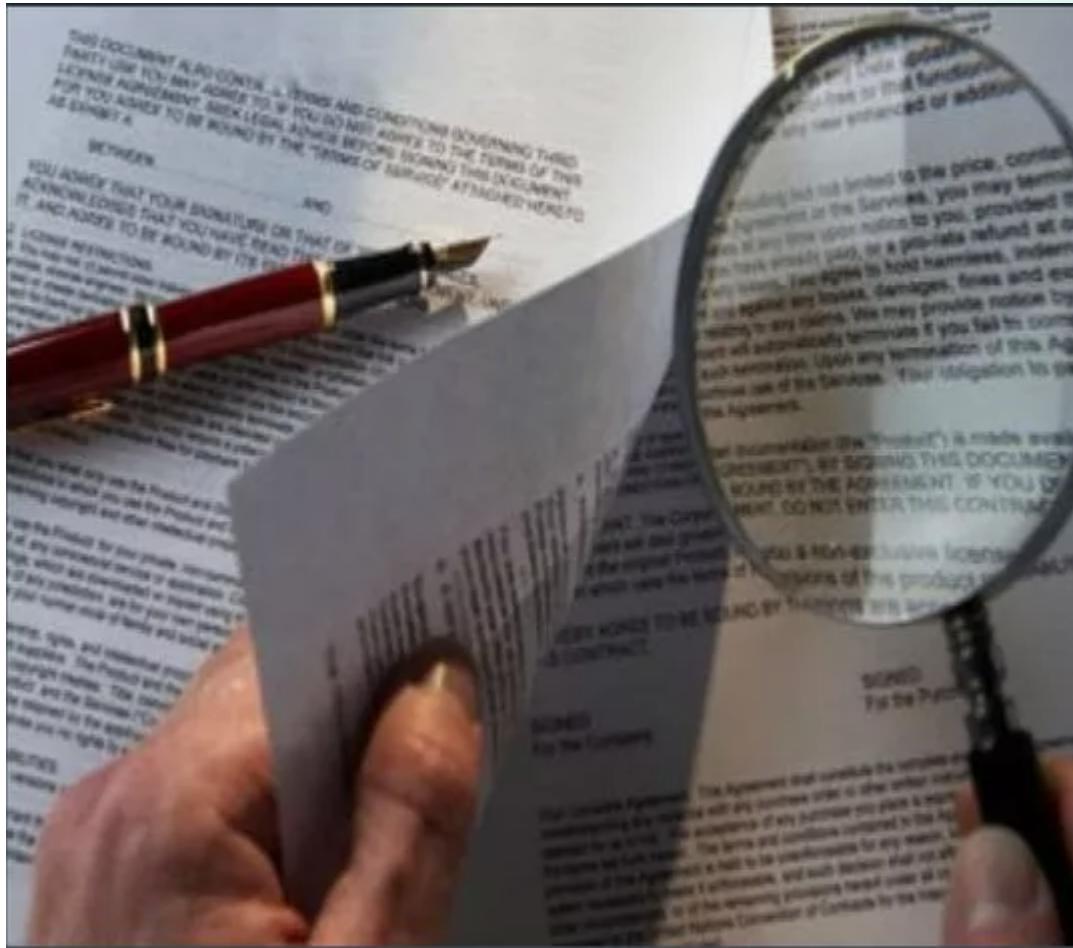
Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в закрытом заседании допускается в случае, если рассмотрение указанного дела в открытом заседании может привести к разглашению государственной тайны либо в случае необходимости сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, в том числе при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле о нарушении антимонопольного законодательства и ссылающегося на такую необходимость

## Антимонопольный орган вправе:

- самостоятельно получать от государственных и муниципальных органов и организаций, физических лиц необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, информацию соответственно в письменной и устной форме, включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях (ст. 23, ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции);
- обращаться в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, с просьбой о проведении оперативно-розыскных мероприятий (ст. 23 Закона о защите конкуренции);
- в рамках проведения проверки истребовать у проверяемого лица необходимые документы и информацию (ч. 1 ст. 25.4 Закона о защите конкуренции);
- осуществлять осмотр территорий, помещений (за исключением жилища проверяемого лица), документов и предметов проверяемого лица и производить фото- и киносъемку, видеозапись, снимать копии с документов, а также делать копии электронных носителей информации (ч. 1, 3 ст. 25.3 Закона о защите конкуренции);
- проводить анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Закон о защите конкуренции устанавливает ряд доказательственных презумпций

- презумпция доминирования ([ч. 4 ст. 5](#) Закона о защите конкуренции);
- презумпция недопустимости монополистической деятельности, направленной на злоупотребление доминирующим положением ([ч. 2 ст. 10](#) Закона о защите конкуренции);
- презумпция недопустимости антиконкурентных соглашений ([ч. 6 ст. 11](#) Закона о защите конкуренции);
- презумпция недопустимости антиконкурентных согласованных действий ([ч. 4 ст. 11.1](#) Закона о защите конкуренции).



## Виды доказательств

- ✓ прямые
- ✓ косвенные
- ✓ письменные
- ✓ вещественные

Заключение об обстоятельствах дела утверждается комиссией перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства (ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции).



Комиссия принимает решение по делу после исследования и оценки доказательств и доводов по делу, изучения позиций лиц, участвующих в деле, заключений и пояснений экспертов, проведения опроса лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.



Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);
- ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу;
- смерти физического лица - единственного ответчика по делу;
- наличия вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых комиссией действий (бездействия);
- истечения срока давности, предусмотренного ст. 41.1 Закона о защите конкуренции

Решение по делу должно быть изготовлено в полном объеме в течение десяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения.

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Закон о защите конкуренции не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата нежели дата принятия этого решения (т.е. дата его изготовления в полном объеме).

По результатам рассмотрения дела на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого ответчика, которому надлежит осуществить определенные решением действия в установленный предписанием срок.

В предписании указываются:

- описание действий, определенных решением, которые ответчик должен осуществить;
- срок исполнения предписания;
- срок представления доказательств исполнения предписания.



Спасибо за  
внимание