*Рекомендовано для использования*

*при проведении обследования объектов*

*на предмет антитеррористической*

*защищенности (укрепленности)*

*управлением безопасности*

*администрации г. Белгорода*

**Методические рекомендации по проведению обследования объектов различных категорий с учетом их специфики**

**1. Общие положения**

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи руководителям объектов и сотрудникам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ), принимающим участие в мероприятиях, предусмотренных федеральным [законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-06.03.2006-N-35-FZ/) «О противодействии терроризму", а также изданными в рамках их реализации нормативными правовыми актами в области антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности.

Методические рекомендации разъясняют общий порядок проведения мероприятий по обследованию объектов на предмет их антитеррористической защищенности в составе межведомственных комиссий.

**2. Термины и определения**

В методических рекомендациях используются следующие основные понятия:

- антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта;

- безопасность объектов - состояние защищенности объектов от актов незаконного вмешательства;

- защищенность объекта - уровень организационно-практических мероприятий, инженерно-технических средств и действий персонала, направленных на предотвращение противоправных посягательств на объект, устранение или снижение угрозы здоровью и жизни людей от террористических актов и иных противоправных посягательств;

- инженерно-техническая укрепленность объекта - совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

- инженерно-технические средства защиты - комплекс инженерных средств физической защиты, систем охранной и тревожной сигнализации, обеспечивающий необходимое предотвращение несанкционированного проникновения на объект или охраняемую зону;

- категория охраняемого объекта - комплексная оценка объекта, учитывающая его государственную, общественную, экономическую, культурную или иную значимость в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения требуемой надежности охраны;

- категория опасности объекта - комплексная оценка состояния объекта, учитывающая его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения общества и государства, степень потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства, а также тяжесть возможных последствий в результате акта незаконного вмешательства для населения, окружающей среды и в целом для государства;

- места массового пребывания людей (ММПЛ)- территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек;

- техническое средство охраны - конструктивно законченное устройство, выполняющее самостоятельные функции в составе системы, предназначенной для обеспечения охраны или безопасности объекта;

- террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

**3. Основная часть.**

Предметом контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и ММПЛ является проверка соблюдения собственниками (правообладателями) установленных требований к антитеррористической защищенности в зависимости от присвоенной объекту (территории) или месту массового пребывания людей категории по степени потенциальной опасности.

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и ММПЛ осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарного контроля и выездного обследования на предмет определения состояния антитеррористической защищенности объекта (территории) или ММПЛ.

Плановая проверка ММПЛ осуществляется так же 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем межведомственной комиссии, создаваемой руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования), либо уполномоченным им должностным лицом.

Документарный контроль заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной собственником (правообладателем) объекта (территории) информации о состоянии его антитеррористической защищенности и об устранении ранее выявленных недостатков с приложением подтверждающих материалов (акта ввода в эксплуатацию технических средств охраны, акта установки инженерно-технических средств защиты и т.д.).

В ходе осуществления документарного контроля и выездного обследования антитеррористической защищенности объектов (территорий), проводится проверка:

- наличия и актуальности паспорта безопасности и приложений к нему;

- состояния инженерно-технической укрепленности и инфраструктуры физической охраны;

- работоспособности ТСО;

- устранения ранее выявленных недостатков в инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности;

- организации мероприятий по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны;

- организации мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории).

Проведение обследования объектов (территорий) любой категории предусматривает следующие этапы:

- подготовка к обследованию объекта (территории);

- проведение обследования объекта (территории);

- оформление результатов обследования объекта (территории).

В ходе подготовки к участию в обследовании объекта (территории), принимающим участие в работе комиссии работникам, необходимо изучить имеющиеся документы, содержащие информацию о состоянии инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности обследуемого объекта (территории), в том числе акты технических осмотров, установленных на объекте инженерно-технических средств охраны (при их наличии).

При участии в проведении обследования сотрудники ТО ФОИВ могут руководствоваться (при их наличии) требованиями ведомственных нормативных актов, национальными стандартами, а также рекомендациями в области антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), если они не противоречат законодательным и иным нормативным правовым актам в рассматриваемой сфере деятельности.

В ходе проведения обследования и объектов всех категорий комиссиями определяется:

- расположение объекта (территории), занимаемая им площадь, периметр;

- характеристика местности, непосредственно прилегающей к объекту, наиболее вероятные пути проникновения на объект (территорию) посторонних лиц;

- наличие потенциально опасных участков, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями и критических элементов, совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии.

Также членами комиссии изучается режим работы объекта (территории), организация пропускного и внутриобъектового режимов.

При обследовании объекта (территории) следует провести визуальный осмотр ограждения периметра (при наличии) и отдельных его участков, ворот (калиток), контрольно-пропускных пунктов (транспортных и пешеходных), водопропусков, воздушных трубопроводов, подземных коллекторов (при их наличии) на предмет наличия нарушения средств инженерной защиты (проломов, подкопов, нарушения целостности инженерных заграждений).

В ходе обследования проверяется работоспособность запирающих устройств ворот, калиток, инженерных заграждений, предназначенных для остановки транспортных средств, инженерно-технических средств охраны (технических средств систем обеспечения безопасности), наличие и исправность охранного освещения периметра объекта.

При обследовании объектов различных категорий (культуры, спорта, торговли, образования, гостиниц и мест массового пребывания людей) необходимо учитывать особенности данных объектов.

Дополнительно к мероприятиям, применяющимся при обследовании большинства категорий объектов при изучении **объектов культуры** необходимо акцентировать внимание на изучение:

- оборудования потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории) системой охранного телевидения, обеспечивающей при необходимости передачу визуальной информации о состоянии периметра и его территории;

- оборудования мест расположения критических элементов дополнительным ограждением;

- обеспечения объекта сотрудниками (работниками) частных охранных организаций (подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации), в том числе посредством реагирования на сообщения, поступающие с технических средств охраны, установленных на таких объектах (территориях);

- договоров аренды помещений с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых площадей с возможностью расторжения договоров аренды при их нецелевом использовании;

- организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

- фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий).

При обследовании **спортивных объектов** необходимо акцентировать внимание на наличие:

- обеспечения круглосуточного непрерывного функционирования на объектах охранной телевизионной системы;

- обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта по вопросам проведения эвакуации в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте спорта;

- осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта спорта и иных документах объекта спорта;

- осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

- охранной телевизионной системы, позволяющей при необходимости идентифицировать лица посетителей;

- системой контроля управления доступом;

- стационарными металлообнаружителями или ручными металлоискателями;

- контрольно-пропускными пунктами (постами);

- оснащение объектов спорта инженерно-техническими средствами охраны должно быть завершено в течение 3 лет со дня подписания акта обследования и категорирования объекта спорта.

При обследовании **объектов торговли** необходимо акцентировать внимание на наличие:

- обеспечения готовности подразделений охраны и работников торгового объекта (территории) к действиям при угрозе совершения и при совершении на нем террористического акта;

- оборудования торгового объекта информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов соответствующих должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защиту торгового объекта (территории), номера телефонов аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности;

- системы видеонаблюдения, способной обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на территории торгового объекта (территории), архивирование и хранение данных;

- системы оповещения на торговом объекте (территории) способной обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении на торговом объекте (территории) террористического акта (*количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории торгового объекта (территории);*

- оборудования объекта кнопками экстренного вызова (тревожной сигнализации) подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и (или) подразделения физической охраны.

При обследовании **объектов образования** необходимо акцентировать внимание на наличие:

- заключенных договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов (территорий);

- организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

- организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности;

- неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов;

- принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств;

- организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

- обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений);

- проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта;

- оснащения объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

- оборудования объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

- проведения с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

- размещения на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оснащения объектов (территорий) системой наружного освещения;

- обеспечения охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющими право на создание ведомственной охраны;

- оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

- оснащения объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями;

-оборудования объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

- оснащения въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;

- оборудования контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);

- оснащения въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

При обследовании **гостиниц и мест размещения граждан** необходимо акцентировать внимание на наличие:

- осуществления контроля за соблюдением лицами, находящимися на территории гостиницы, требований к обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы;

- осуществления контроля за соблюдением лицами, находящимися на территории гостиницы, требований к обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы;

- системы охранного освещения;

- информационных стендов (табло), содержащих схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефонов ответственных лиц, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов по месту расположения гостиницы;

- системы экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций должна обеспечивать оперативное информирование работников и посетителей гостиницы об опасностях, возникающих при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об угрозе совершения или о совершении террористического акта, о правилах поведения людей при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иметь возможность подключения к региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения (*указанная система должна иметь возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, угрозе совершения или совершении террористического акта, о правилах поведения и способах защиты населения в таких ситуациях. Технические средства оповещения должны обеспечивать сохранение работоспособности при отключении централизованного энергоснабжения не менее 6 часов в режиме ожидания и не менее 1 часа в режиме передачи сигналов и информации оповещения);*

- системы пожарной безопасности, включающей в себя способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара, к которым в первую очередь относятся:

а) установка систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

б) оснащение гостиницы средствами защиты людей от опасных факторов пожара;

в) оснащение гостиницы средствами пожаротушения и поддержание их в рабочем состоянии;

- обеспечения контрольно-пропускных пунктов (постов) стационарными и ручными металлообнаружителями;

- оборудования потенциально опасных участков (критических элементов) гостиницы системой охранного телевидения, обеспечивающей при необходимости передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории гостиницы.

При обследовании **мест массового пребывания людей** (далее - ММПЛ)могут использоваться все вышеприведенные методики. Вместе с тем необходимо акцентировать внимание на:

- проведение мероприятий по выявлению и предотвращению несанкционированного проноса (провоза) и применения в местах массового пребывания людей токсичных химикатов, отравляющих патогенных биологических веществ;

- проведение периодической проверки (обход и осмотр) зданий (строений, сооружений) и территорий мест массового пребывания людей в порядке, определяемом правообладателями мест массового пребывания людей;

- организацию контролируемого допуска в места массового пребывания людей физических лиц и автотранспортных средств при проведении в таких местах публичных, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

а) системой видеонаблюдения;

б) системой оповещения и управления эвакуацией;

в) системой освещения.

В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

ММПЛ 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефонами правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней, а также информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Система оповещения в ММПЛ должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Система оповещения в ММПЛ является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

**Заключение.**

Результаты работы комиссии в сроки, установленные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации, оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории) или ММПЛ, который должен содержать сведения о состоянии их антитеррористической защищенности, решение о присвоении объекту (территории) или ММПЛ соответствующей категории, а также рекомендации и перечень мероприятий по приведению их антитеррористической защищенности в соответствие предъявляемым требованиям.

Всем объектам присваивается категория опасности, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования.

Акт обследования и (или) категорирования должен содержать конкретные предписания со ссылками на соответствующие пункты требований, а также сроки их выполнения с учетом финансирования расходов на указанные цели. Включение в акт не конкретизированных мероприятий не допускается (например: «обновить технические средства охраны»).

Акт обследования и (или) категорирования объекта (территории) составляется в достаточном количестве экземпляров, исходя из положений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) данной отраслевой направленности, подписывается всеми членами комиссии.

Следует отметить, что всем членам комиссии предоставлено право отразить в акте обследования и категорирования объекта (территории) или ММПЛ особое мнение по вопросам соответствия присвоенной категории установленным требованиями критериям категорирования, оценки состояния защищенности объекта (территории) или ММПЛ, а также рекомендациям по усилению мер обеспечения их антитеррористической защищенности.

При этом отказ в согласовании паспорта безопасности объекта (территории) или ММПЛ должен быть оформлен письмом, содержащим мотивированные обоснования со ссылками на пункты положений требований к антитеррористической защищенности или разделы формы паспорта безопасности, которым он не соответствует.

Несоответствие объекта (территории) или ММПЛ предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности в части инженерно-технической укрепленности или физической защиты не является причиной отказа в согласовании паспорта безопасности при условии наличия в нем и (или) акте обследования и категорирования, являющемся его неотъемлемой частью, перечня мер по приведению объекта (территории) в соответствие предъявляемым требованиям.

**Руководитель управления**

**безопасности В.Н. Чиж**

Попов Валерий Викторович

(4722) 33-85-37