



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«07» мая 2011 года

№ 106

**Об утверждении городской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года»**

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», постановления Правительства Белгородской области от 20 декабря 2010 года № 446-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Белгородской области на период до 2013 года» и в целях создания условий для повышения эффективности деятельности городского округа «Город Белгород» по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить городскую целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года» (прилагается).

2. Распорядителям, прямым получателям средств бюджета городского округа «Город Белгород», муниципальным учреждениям руководствоваться

положениями программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета городского округа «Город Белгород», а также при подготовке проектов распорядительных и иных правовых актов.

3. Комитету финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода (Дюков О.Д.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода (Дюков О.Д.).

Информацию о ходе исполнения постановления предоставлять ежегодно к 20 февраля, начиная с 2012 года.

**Глава администрации  
города Белгорода**



**С. Боженков**

**УТВЕРЖДЕНА**  
**постановлением администрации**  
**города Белгорода**  
от «07» июля 2011 № 106

**ГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**  
**«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА**  
**ПЕРИОД ДО 2013 ГОДА»**

## Содержание

Паспорт Программы.....	5
Раздел I. Анализ исходного состояния проблемы и обоснование необходимости ее решения на программной основе .....	8
Раздел II. Цели и задачи Программы.....	11
Раздел III. Перечень мероприятий по реализации основных направлений Программы.....	13
3.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа .....	13
3.2. Совершенствование разграничений полномочий и организация деятельности органов местного самоуправления.....	30
3.3. Городские целевые программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.....	34
3.4. Программная структура расходов бюджета городского округа.....	36
3.5. Повышение эффективности бюджетных расходов в структурных подразделениях администрации города Белгорода и муниципальных учреждений.....	40
3.6. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.....	46
3.7. Совершенствование системы муниципального финансового контроля.....	51
3.8. Автоматизация системы управления бюджетным процессом городского округа.....	56
Раздел IV. Оценка эффективности реализации Программы.....	57
Раздел V. Организация, координация, формы и методы управления Программой .....	59
План мероприятий по реализации в 2011 году Программы повышения эффективности бюджетных расходов .....	60

ПАСПОРТ  
городской целевой программы

Наименование программы	«Повышение эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года» (далее – Программа)
Основание для разработки	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г. и от 30 ноября 2010 года;</li> <li>• Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 г. «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах»;</li> <li>• Федеральный закон от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;</li> <li>• Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»;</li> <li>• Постановление Правительства Белгородской области от 20 декабря 2010 года № 446-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Белгородской области на период до 2013 года»;</li> <li>• Решение Совета депутатов г. Белгорода от 30 января 2007 года № 413 "Об утверждении Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана действий органов местного самоуправления на 2007 - 2011 годы".</li> </ul>
Муниципальный заказчик	Администрация города Белгорода
Основные разработчики программы	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода; Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
Цели и задачи программы	Цель: Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа «Город Белгород» по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей

граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» при обеспечении финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа «Город Белгород» в долгосрочной перспективе.

Задачи:

1. Взаимоувязка стратегического и бюджетного планирования.
2. Повышение эффективности системы предоставления налоговых льгот по местным налогам.
3. Повышение эффективности использования муниципального имущества городского округа «Город Белгород», включая земельные участки.
4. Активизация работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет городского округа «Город Белгород» и повышение собираемости налоговых доходов.
5. Обеспечение доступности информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа «Город Белгород».
6. Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств городского округа «Город Белгород».
7. Совершенствование формы и Порядка ведения реестра расходных обязательств (в связи с детализацией расходных обязательств по отдельным услугам, а так же ведением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств).
8. Совершенствование порядка разработки долгосрочных городских целевых программ, их формирования, реализации и оценки эффективности. Внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа «Город Белгород» в связи с переходом к формированию бюджета городского округа на основе нормативно-целевого принципа.
9. Обеспечение связи между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом. Переход к программной структуре расходов бюджета городского округа «Город Белгород».
10. Стимулирование повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

	<p>11. Усиление контроля на стадии санкционирования кассовых выплат. Повышение ответственности распорядителей, прямых получателей и муниципальных учреждений за использованием средств бюджета городского округа «Город Белгород»</p> <p>12. Совершенствование управления муниципальным имуществом.</p> <p>13. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений.</p> <p>14. Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.</p> <p>15. Повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля.</p> <p>16. Совершенствование контроля муниципальных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности.</p> <p>17. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.</p> <p>18. Совершенствование организации исполнения бюджетного процесса городского округа «Город Белгород» посредством программных комплексов.</p>
Сроки реализации программы	<p>I этап: 2011 – 2012 годы</p> <p>II этап: 2012 – 2013 годы</p>
Исполнители программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Структурные подразделения администрации города Белгорода</li> <li>• Муниципальные учреждения</li> </ul>
Объемы и источники финансирования	<p>2011 год – 6 500 тыс. рублей</p> <p>2012 год – 9 000 тыс. рублей</p> <p>2013 год – 5 000 тыс. рублей</p> <p>Финансовое обеспечение реализации Программы будет осуществляться за счет собственных средств бюджета городского округа «Город Белгород»</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа «Город Белгород»;</li> <li>• переход к программной структуре расходов бюджета городского округа «Город Белгород»;</li> <li>• повышения эффективности бюджетных расходов в структурных подразделениях администрации города Белгорода и муниципальных учреждениях;</li> <li>• повышение эффективности предоставления</li> </ul>

	муниципальных услуг; • совершенствование системы муниципального финансового контроля.
Организация контроля за исполнением программы	Контроль за реализацией программы осуществляется администрацией города Белгорода в лице комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода

### **Раздел I. Анализ исходного состояния проблемы и обоснование необходимости ее решения на программной основе**

Главной задачей деятельности администрации города Белгорода является обеспечение плана социального и экономического развития городского округа «Город Белгород» (далее – городской округ). Расходы местных бюджетов играют важную роль в решении социально-экономических задач муниципального образования.

Бюджет городского округа «Город Белгород» (далее – бюджет городского округа) рассматривается как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения городского округа.

Грамотное бюджетное планирование обеспечивает рациональное и экономически обоснованное определение расходов, а также бесперебойное финансирование мероприятий, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития городского округа при соблюдении режима экономии в расходовании средств бюджета городского округа.

В рамках полномочий органов местного самоуправления, связанных с бюджетными расходами, выделяются три группы прав и обязанностей: в сфере нормативно-правового регулирования, финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств. Одним из критериев эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа является качество предоставляемых бюджетных услуг, а не своевременность и объемы бюджетного финансирования.

В настоящее время на первый план выдвигается задача повышения эффективности бюджетных расходов, внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Бюджетирование, ориентированное на результат, является составной частью масштабной бюджетной реформы, начатой еще в 2000-х годах Правительством Российской Федерации в сфере управления государственными и муниципальными расходами.

В результате проводимых реформ была сформирована современная система управления муниципальными финансами путем:



- создания системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;
- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников участников бюджетного процесса;
- введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов;
- создания и развития казначейской системы исполнения бюджета, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджета городского округа, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств городского округа, управление единым счетом бюджета городского округа, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;
- установления ограничений дефицита бюджета городского округа;
- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (приоритетных национальных проектов, федеральных, областных и городских целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований);
- создания законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
- установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности;
- создания системы мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей Стратегии развития города Белгорода до 2025 года;
- сохраняются условия для увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации распорядителей и прямых получателей средств бюджета городского округа в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- структура и динамика расходов слабо увязаны с целями Стратегии развития города Белгорода до 2025 года;

- отсутствуют действенные методики оценки эффективности использования финансовых ресурсов;
- планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов (за исключением городских целевых программ) методологически не взаимосвязано;
- не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля;
- формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;
- остается ограниченным и формальным опыт внедрения муниципальных заданий.

Если в начале реформ в конце 1990-х - начале 2000-х годов основной акцент был сделан на четком соблюдении бюджетного законодательства, безусловном соблюдении бюджетных обязательств, разграничении расходных полномочий между уровнями бюджетной системы и ликвидации нефинансируемых мандатов, то после вступления в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятия федеральных законов от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основной акцент реформ переместился на проблемы эффективности функционирования государственного и муниципального сектора экономики.

Суть состоит в смещении акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств в рамках четких среднесрочных ориентиров.

Таким образом, целью дальнейшего реформирования бюджетного процесса становится создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления муниципальными финансами.

Внедрение на местном уровне принципов бюджетирования, ориентированного на результат, потребовало изменения законодательства Российской Федерации в части организационно-правовых форм организаций бюджетной сферы, планирования и управления финансами, определения полномочий ответственных лиц на всех уровнях государственного и муниципального управления, изменения систем отчетности, создания систем управленческого учета и управления качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг, систем текущего мониторинга и контроля за результатами.

В рамках концепции «управления результатами» бюджет должен формироваться исходя из целей и планируемых результатов государственной и муниципальной политики. Бюджетные ассигнования должны иметь четкую привязку к функциям (услугам, видам деятельности), при их планировании основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов в рамках бюджетных программ.

Отправной точкой здесь является определение прямых и конечных результатов расходования бюджетных средств и показателей, на основании которых можно судить о степени достижения поставленных целей.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития городского округа в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления муниципальными финансами городского округа.

## **Раздел II. Цели и задачи Программы**

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности городского округа по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа. В долгосрочной перспективе - введение жестких бюджетных ограничений.

Для достижения заявленной цели Программы можно выделить следующие основные направления:

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа.

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:

-взаимоувязка стратегического и бюджетного планирования.

-повышение эффективности системы предоставления налоговых льгот по местным налогам.

-повышение эффективности использования муниципального имущества городского округа, включая земельные участки.

-активизация работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет городского округа и повышение собираемости налоговых доходов.

-обеспечение доступности информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа.

Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований.

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:

- формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств городского округа.

- совершенствование формы и Порядка ведения реестра расходных обязательств (в связи с детализацией расходных обязательств по отдельным услугам, а так же ведением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств).

Городские целевые программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.

В рамках этого направления необходимо решить следующую задачу:

- совершенствование порядка разработки долгосрочных городских целевых программ, их формирования, реализации и оценки эффективности. Внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа в связи с переходом к формированию бюджета городского округа на основе нормативно-целевого принципа.

Программная структура расходов бюджета городского округа.

В рамках этого направления необходимо решить следующую задачу:

- обеспечение связи между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом. Переход к программной структуре расходов бюджета городского округа.

Повышение эффективности бюджетных расходов в структурных подразделениях администрации города и муниципальных учреждениях.

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:

- стимулирование повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

- усиление контроля на стадии санкционирования кассовых выплат.

Повышение ответственности распорядителей, прямых получателей и муниципальных учреждений за использованием средств бюджета городского округа.

- совершенствование управления муниципальным имуществом.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг:

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений.

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Развитие системы муниципального контроля.

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:

- повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля.

- совершенствование контроля муниципальных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности.

Автоматизация системы управления бюджетным процессом городского округа.

В рамках этого направления необходимо решить следующие задачи:  
-совершенствование организации исполнения бюджетного процесса городского округа посредством программных комплексов.

Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям в социальной сфере и по отраслям экономики.

Реализацию программы планируется осуществить в два этапа.

Для решения указанных задач на первом этапе (2011 - 2012 годы) планируется проведение дополнительного анализа существующих проблем, поиск примеров лучшей практики их решения в других муниципальных образованиях. Проведение мониторинга федерального и регионального законодательства в части организации бюджетного процесса.

На основе результатов исследований будут разработаны и утверждены нормативные правовые акты, необходимые для достижения заявленных целей Программы.

Структурными подразделениями администрации города Белгорода и муниципальными учреждениями будут разработаны отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

На втором этапе (2012-2013 годы) будут осуществляться мероприятия по реализации принятых нормативных правовых актов, проводиться мониторинг достижения целей Программы, корректировка, в случае необходимости, программных мероприятий.

### **Раздел III. Перечень мероприятий по реализации основных направлений Программы**

#### **3.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа является необходимым условием решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, которая:

создает базовые условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

определяет достижение ключевой конечной цели Стратегии развития города Белгорода до 2025 года - роста уровня и качества жизни населения.

Для достижения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа необходимо решение следующих задач:

##### **3.1.1. Взаимоувязка стратегического и бюджетного планирования**

Актуальность данной задачи подтверждается тем, что она была обозначена в Бюджетном послании Президента РФ к Федеральному Собранию РФ (далее Послание) как одна из задач бюджетной политики в Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Как было сказано в Послании, предстоит трезво оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями. Только комплексный подход к принятию стратегических решений, в полной мере учитывающий уроки кризиса, новые внутренние и внешние условия развития российской экономики, позволит перераспределить ресурсы в пользу эффективных направлений государственной политики. Таким образом, формирование долгосрочных стратегий развития как на федеральном, так и на муниципальном уровне должно происходить в тесной увязке с расширением сферы бюджетного планирования.

Основным результатом бюджетного планирования в настоящее время является составление проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год.

Формирование бюджета начинается с определения общего объема бюджетных расходов, совокупных обязательств городского округа перед его гражданами и определения потребностей в бюджетных доходах на реализацию этих обязательств. Эти основополагающие политические решения вырабатываются в процессе стратегического планирования и находят выражение в программных документах органов местного самоуправления. Бюджетное планирование занимает центральное место в системе управления муниципальными финансами. Оно связывает в единое целое все сферы муниципальных финансов: оказание бюджетных услуг, управление муниципальным долгом, управление бюджетными закупками, планирование бюджетных инвестиций и пр. Инструменты экономической и финансовой политики городского округа должны согласоваться по срокам, формам и объемам финансовых ресурсов в рамках бюджетного плана.

Действующее законодательство Российской Федерации определяет бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, что фактически является согласованием всех инструментов экономической и финансовой политики органов местного самоуправления в краткосрочной перспективе, а в рамках среднесрочного финансового плана осуществляется согласование и в среднесрочной перспективе.

В идеале стратегические цели социально-экономического развития городского округа должны найти отражение в виде среднесрочных целей и приоритетов, сформулированных в целевых программах, в конечном счете в среднесрочном финансовом плане, который трансформируется в годовой бюджет.

На стратегическом уровне планируется размер бюджетного сектора экономики, соответственно, общий уровень налоговой нагрузки. Также на

стратегическом уровне планируются объем и структура социальных услуг, оказываемых муниципальным сектором экономики. В соответствии со стратегическими приоритетами формулируются среднесрочные цели социально-экономического развития, которые трансформируются в более детальные планы оказания социальных услуг в соответствии со спросом на социальные услуги.

Также определяются потребности в бюджетных инвестициях, исходя из параметров спроса на социальные услуги и состояния социальной инфраструктуры. Это, в свою очередь, определяет параметры долговой политики и политики управления доходами. Наконец, политика бюджетного учета и контроля, как ключевая часть политики информационного обеспечения органов власти, также зависит от целей социально-экономической политики, трансформировавшихся в задачи органов местного самоуправления.

Таким образом, процедуры бюджетного планирования неразрывно связаны со всеми сферами деятельности органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в кризисный период произошел резкий откат от многих наработок в сфере управления государственными и муниципальными финансами, которые были сделаны ранее, работа в части состыковки долгосрочного стратегического и бюджетного планирования была фактически заморожена. Баланс между финансовым и стратегическим планированием на данный момент нарушен.

Ухудшение условий функционирования экономики неизбежно приводит к замедлению роста или, в особо неблагоприятных условиях, к снижению доходов бюджета городского округа, то есть к сокращению возможностей городского округа не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых публичных обязательств перед гражданами.

Установление целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения без учета объективно обусловленных ограничений бюджетного дефицита и уровня (темпов роста) муниципального долга грозит возникновением "необеспеченных мандатов" (нормативных правовых актов и решений, влекущих дополнительные расходы бюджета городского округа), а также не соблюдение законодательно установленных социальных гарантий, выполнение контрактных обязательств.

Кроме того, в таких условиях существенно усложняется планирование деятельности органов местного самоуправления.

Данная проблема возникает в связи с тем, что стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным, отсутствует достоверная оценка всего набора инструментов бюджетного планирования, применяемых для достижения поставленных целей стратегического развития городского округа, а также формализованная оценка всех расходных обязательств городского округа. Распорядители, прямые получатели средств бюджета городского округа и муниципальные учреждения осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания

обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов. К тому же сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, сохраняются неэффективные расходы бюджета. В значительной степени формальным и слабо увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. И, наконец, деятельность участников сектора муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за муниципальными финансами.

Необходимость решения обозначенных проблем увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами, направленных на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти;
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;
- автоматизацию системы управления бюджетным процессом городского округа, способствующую повышению прозрачности деятельности органов исполнительной власти.

Для углубления взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики:

- консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирование бюджета городского округа с учетом долгосрочного прогноза социально экономического развития, основанного на реалистичных оценках;
- ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга и восстановление правил, ограничивающих использование нестабильных (зависящих от внешних условий) доходов для финансового обеспечения расходных обязательств;
- недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета городского округа объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, включая в том числе, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;



минимизация вероятности возникновения кассовых разрывов и их ликвидация за счет своевременно спланированных источников формирования финансового резерва для покрытия кассовых разрывов;  
создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов планируется реализовать следующие основные меры:

формирование долгосрочного прогноза социально-экономического развития и долгосрочной бюджетной стратегии городского округа;

использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

оценка возможностей по увеличению утверждаемых расходов бюджета городского округа;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств, учет в реестре расходных обязательств особенностей различных расходных обязательств, характер их образования, принятия и «жизненного» цикла вплоть до исполнения;

обеспечение формирования и реализации муниципальной адресной инвестиционной программы, включающей планируемые и достигаемые результаты осуществления инвестиционных расходов с учетом отражения информации, содержащейся в этой программе, в реестре расходных обязательств;

установление среднесрочных показателей расходов по городским целевым программам, создающих условия для повышения гибкости в использовании бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей и при необходимости реструктуризации расходов по инициативе соответствующих структурных подразделений администрации города Белгорода;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности структурных подразделений администрации города Белгорода за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

оптимизация числа налоговых льгот и отражение в случае применения налоговых льгот в рамках городских целевых программ целей их предоставления в соответствующих программах с регулярной оценкой их влияния на достижение заявленных программами целей;

совершенствование организации и методологии прогнозирования, кассового исполнения бюджета городского округа с установлением ответственности распорядителей, прямых получателей средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений за качеством составления и соблюдения показателей кассового плана.

При этом необходимо создать предпосылки для обеспечения стабильности бюджета городского округа, прежде всего путем стабилизации

доходной базы бюджета, а также создания устойчивых стимулов по ее наращиванию.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Взаимувязка стратегического и бюджетного планирования», являются комитет финансов и бюджетной отношений и управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода.

### 3.1.2.Повышение эффективности системы предоставления льгот по местным налогам

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах:

1. Решение Белгородского городского Совета депутатов города Белгорода от 22 ноября 2005 года №194 «О земельном налоге» (в ред. решения Белгородского городского Совета депутатов от 30.12.2005г. №221, решений Совета депутатов города Белгорода от 31.10.2006г. №366, от 04.12.2007г. №582, от 26.08.2008г. №66, от 08.12.2009г. №285, от 21.09.2010г. №383, от 23.11.2010г. №396).

2. Решение Белгородского городского Совета депутатов города Белгорода от 22 ноября 2005 года №196 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. решения Совета депутатов города Белгорода от 26.08.2008г. №65).

Потери от предоставления льгот по местным налогам составляли:

- в 2008 году – 58735 тыс. рублей, что составляет 1,7 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;
- в 2009 году – 62992 тыс. рублей (1,5 процента);
- в 2010 году – 99026 тыс. рублей (2,2 процента).

Размеры выпадающих доходов бюджета городского округа в связи с предоставлением налоговых льгот

тыс. руб.

Наименование доходного источника	Выпадающие доходы в соответствии с федеральным законодательством			Выпадающие доходы в соответствии с решениями Совета депутатов г. Белгорода		
	2008 г.	2009 г.	2010 г. (операт.)	2008 г.	2009 г.	2010 г. (операт.)
1. Земельный налог	6 734	5 485	4459	35 986	17 075	15060

2. Налог на имущество физических лиц	16 015	40 425	79 497	0	7	10
ИТОГО выпадающих доходов	22 749	45 910	83956	35 986	17 082	15070
ВСЕГО налоговых и неналоговых доходов	3 498 657	4 123 423	4 392 816	3 498 657	4 123 423	4 392 816
ИТОГО выпадающих доходов, %	0,65	1,1	1,9	1,03	0,4	0,34

Таким образом, сумма предоставляемых льгот по местным налогам в объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа за 2010 год составляет 2,2 процента.

Льготы по местным налогам, предоставляемые Советом депутатов города Белгорода, являясь преимущественным правом отдельных категорий плательщиков по сравнению с другими плательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать в меньшем размере, носят социальную направленность. Социальная значимость предоставления льгот по местным налогам определяется созданием благоприятных условий развития инфраструктуры социальной среды и социальной защищенности отдельных категорий плательщиков на территории города Белгорода.

Предоставление льгот по местным налогам физическим лицам снижает социальную напряженность населения, уменьшает количество жалоб по налогообложению. Органы местного самоуправления, предоставляя льготы по налогообложению, создают оптимальные условия для повышения качества жизни населения городского округа.

В тоже время, практика применения льгот по земельному налогу юридическим лицам в соответствии с муниципальными правовыми актами носит временный, стимулирующий эффект. В отношении физических лиц перечень льгот в большей степени - сложившаяся традиция поддержки отдельных категорий граждан.

Одним из мероприятий Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 №1101-р в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, является поэтапное сокращение установленных федеральными законами льгот по областным и местным налогам.

Поскольку общий объем льгот по местным налогам сопоставим с объемом льгот, установленных решениями Совета депутатов города Белгорода, то их отмена существенным образом отразится на финансовом положении отдельных категорий налогоплательщиков. В связи с этим процесс отмены федеральных льгот по местным налогам должен

сопровождаться оценкой их эффективности и рассмотрением необходимости их сохранения на местном уровне.

Для выполнения поставленных задач предлагаются следующие мероприятия:

#### 1. Составление реестра налоговых льгот

В рамках данного мероприятия будет проведена инвентаризация муниципального законодательства о налогах и сборах, составлен реестр налоговых льгот, в котором по каждой льготе будут указаны нормативный правовой акт, устанавливающий налоговую льготу, налог, категория налогоплательщиков, содержание льготы, сроки ее действия, а также общий размер за соответствующий период.

#### 2. Утверждение критериев эффективности налоговых льгот

Введение критериев эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот будет связано с показателями, отражающими цели их предоставления.

Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, предусматривающий использование показателей, отражающих цели предоставления налоговых льгот, а также различный порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот.

#### 3. Ликвидация неэффективных налоговых льгот

Проведение оценки эффективности существующих налоговых льгот, установленных законодательством городского округа о налогах и сборах, а также налоговых льгот, установленных ранее федеральным законодательством о налогах и сборах и подлежащих отмене в соответствии с новыми критериями.

В соответствии с результатами оценки будут внесены необходимые поправки в муниципальные правовые акты в части установления местных налогов.

По итогам реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности системы предоставления налоговых льгот на местном уровне предполагается достижение следующих результатов:

##### а) непосредственный результат:

- составлен реестр налоговых льгот;

утвержден Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

- все действующие налоговые льготы, имеют положительную оценку эффективности в соответствии с утвержденным порядком его оценки;

##### б) бюджетный эффект:

- общий объем выпадающих доходов бюджета городского округа по налоговым льготам по местным налогам, предоставленным в соответствии с федеральным законодательством, а также муниципальными нормативно-правовыми актами в части местных налогов, составит:

в 2012 году – не более 2,0 процента налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что соответствует получению дополнительных доходов (относительно уровня 2010 года) 87 856 тыс. рублей;

в 2013 году – не более 1,8 процентов налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что соответствует получению дополнительных доходов (относительно уровня 2010 года) в объеме 79070 тыс. рублей.

Наиболее значительными рисками реализации комплекса мероприятий являются:

- изменение федерального законодательства, предусматривающее установление требований к порядку оценки эффективности налоговых льгот, противоречащих планируемым к реализации в рамках настоящей Программы;

- изменение Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающее отказ от сокращения (или, напротив, увеличение) объема налоговых льгот по местным налогам.

Оба из перечисленных риска являются неустраняемыми с точки зрения возможностей администрации города Белгорода и Совета депутатов города Белгорода. Поэтому, в случае их реализации, положения настоящей Программы потребуют соответствующей корректировки.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Повышение эффективности системы предоставления льгот по местным налогам», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

### 3.1.3. Повышение эффективности использования муниципального имущества, включая земельные участки

По состоянию на 01.01.2011 года городской округ «Город Белгород» является распорядителем земельных участков государственная собственность на которые не разграничена на территории города Белгорода в общей городской площади 15604 га и собственником:

- 9 муниципальных унитарных предприятий;
- 184 муниципальных учреждений;
- имущества казны стоимостью 750 631,5 тыс. руб.;
- 485 га земли

Основная доля имущества муниципальной собственности закреплена на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями и на праве оперативного управления - за муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления. Часть имущества, не закрепленная за муниципальными организациями и не используемая для решения вопросов местного значения городского округа, предоставляется в аренду организациям негосударственной формы собственности, в том числе субъектам малого предпринимательства, для получения доходов местного бюджета, реализации приоритетных инвестиционных проектов.

В целях повышения эффективности использования муниципального имущества г. Белгорода и получения неналоговых доходов в местный

бюджет определение размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом осуществляется на основании рыночной оценки, производимой независимым оценщиком. В то же время, в связи с принятием ряда существенных изменений в федеральном законодательстве, нормативная правовая база города Белгорода, регулирующая передачу в аренду муниципального имущества, была совершенствована решением Совета депутатов города Белгорода от 29 марта 2011 года № 463 «Об утверждении Положения «Об аренде муниципального имущества».

В части поступления денежных средств в местный бюджет от аренды муниципального имущества наблюдается уменьшение доходов от данного источника (таблица №1).

Уменьшение доходов от аренды помещений связано с приватизацией муниципального имущества, в первую очередь с реализацией арендаторами муниципального имущества права преимущественного выкупа арендуемых помещений согласно Федеральному закону № 159-ФЗ.

Приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Несмотря на увеличение доходов в последние три года по данному источнику, в последующие годы намечается тенденция к снижению уровня роста. Причиной снижения является уменьшение нежилого фонда в связи с его приватизацией в предыдущие годы (таблица № 1).

Таблица № 1

Период	Ресурс в аренде		Выбытие в безвозмездное пользование и оперативное управление		Приватизация имущества		Расходы из бюджета на текущую деятельность (тыс. руб.)	ИТОГО доходы бюджета (тыс. руб.)
	Площадь (кв.м.)	Сумма доходов бюджета (тыс. руб.)	Площадь (кв.м.)	Сумма доходов бюджета (тыс. руб.)	Площадь (кв.м.)	Сумма доходов бюджета (тыс. руб.)		
Анализ исходного состояния								
факт 2008 г.	89 671	74 505	2 318	2 086	3 489	79 561	35	157 707
факт 2009 г.	83 864	74 062	215	194	6 759	88 497	34	162 525
факт 2010 г.	66 890	66 884	2 250	2 025	10 762	164 956	142	231 698
Прогноз на 2011 - 2013 годы исходя из тенденции предыдущих трех лет								
прогноз 2011 г.	58 734	52 861	1 500	1 350	5 893	40 000	250	92 611
прогноз 2012 г.	51 341	46 207	1 500	1 350	5 800	40 000	250	85 957
прогноз 2013 г.	44 041	39 637	1 500	1 350	5 000	30 000	250	69 387

Учитывая отсутствие возможности его приращения, увеличить рост доходов возможно за счет акционирования муниципальных унитарных предприятий, чья деятельность не соответствует требованиям ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», вовлечение в процесс приватизации неиспользуемого или неэффективно используемого имущества.

Одним из видов неналоговых доходов, обеспечивающих значительную часть поступлений в местный бюджет, является арендная плата за пользование земельными участками и денежные средства, полученные от продажи земли в собственность.

Предоставление земельных участков для размещения объектов капитального строительства и временных сооружений регулируется Правилами землепользования и застройки на территории города Белгорода.

Порядок начисления и взимания арендных платежей за пользования землей регламентирован решением Совета депутатов города Белгорода от 25.04.2006 года № 285 «О порядке начисления арендной платы за пользование землей» (в редакции решения Совета депутатов города Белгорода от 30.03.2010 г. № 326).

В соответствии с названным решением для определения размеров арендной платы за землю является кадастровая стоимость земель, утвержденная в установленном действующим законодательством порядке, за исключением случаев, определенных земельным законодательством, когда начальный размер арендной платы определяется с учетом сложившейся рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

В случаях, определенных вышеуказанным документом, годовой размер арендной платы за земельные участки определяется посредством использования величины кадастровой стоимости соответствующего участка и корректирующего коэффициента, учитывающего виды функционального использования земельных участков.

В случаях реализации права аренды на торгах, ее годовой размер определяется в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности».

Как и по всем источникам неналоговых доходов, ожидается снижение уровня платежей за аренду земли. Это связано с выкупом земельных участков в собственность, уменьшением количества свободных от застройки городских земель (таблица №2).

Таблица № 2

№ п/п	Период	Поступление платежей за аренду земельных участков, тыс. руб. (100 %)	Поступление платежей за аренду земельных участков, тыс. руб. (80 %)
1	2	3	4

	2008	506 543,75	405 235,00
<b>№ п/п</b>	<b>Период</b>	<b>Поступление платежей за аренду земельных участков, тыс. руб. (100 %)</b>	<b>Поступление платежей за аренду земельных участков, тыс. руб. (80 %)</b>
	2009	373 642,96	298 914,37
	2010	424 627,41	339 969,0
<b>№ п/п</b>	<b>Период</b>	<b>Планируемое поступление арендных платежей, тыс. руб. (100 %)</b>	<b>Планируемое поступление арендных платежей, тыс. руб. (80 %)</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
	2011	250 000,00	200 000,00
	2012	200 000,00	160 000,00
	2013	162 500,00	130 000,00

Продажа земельных участков в собственность осуществляется как для размещения объектов капитального строительства, так и в порядке ст.36 Земельного кодекса РФ под существующими объектами недвижимости. Как и в случаях с приватизацией муниципальной имуществом наблюдается рост снижения уровня доходов от продажи земли. Это связано с тем, что основная масса земельных участков на территории города Белгорода на сегодняшний день уже выкуплена и является объектом частной собственности. Вместе с тем переход земли в частную собственность влечет за собой увеличение доходов местного бюджета за счет поступления земельного налога. Только от земельных участков реализованных и предполагаемых к реализации в период 2008-2013 г.г. сумма земельного налога, поступающего в местный бюджет возрастет на 176 040,0 тыс. руб. (таблица № 3).

Таблица № 3

	<b>Количество земельных участков</b>	<b>Площадь (га)</b>	<b>Поступление в бюджет города от выкупа з/у (в тыс. руб.)</b>	<b>Ожидаемый налог (в тыс. руб.)</b>
2008 г.	2 159	266,44	241 269	73 769
2009 г.	2 406	218,56	181 844	47 061
2010 г.	2 870	180,45	121 434	26 120
2011 г.	3 000	147,96	81 361	14 888
2012 г.	3 100	119,84	54 512	8 932
2013 г.	3 200	95,87	36 523	5 270
<b>Итого</b>				<b>176 040</b>



А с учетом земельных участков переданных в общую собственность собственникам помещений в многоквартирных домах (таблица № 4) ежегодный объем земельного налога увеличится еще на 32 758,0 тыс. руб.

Таблица № 4

Наименование	Сформированные земельные участки и поставленные на кадастровый учет			Формируемые земельные участки под многоквартирными домами			Итого
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
год проведения работы							
кол-во домов	20	318	291	308	421	230	959
сумма расходов, тыс.руб.	980	3 267, 84	2 969,0	6 000,0	9 000, 0	5 000,0	20 000
сумма земельного налога, тыс. руб.	680	12 249, 0	9 939,0	10 524,36	14 380,0	7 853,64	32 758,0

Еще одним источником доходов местного бюджета является плата за размещение рекламных конструкций. Размещение рекламных конструкций осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О рекламе» путем приобретения на торгах соответствующего права. Ситуация по данному источнику складывается следующим образом (таблица № 5).

Таблица № 5

ПЕРИОД	Количество рекламных установок (шт.)	Плата за право размещения и эксплуатацию РК (по договорам) (тыс. руб.)	Плата за приобретение права на заключение договоров (торги) (тыс. руб.)
2008 г.	808	12 300,2 (факт)	-
2009 г.	980	12 973,3 (факт)	3 370,8
2010 г.	1 178	12 070,3 (факт)	1 632,2
2011 г.	1 207 (на 31.03.2011)	13 000,0 (план)	
2012 г.	1 250 (прогноз)	13 500,0 (прогноз)	
2013 г.	1 300 (прогноз)	14 000,0 (прогноз)	

Для решения поставленных задач необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Инвентаризация муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении, прекращение прав на неиспользуемое и неэффективно используемое имущество.

2. Размещение информации об аренде и продаже муниципального имущества на сайте торгов РФ.

3. Расчет средств, необходимых для капитального ремонта муниципального нежилого фонда.

4. Включение расходов на капитальный ремонт в бюджет городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год.

5. Оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий.

6. Переоформление права постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с требованиями Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ».

7. Формирование земельных участков под многоквартирными домами.

8. Формирование земельных участков для последующего предоставления гражданам и юридическим лицам.

9. Предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам.

10. Размещение рекламных конструкций нового типа (скроллер) и увеличение количества светодинамических панно на территории города.

11. Увеличение количества конструкций меньшего, отличного от 3м\*6м формата.

В ходе реализации указанных мероприятий необходимо учитывать:

- нежелание отраслевых органов управления, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений выводить из хозяйственного ведения и оперативного управления неиспользуемое или неэффективно используемое имущество;

- недостаток бюджетных средств на проведение капитального ремонта нежилых помещений муниципального фонда;

- недостаток бюджетных средств на опубликование информации о предоставлении имущества и земельных участков в СМИ, межевание, изготовление технической документации, актов оценки;

- отсутствие спроса на муниципальное имущество и земельные участки;

- прекращение прироста количества щитовых установок 3м\*6м, в связи с принятием дислокации их размещения и практически полной занятостью первой и второй зон города, а также предстоящей реконструкцией пр. Б.Хмельницкого.

- снижение поступлений денежных средств от размещения крупногабаритных настенных панно, в связи с изменением действующего законодательства (примерно 600 000 рублей).

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Повышение эффективности использования муниципального имущества, включая земельные участки», является комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода.

### 3.1.4. Активизация работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет городского округа

Экономический и финансовый кризис сказался не только на динамике налоговых доходов бюджета городского округа, но и на динамике недоимки по налогам в бюджет городского округа и носит возрастающий характер. За 2010 год потери бюджета городского округа от роста недоимки составили 58 810 тыс. руб., что является ощутимым для местного бюджета и свидетельствует о необходимости принятия мер по решению этой проблемы.

#### Динамика объема недоимки по налоговым платежам в бюджет городского округа

Недоимка по налогам в бюджет городского округа	тыс. руб.			
	на 01.01.2008 года	на 01.01.2009 года	на 01.01.2010 года	на 01.01.2011 года
	55 169	50 729	99 800	158 610

Для решения данной проблемы необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Осуществление разъяснительной работы с населением о необходимости своевременной уплаты налога на имущество физических лиц, земельного налога, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также погашения образовавшейся задолженности по налогам через средства массовой информации:

- МУ «Белгород-медиа»;
- РБК «Мир Белогорья».

2. Продолжить практику размещения на бланках счет - квитанций на оплату коммунальных услуг информации о налогах физических лиц и, таким образом, обеспечить погашение задолженности.

3. При проведении конкурсов (аукционов) на осуществление пассажирских перевозок и других видов предпринимательской деятельности необходимым условием для участия считать отсутствие задолженности по налогам в организациях и индивидуальных предпринимателей.

4.Согласование и утверждение порядка организации информационного обмена между комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода и инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Белгороду о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет.

По итогам реализации комплекса мероприятий по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет городского округа предполагается достижение следующих результатов:

- а) непосредственный результат:

- общий объем налоговой недоимки по платежам в бюджет городского округа составит:

- по состоянию на 31 декабря 2011 года – не более 3,0 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- по состоянию на 31 декабря 2012 года – не более 2,5 процентов;

- по состоянию на 31 декабря 2013 года – не более 2,0 процентов.

б) бюджетный эффект:

- общий объем дополнительных доходов бюджета городского округа от сокращения недоимки по платежам по отношению к оценке на 1 января 2011 года составит:

в 2011 году – 47 000 тыс. руб.;

в 2012 году – 64 490 тыс. руб.;

в 2013 году – 81 140 тыс. руб.

Наиболее значительным риском реализации комплекса мероприятий является высокая зависимость экономики города от финансово-экономической ситуации в Белгородской области и стране в целом. В случае неблагоприятного развития ситуации на мировых рынках и, как следствие, ухудшения динамики размера недоимки по платежам в бюджет городского округа, необходима реализация комплекса антикризисных мер, а также дополнительного комплекса мер по реструктуризации задолженности и недопущению ее возникновения.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Активизация работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет городского округа», являются комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода и инспекция Федеральной налоговой службы по городу Белгороду (по согласованию).

3.1.5. Обеспечение доступности информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа

В настоящее время отсутствует полноценный информационный обмен с федеральными налоговыми органами в отношении выполнения юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в региональные и местные бюджеты. Отчасти данная проблема связана с тем, что в соответствии со статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации данная информация составляет налоговую тайну. В результате ее отсутствия снижается точность прогнозирования доходов бюджета, а также эффективность мероприятий по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

Вместе с тем, Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 № 1101-р, предусматривает создание на федеральном уровне предпосылок для обеспечения стабильности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федерации прежде всего путем стабилизации доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также создания устойчивых стимулов для соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления по ее наращиванию. Для этого, в частности, предполагается обеспечить доступность для финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в региональные и местные бюджеты.

Для решения данной проблемы необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Согласование и утверждение Порядка организации информационного обмена между комитетом финансов и бюджетной отношений администрации города Белгорода и инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Белгороду о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет

2. Утверждение Порядка использования информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет в бюджетном процессе города Белгорода.

По итогам реализации комплекса мероприятий по обеспечению доступности для комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа, предполагается достижение следующих результатов:

а) непосредственный результат:

- утвержден Порядок организации информационного обмена между комитетом финансов и бюджетной отношений администрации города Белгорода и инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Белгороду о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа;

- утвержден Порядок использования информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа;

- наличие по состоянию на 1 января 2013 года в комитете финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа;

- отклонение фактического объема налоговых доходов бюджета городского округа от плановых назначений, в соответствии с решением о бюджете городского округа, составит:

в 2012 году – не более 10 процентов;

в 2013 году – не более 8 процентов.

б) бюджетный эффект:

- сокращение общего объема недоимки по платежам в бюджет городского округа, учтенное в показателях бюджетного эффекта от реализации комплекса мероприятий по активизации работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет.

Наиболее значительным риском реализации комплекса мероприятий является невыполнение Правительством Российской Федерации положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 №1101-р, предусматривающих обеспечение доступности для финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в региональные и местные бюджеты. Риском является также отсутствие четких указаний о том, какие конкретно показатели выполнения юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в региональные и местные бюджеты, будут доступны и в какой срок это будет реализовано на федеральном уровне.

Структурным подразделением администрации города, ответственными за решение задачи «Обеспечение доступности информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в бюджет городского округа», являются комитет финансов и бюджетной отношений администрации города Белгорода и инспекция Федеральной налоговой службы по городу Белгороду (по согласованию).

### 3.2. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности городского округа

Наряду с обеспечением долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа для реализации целей и задач Программы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности городского округа.

Четкое разграничение полномочий является необходимым условием для устранения дублирования функций и полномочий органами государственной власти Российской Федерации, субъекта РФ и органами местного самоуправления, которое приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

В федеральном законодательстве уже закреплены основы деятельности публично-правовых образований.

К ним, в частности, относятся принципы установления и исполнения расходных обязательств, организации бюджетного процесса, заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, правила размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, способы и формы оказания

государственных и муниципальных услуг, организация государственной (муниципальной) службы.

Для совершенствования разграничения полномочий и организации деятельности городского округа необходимо решение следующих задач.

3.2.1. Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств городского округа

Федеральный закон от 6 октября 2006 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определил компетенцию органов местного самоуправления через понятия «вопросы местного значения» и «полномочия по вопросам местного значения». Чтобы придать этим понятиям единообразное значение, законодатель пошел путем установления исчерпывающего перечня для поселений, муниципальных районов и городских округов.

Кроме того, была предусмотрена четкая процедура передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления (ст.ст. 19, 20, 21). Практика правореализации показывает жизнеспособность и полезность закрепленного в законе механизма. Вместе с тем, исследования и анализ нормативных правовых актов показывают наличие многочисленных случаев несоблюдения законной процедуры, приводящей к наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями без надлежащего финансирования.

Такого рода практика распространена как на федеральном, так и на региональном уровне. Рассмотрение финансовых результатов муниципальной реформы показывает, что перечень и объем рефинансируемых мандатов хоть и сократился кардинально, однако не был устранены полностью.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа, совершенствования процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств необходимо соблюдение следующих принципов бюджетного планирования:

- принятие новых расходных обязательств осуществлять при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;
- принятие новых расходных обязательств осуществлять с учетом сроков и механизмов их реализации;
- обеспечивать соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);
- проводить систематический анализ и оценку рисков для принятия новых расходных обязательств;
- усовершенствовать механизм принятия и включения в реестр новых расходных обязательств;

- ввести механизм корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

В рамках решения проблемы формализации системы введения новых (увеличения действующих) расходных обязательств необходимо:

1. Разработать Порядок принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств.

Порядок принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств должен содержать механизм пересчета стоимости расходных обязательств в связи с изменением цен (в т.ч. на продукцию естественных монополий), ростом инфляции и другими внешними параметрами, находящимися вне сферы влияния администрации города Белгорода.

Вновь принимаемые расходные обязательства должны соответствовать предметам ведения городского округа и целям бюджетной политики (приоритетным направлениям расходов), установленным программными документами городского округа (Стратегией развития города Белгорода до 2025 года и планом действия органов местного самоуправления).

2. Внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие установление порядка индексации действующих расходных обязательств.

Определение порядка индексации действующих расходных обязательств позволит улучшить бюджетный процесс на стадии составления бюджетных проектировок и прогноза расходной части бюджета городского округа в очередном финансовом году и плановом периоде. Формализованный порядок индексации с привязкой к динамике конкретных экономических показателей (изменение тарифов, уровня инфляции), влияющих на стоимость единицы бюджетной услуги, сделает процедуру расчета затрат бюджетных услуг более прозрачной и экономически обоснованной.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств городского округа», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

3.2.2. Совершенствование формы и Порядка ведения реестра расходных обязательств (в связи с детализацией расходных обязательств по отдельным услугам, а так же ведением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств)

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации действующие расходные обязательства городского округа отражены в реестре расходных обязательств городского округа. Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств городского округа утверждено постановлением администрации города Белгорода от 27 декабря 2007 года № 201 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород».



Для того, чтобы реестр расходных обязательств был эффективным инструментом бюджетного планирования, необходимо:

- планирование бюджетных ассигнований осуществлять исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- уточнить форму и порядок ведения реестра расходных обязательств.

В рамках решения проблемы совершенствования формы и порядка ведения реестра расходных обязательств (в связи с детализацией расходных обязательств по отдельным услугам, а также введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств необходимо провести анализ и корректировку реестра расходных обязательств городского округа.

Изменение законодательства на федеральном и региональном уровнях влечет за собой изменение перечня и объема расходных обязательств, поэтому необходима регулярная актуализация реестра расходных обязательств, а также анализ делегирования исполнения отдельных полномочий на муниципальный уровень. Также требуется проверка соответствия объемов финансирования расходных обязательств целям развития городского округа, установленным Стратегией развития города Белгорода до 2025 года и планом действия органов местного самоуправления.

В результате проведенных мероприятий ожидается, что будет обеспечено:

- составление параметров реестра расходных обязательств городского округа будет соответствовать параметрам Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плану действия органов местного самоуправления;

- утверждение Порядка принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств;

- выполнение комплекса мероприятий будет препятствовать необоснованному увеличению объема расходных обязательств бюджета городского округа, что приведет к общему ограничению их роста.

Следует отметить, что формализация процедур изменения объемов действующих и введение новых расходных обязательств может снизить гибкость управления расходами в течение первого года после принятия соответствующих нормативных актов, однако совершенствование процедур планирования бюджета впоследствии снизит необходимость таких изменений.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование функций администраторов доходов бюджета городского, повышение их ответственности за начисление, учет и контроль за платежами в бюджет городского округа», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

### 3.3. Городские целевые программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

3.3.1. Совершенствование порядка разработки долгосрочных городских целевых программ, их формирования, реализации и оценки эффективности. Внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа «Город Белгород» в связи с переходом к формированию бюджета городского округа на основе нормативно-целевого принципа

Городская целевая программа (далее - городская программа) - документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты муниципальной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Стратегии развития города Белгорода до 2025 года, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общегородского значения.

Общими принципами разработки и реализации городских программ являются:

формирование городских программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития городского округа и индикаторов их достижения;

определение структурного подразделения администрации города, отвечающего за реализацию городской программы (достижение конечных результатов);

установление для городских программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват городскими программами всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных и долговых) инструментов для достижения целей городских программ;

наделение структурных подразделений администрации города и их должностных лиц, осуществляющих управление городскими программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации городских программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов социально-экономического развития городского округа с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Система городских программ должна формироваться исходя из целей и индикаторов Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и иных стратегических документов, утвержденных Советом депутатов города Белгорода и администрацией города Белгорода.

При этом увязка стратегических целей и среднесрочных задач должна согласовываться с основными направлениями Стратегии развития города Белгорода до 2025 года, определяющими приоритетные социально-экономические задачи на среднесрочную перспективу.

Кроме того, в рамках городских программ решениями Совета депутатов или администрации города Белгорода могут быть предусмотрены и приняты выходящие за пределы лимитов бюджетных обязательств расходные обязательства, в результате чего существует возможность заключения (по конкретным проектам, объектам) долгосрочных муниципальных контрактов. Также в отношении объектов, указанных в городских целевых программах, могут заключаться муниципальные контракты со сроком реализации, выходящим за пределы 3-летнего периода.

Для реализации изложенных подходов требуется:

1) внести соответствующие изменения в действующее Положение о порядке разработки, утверждения и реализации городских программ, утвержденное постановлением администрации города Белгорода от 27 апреля 2009 г. № 75.

2) определить перечень городских программ и организовать подготовку проектов городских программ с отражением в них, в том числе, следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач городской программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития городского округа;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов городской программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, муниципальных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

перечень целевых индикаторов и показателей городской программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

сроки реализации городской программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов городской программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень включенных в состав городской программы подпрограмм;

обоснование общего объема бюджетных ассигнований из бюджета городского округа по годам реализации городской программы.

3) Разработать Порядок оценки результативности и эффективности реализации городских программ.

В Порядке разработки, реализации, оценки эффективности и корректировки городских программ должна быть закреплена процедура изменения или досрочного прекращения финансирования программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации. В этой связи повышенное внимание должно уделяться подбору адекватных целевых индикаторов, мониторингу достижения промежуточных и конечных целевых показателей. Перечень и объемы финансирования городских программ и мероприятий должны соответствовать приоритетам Стратегии развития города Белгорода до 2025 года.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование порядка разработки долгосрочных городских целевых программ, их формирования, реализации и оценки эффективности. Внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа в связи с переходом к формированию бюджета городского округа на основе нормативно-целевого принципа», является управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода.

### 3.4. Программная структура расходов бюджета городского округа

3.4.1. Обеспечение связи между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом. Переход к программной структуре расходов бюджета городского округа

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа, предлагается рассмотреть возможность применения программно-целевого принципа организации их деятельности. Реализация Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана действия органов местного самоуправления требует повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, в том числе модернизации управления общественными финансами, одним из основных направлений которой является переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования.

На первом этапе реализации поставленной задачи необходимо:

1. Разработать и утвердить Регламент проведения оценки эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования, предполагающий использование докладов о достигнутых за отчетных период результатах и основных направлениях деятельности.

2. Разработать и утвердить Методику оценки эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования.

Введение в практику подготовку докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектами бюджетного планирования позволит увязать стратегическое и бюджетное планирование, путем отражения основных направлений их деятельности с утвержденным бюджетом городского округа на уровне целевых статей.

При этом основные направления деятельности и мероприятия субъектов бюджетного планирования должны согласовываться с планом действия органов местного самоуправления, утвержденного Стратегией развития города Белгорода до 2025 года.

Применение докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования должно стать связующим элементом между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом.

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам потребуют изменения порядка составления и утверждения бюджетов и, соответственно, корректировки бюджетной классификации Российской Федерации.

Федеральный бюджет будет формироваться по программно-целевому принципу начиная с 2012 года.

Соответствующие поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации предположительно будут внесены в 2011 году, что позволит провести необходимую подготовительную работу по разработке и экспертизе как проектов так и действующих городских целевых программ, нормативных правовых актов администрации города Белгорода, методических материалов, их практической апробации, адаптации бюджетной классификации Российской Федерации, программного обеспечения и т.д.

При этом, поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены общие требования к организации бюджетного процесса, на федеральном уровне будет обеспечено внесение изменений, позволяющих городскому округу определять целесообразность (исходя из степени подготовленности), порядок и сроки перехода от традиционных целевых статей к целевым статьям, отражающим состав муниципальных программ и их подпрограмм.

Предполагается, что в течение ближайших 2 - 3 бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов бюджета городского округа в соответствии с проектами городских программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм, утвержденных в установленном администрацией города Белгорода порядке. В результате перехода к программной структуре расходов бюджета городского округа большую часть затрат будут составлять расходы на реализацию городских программ.

Утвержденные городские программы, а также в дальнейшем отчеты об их реализации предполагается представлять в Совет депутатов города Белгорода в составе сопроводительных материалов к проекту решения о бюджете городского округа.

Необходимо учитывать, что по мере развития программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления будет возрастать необходимость расширения полномочий и ответственности структурных подразделений администрации города Белгорода, отвечающих за реализацию соответствующих программ и подпрограмм.

Вне зависимости от варианта утверждения ведомственной структуры расходов бюджета городского округа укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа и одновременно расширить полномочия распорядителей и прямых получателей средств бюджета городского округа в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, муниципальной адресной инвестиционной программы, обоснований бюджетных ассигнований.

На начальном этапе реализации поставленных задач необходимо отслеживать изменения, вносимые в Бюджетный кодекс РФ и вносить соответствующие изменения в нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Реализация задачи перехода к программному бюджету предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа о бюджетном процессе, а также иные нормативные правовые акты администрации города Белгорода в части создания правовой базы для перехода к формированию бюджета городского округа на основе программно-целевого принципа.

Данное мероприятие предполагает переход распорядителей и прямых получателей средств бюджета городского округа совместно с комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода к планированию бюджета городского округа в разрезе городских целевых программ.

Возможно введение требований к ограничению доли непрограммных расходов. К примеру, Минфин Российской Федерации в рамках реализации программ реформирования региональных и муниципальных финансов рекомендовал установить долю программных расходов на уровне не ниже 50% от общего объема непроцентных расходов бюджета.

2. Определение порядка планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа на реализацию городских

программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

3. Приведение содержания действующих и принимаемых городских целевых программ в единый формат. Внесение изменений в порядок разработки городских целевых программ, позволяющих на этапе ее реализации провести оценку эффективности проводимых мероприятий и в случае необходимости ее корректировку (или отмену).

Мероприятие направлено на совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей исполнение полномочий органов исполнительной власти на основе реализации городских целевых программ с выделением соответствующих подпрограмм, распадающихся на мероприятия.

Городские целевые программы должны иметь целевые индикаторы достижения поставленных целей и задач. Каждая программа должна иметь своего координатора-исполнителя.

4. Аналитическое представление программной структуры расходов бюджета городского округа на 2012-2013 годы на основе действующей классификации расходов.

Формат аналитического представления программной структуры расходов бюджета городского округа позволит представить бюджет городского округа в разрезе реализуемых программ, подпрограмм и мероприятий. Программную структуру расходов бюджета городского округа планируется включить в состав сопроводительных материалов к проекту решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа.

5. Утверждение программной классификации расходов бюджета городского округа с учетом согласования целевых статей расходов с целями, задачами и мероприятиями городских целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования и других документов стратегического планирования.

Мероприятие направлено на утверждение классификации расходов бюджета, отображающей расходы бюджета городского округа в разрезе реализуемых программ, подпрограмм и мероприятий.

6. Утверждение среднесрочных (на срок до 6 лет) индикативных пределов расходов по направлениям реализации мероприятий городских целевых программ.

Мероприятие направлено на увеличение горизонта финансового планирования с целью привязки бюджетного процесса к долгосрочным направлениям и приоритетам социально-экономического развития городского округа.

Реализация данных мероприятий позволит:

- усовершенствовать нормативную правовую базу городского округа;
- осуществить переход к составлению программного бюджета;
- поднять статус городских целевых программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;
- ввести в практику отчеты субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности.

Разработка и взаимная увязка данных управленческих инструментов повысит координацию действий всех органов исполнительной власти.

Для успешного осуществления заявленных задач и минимизации рисков необходимо принять следующие меры:

- в работе над программным бюджетом необходимо применять методологические наработки, использованные при формировании проекта федерального бюджета и бюджета Белгородской области в программном формате;

- с субъектами бюджетного планирования бюджета городского округа необходимо провести учебные семинары, обеспечить оказание методологической поддержки при формировании и оформлении долгосрочных целевых программ, ДРОНД, подборе показателей и т.д.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Обеспечение связи между программно-целевым планированием и программно-целевым бюджетом. Переход к программной структуре расходов бюджета городского округа», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

### 3.5. Повышение эффективности бюджетных расходов в структурных подразделениях администрации города Белгорода и муниципальных учреждениях

3.5.1. Стимулирование повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных и автономных учреждений

Конечной целью Программы повышения эффективности бюджетных расходов является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления. Достижение поставленной цели возможно только в комплексе мероприятий, направленных на:

1. Стимулирование повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

На региональном уровне осуществляется мониторинг показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, являющийся одной из мер по реализации региональной Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области.

Постановлением Губернатора Белгородской области от 10 июля 2008 г. № 84 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» утвержден регламент и методика проведения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время в рамках реализации долгосрочной целевой Программы повышения эффективности бюджетных расходов Белгородской области планируется разработать новую методику оценки эффективности



деятельности органов местного самоуправления, в том числе в части вопросов, связанных с бюджетным процессом, которая будет основываться на показателях, на которые органы местного самоуправления могут оказывать непосредственное влияние.

Кроме того, в условиях дефицита финансовых ресурсов, особое внимание планируется уделить качеству организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований Белгородской области. В настоящее время методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления содержат направление «Организация муниципального управления», однако для повышения стимулирующего эффекта планируется проводить отдельный мониторинг качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях по следующим направлениям:

- бюджетное планирование;
- исполнение бюджета;
- управление муниципальным долгом;
- управление муниципальной собственностью;
- прозрачность бюджетного процесса.

Так же планируется утверждение Порядка распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов с учетом стимулирования повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса.

2. Стимулирование повышения эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Актуальность данной задачи определяется тем, что одним из направлений современной финансовой политики является создание эффективно функционирующей системы бюджетных учреждений при более рациональном использовании бюджетных средств, направленных на их содержание. Анализ текстов Бюджетных посланий Президента РФ иллюстрирует основные этапы формирования государственной политики в области финансового обеспечения бюджетных учреждений. Программа развития бюджетной политики предусматривает проведение анализа эффективности всех расходов бюджета с точки зрения конечных целей социально-экономической политики, при условии обязательного соизмерения с этими целями достигнутых результатов. Кроме того, необходимо использовать такие финансовые механизмы, которые стимулируют муниципальные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг.

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений предстоит осуществить следующие мероприятия:

1. На начальном этапе отслеживать вносимые изменения в нормативные правовые акты Белгородской области, в части организации мониторинга показателей оценки эффективности деятельности органов местного

самоуправления, а так же мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

2. Внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты городского округа.

3. Структурным подразделениям администрации города Белгорода и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям разработать и утвердить отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

4. Структурным подразделениям администрации города Белгорода и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям разработать комплекс мероприятий по снижению неэффективных расходов, переходу на планирование и финансирование расходов посредством выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

5. Для повышения эффективности расходов в каждой из отраслей начать разработку долгосрочных целевых программ, отвечающих требованиям настоящей Программы.

6. Обеспечить подготовку докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, в которых должны быть обозначены параметры отчетности об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности организаций и т.д.

7. Кроме того, органам исполнительной власти городского округа необходимо разработать и принять планы повышения качества финансового менеджмента.

Структурным подразделением администрации города, ответственными за решение задачи «Стимулирование повышения эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений», являются комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, структурные подразделения администрации города Белгорода (в сфере их ведения).

3.5.2. Усиление контроля на стадии санкционирования кассовых выплат. Повышение ответственности распорядителей и прямых получателей за использованием средств бюджета городского округа

Контроль на стадии санкционирования используется в качестве превентивной меры, направленной на недопущение нецелевого расходования средств, соблюдение условий по заключенным контрактам.

Реализация комплекса мероприятий по усилению контроля на стадии санкционирования направлена на повышение эффективности расходов бюджета городского округа путем:

- предотвращения нецелевого использования бюджетных средств;
- возможности обоснованной экономии средств, выделяемых бюджетополучателям на основе бюджетных заявок;

- перераспределения средств в рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в пользу наиболее приоритетных и значимых направлений расходов;

- усиления целевой направленности расходования средств бюджета, учета связи между затратами и результатом на стадии санкционирования кассовых выплат.

Санкционирование оплаты денежных обязательств является одним из ключевых этапов исполнения бюджета городского округа по расходам и осуществляется в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки наличия документов, предусмотренных порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и городского округа. Процедура санкционирования расходов бюджета городского округа направлена на недопущение принятия к финансированию расходов и совершения платежей, не предусмотренных утвержденным решением о бюджете городского округа или не обеспеченных поступлениями доходов и средствами заимствований бюджета.

В настоящее время порядок санкционирования кассовых выплат в городском округе регулируется прежде всего федеральными нормативными правовыми актами – статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 сентября 2008 г. № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита», приказом Казначейства Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», а также статьей 53 Решения Совета депутатов города Белгорода от 4 декабря 2007 года № 583 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород».

Комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода в рамках мероприятий, направленных на эффективность бюджетных расходов ужесточена процедура санкционирования кассовых расходов получателей бюджетных средств, осуществляемых в рамках казначейских технологий.

Текущий бюджетный контроль осуществляется непосредственно в ходе исполнения бюджета, в целях снижения неэффективных затрат и уменьшения необоснованных расходов на стадии предварительного и текущего контроля.

В целом, процедура санкционирования кассовых выплат была направлена на недопущение принятия к финансированию расходов и совершения платежей, не предусмотренных в бюджете городского округа.

В целях снижения рисков бюджета городского округа по наращиванию кредиторской задолженности, минимизирования потери от штрафных санкций, необходимо, чтобы действующая процедура санкционирования кассовых выплат была регламентирована по срокам и предусматривала ответственность распорядителей и прямых получателей средств бюджета городского округа за ее несоблюдение.

Для решения поставленной задачи необходимо провести экспертизу нормативных правовых актов городского округа в сфере контроля на стадии санкционирования кассовых выплат и внести в них при необходимости соответствующие изменения и дополнения.

При этом нужно будет учитывать все происходящие изменения в системе учета и финансового контроля городского округа, в частности, изменения, инициированные вступлением в силу Федерального закона от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ, а также результаты реализации иных мероприятий федеральной Программы повышения эффективности бюджетных расходов (в особенности мероприятий, связанных с развитием системы государственного контроля). Обязательным компонентом реализации данного мероприятия должна стать проработка порядка и контроля санкционирования расходов муниципальных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются, помимо средств бюджета городского округа, трансферты из вышестоящего бюджета.

В результате проводимых мероприятий ожидается начиная с 2012 – 2013 годов отсутствие расходов бюджета городского округа, признанных нецелевыми.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Усиление контроля на стадии санкционирования кассовых выплат. Повышение ответственности распорядителей и прямых получателей за использованием средств бюджета городского округа», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода

### 3.5.3. Совершенствование управления муниципальным имуществом

Решение задачи предусматривает реализацию следующих мероприятий:

1. Разработку и утверждение Порядка предоставления отчетности о деятельности и долговых обязательствах муниципальных унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу.

Порядок должен содержать сроки предоставления соответствующей отчетности в администрацию города Белгорода, для проведения мониторинга. Основная цель проводимого мониторинга состоит в предотвращении рисков возникновения обязательств у бюджета городского округа по погашению накопленной задолженности муниципальных

унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу.

Результатом реализации данного мероприятия должна стать ликвидация просроченной кредиторской задолженности, снижение общего объема кредиторской задолженности, соблюдение обязательств по долговым инструментам со стороны муниципальных унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу.

2. Утверждение системы критериев для сохранения муниципальных унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу.

Мероприятие направлено на формирование оптимального состава имущества, максимальным образом соответствующего сфере полномочий городского округа. Система критериев должна быть утверждена в составе соответствующего Порядка.

3. Проведение комплекса мероприятий по реорганизации муниципальных унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу, не удовлетворяющих критериям их сохранения.

По результатам оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности деятельности предприятий (организаций) городского округа может быть принято одно из следующих решений:

- изменение организационно-правовой формы предприятия путем его реорганизации в открытое акционерное общество с последующим включением акций вновь созданной организации в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на следующий финансовый год;

- смена руководства предприятия;

- предложения об отчуждении принадлежащих муниципальному образованию акций организаций, доля в уставном капитале которых принадлежит городскому округу;

- иные рекомендации и предложения по повышению эффективности работы предприятий (организаций) или предложения по их перепрофилированию.

4. Проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности, оформление права на них.

Проведение инвентаризации необходимо для повышения эффективности использования ресурсов (движимого и недвижимого имущества, земельных участков) в целях повышения качества оказания бюджетных услуг, увеличения поступлений в бюджет городского округа, формирования реестра перспективных инвестиционных площадок. Данное мероприятие необходимо, в том числе для ускорения процесса передачи имущества от одного публично-правового образования другому и разрешения споров правового характера, возникающих при разграничении прав собственности.

5. Разработку и реализацию комплекса мероприятий по дальнейшей оптимизации состава и структуры муниципальной собственности муниципального образования.

Комплекс мероприятий может включать утверждение планов приватизации муниципального имущества, проведения капитального ремонта, реализацию мер по финансовому оздоровлению убыточных муниципальных предприятий.

6. Утверждение системы показателей эффективности управления муниципальным имуществом.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование управления муниципальным имуществом», является комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода и управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода.

### 3.6. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая в городском округе сеть муниципальных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Перевод бюджетных учреждений в автономные учреждения практически не реализован. Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

- привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;

- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить две взаимосвязанные задачи:

1. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений.

2. Внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

3.6.1. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений

Мероприятия по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», который направлен на изменение правового положения существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования, а также на создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения и повышения эффективности их деятельности, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии сохранения (либо снижения) темпов роста расходов бюджетов на их предоставление, а также создание условий и стимулов для органов исполнительной власти для оптимизации подведомственной сети.

В течении 2010 года была проведена большая работа по реализации вышеназванного Федерального закона, принято распоряжение администрации города Белгорода от 30.11.2010г. № 5215 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ». Планом мероприятий предусматривалось разработать и принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения муниципальными учреждениями, расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, выполнением работ и на иные цели, порядок осуществления органами исполнительной власти города Белгорода функций и полномочий учредителя автономного учреждения и бюджетного учреждения, порядок осуществления бюджетными учреждениями полномочий органов исполнительной власти городского округа по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и его финансового обеспечения, а также порядок, устанавливающий особенности регулирования деятельности бюджетных и казенных учреждений в переходный период.

Во исполнение Плана мероприятий приняты следующие нормативные документы:

- постановление администрации города от 30.11.2010г. № 209 «Об утверждении перечня муниципальных казенных учреждений города Белгорода»;
- постановление администрации города от 30.11.2010г. № 210 «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Белгорода в переходный период»;
- постановление администрации города от 30.11.2010г. № 211 «О порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, утверждения уставов и внесения в них изменений»
- постановление администрации города от 30.11.2010г. № 212 «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города Белгорода в переходный период»;
- постановление администрации города от 7.02.2011г. № 15 «Об утверждении порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения городского округа «Город Белгород», превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения».
- постановление администрации города от 18.02.2011г. №22 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений городского округа «Город Белгород».

Кроме того, в ближайшее время необходимо:

1. Утвердить Порядок осуществления контроля за деятельностью казенных учреждений города Белгорода.
2. Утвердить Порядок осуществления бюджетными учреждениями города Белгорода полномочий органов исполнительной власти городского округа по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.
3. Утвердить Порядок финансового обеспечения осуществления бюджетными учреждениями города Белгорода полномочий органов исполнительной власти городского округа по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.
4. Утвердить Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.
5. Утвердить Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа бюджетным учреждениям города Белгорода на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями, выполнением работ и на иные цели.



6. Утвердить Порядок определения видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений города Белгорода.

7. Утвердить Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных учреждений города Белгорода.

8. Утвердить Порядок предоставления бюджетных инвестиций бюджетным учреждениям города Белгорода.

9. Утвердить Порядок предоставления бюджетных инвестиций автономным учреждениям города Белгорода.

10. Утвердить Порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Белгорода, в том числе Порядок определения перечня особо ценного движимого имущества.

Реализация данной задачи предусматривает:

1. Установление особенностей регулирования деятельности муниципальных учреждений муниципального образования в переходный период в части:

- формы финансового обеспечения бюджетной деятельности бюджетных учреждений города Белгорода в переходный период (путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса российской Федерации (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ) или на основании бюджетной сметы с учетом особенностей, установленных пунктом 3 части 16 или частью 19 статьи 33 Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ);

- установление даты, начиная с которой осуществляется зачисление в бюджет городского округа доходов, полученных казенными учреждениями города Белгорода от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

2. Установление порядка и направления использования казенными бюджетными учреждениями города Белгорода, являющимися получателями бюджетных средств, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа и переданного в оперативное управление указанным учреждениям, и (или) полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доходы деятельности;

- доведение лимитов бюджетных обязательств бюджетным учреждениям города Белгорода, являющихся получателями бюджетных средств.

3. Утверждение перечня недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями учредителем или приобретенного бюджетными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества.

4. Утверждение перечня особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений.

5. Утверждение порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

6. Утверждение Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений города Белгорода и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества.

7. Утверждение Порядка определения платы за выполненные работы, оказанные услуги для граждан и юридических лиц, относящиеся к основным видам деятельности бюджетного учреждения и предоставляемые бюджетным учреждениям на платной основе.

8. Внесение изменений в Порядок открытия и ведения лицевых счетов комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

9. Внесение изменений в порядок исполнения бюджета городского округа по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, санкционирование оплаты денежных обязательств.

10. Утверждение Порядка открытия и ведения лицевых счетов, проведения кассовых выплат и санкционирования расходов бюджетных учреждений города Белгорода.

11. Утверждение Порядка открытия и ведения лицевых счетов, проведения кассовых выплат автономных учреждений города Белгорода.

12. Утверждение Порядка осуществления блокировки расходов бюджета городского округа.

13. Утверждение Порядка учета и хранения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений города Белгорода и иных документов, связанных с их исполнением.

14. Утверждение Порядка перечисления остатков средств бюджетных учреждений на счета комитета финансов и бюджетных отношений, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, в бюджет и их возврата.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений призваны повысить эффективность предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы оптимизации бюджетной сети.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений» являются структурные подразделения администрации города Белгорода в соответствии с выполняемыми ими функциями, а также органы и подразделения администрации города, осуществляющие функции и полномочия учредителя.

### 3.6.2. Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует введение практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для муниципального учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать администрация города Белгорода осуществляющая функции и полномочия учредителя.

Для обеспечения реализации полномочий муниципальных учреждений в 2011 - 2012 годах необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на 2012 - 2014 годы.

В этих целях структурным подразделениям администрации города Белгорода, разрабатывающим проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, необходимо в рамках подготовки проекта бюджета разрабатывать и представлять в комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода сводные показатели муниципальных заданий.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений» являются структурные подразделения администрации города Белгорода в соответствии с выполняемыми ими функциями, а также органы и подразделения администрации города, осуществляющие функции и полномочия учредителя.

## 3.7. Совершенствование системы муниципального финансового контроля

### 3.7.1. Повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля

Современный процесс реформирования муниципальных учреждений ставит новые задачи перед системой муниципального контроля. Необходимость приведения системы муниципального контроля в соответствие с новыми требованиями законодательства выражается в потребности учета различий между казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

Так, внутренний финансовый контроль деятельности казенных учреждений (за исключением тех, которым будет даваться муниципальное задание на оказание муниципальных услуг или выполнение муниципальных работ) не будет претерпевать значительных изменений в сравнении с

контролем получателей бюджетных средств. То есть такой контроль будет, прежде всего, заключаться в мониторинге бюджетной отчетности и исполнения сметы.

Внутренний финансовый контроль деятельности бюджетных и автономных учреждений должен осуществляться в форме контроля использования субсидий в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета. Это означает, что необходимо контролировать выполнение муниципального задания и использование муниципального имущества, использование субсидий на иные цели, а также расходование иных бюджетных средств.

В то же время необходимо разработать систему взаимодействия органов исполнительной власти города при реализации внутреннего финансового контроля. Согласно статье 84 решения Совета депутатов от 4 декабря 2007 года № 583 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород», муниципальный финансовый контроль в городе Белгороде осуществляют: контрольно-счетная палата города Белгорода, комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода. В основном полномочия по внутреннему финансовому контролю в отношении средств бюджета городского округа (по главным распорядителям, распорядителям и получателям бюджетных средств) осуществляет комитет финансов и бюджетных отношений администрации города. Контроль использования субсидий должен осуществлять орган, выполняющий функции и полномочия учредителя в отношении соответствующего бюджетного или автономного учреждения. Проблема соотнесения данных полномочий и выработки единого механизма коммуникации и мониторинга требует своего решения.

Кроме того, с целью устранения дублирования финансового контроля следует разграничить полномочия между органами внешнего финансового контроля и органами внутреннего финансового контроля.

Вследствие этого требуется реализовать комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля:

1. Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в городском округе.

Указанный порядок будет предусматривать:

- проведение четкого разграничения полномочий органов внешнего и внутреннего финансового контроля;
- закрепление механизма взаимодействия органов внутреннего финансового контроля в процессе его осуществления.

2. Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля казенных учреждений.

Указанный порядок будет предусматривать:

-установление цели, объектов и предметов такого контроля, требований к представляемой отчетности в соответствии с федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами;

-установление требований к проведению контрольных мероприятий.

3. Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля бюджетных и автономных учреждений.

Указанный порядок будет предусматривать:

-учет необходимости контроля использования субсидии на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ), включающего контроль выполнения плановых показателей муниципального задания (по объему и качеству), контроль использования муниципального имущества;

-учет положения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 №114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества»;

-положение о процедуре контроля использования субсидии на иные цели;

-положение о процедуре контроля расходования иных бюджетных ассигнований, перечисляемых бюджетному или автономному учреждению.

4. Внесение изменений в нормативные правовые акты муниципального образования с целью устранения противоречий и расхождений с разработанными порядками.

В результате проведенных мероприятий ожидается, что:

-утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в городе Белгороде;

-утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля казенных учреждений;

-утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля бюджетных и автономных учреждений;

-внесены изменения в нормативные правовые акты города с целью устранения противоречий и расхождений с порядками осуществления внутреннего финансового контроля муниципальных учреждений.

Кроме того, ожидается экономия бюджетных средств вследствие сокращения неэффективных расходов бюджета города в соответствии с предупреждениями контролирующих органов.

В процессе реализации данной задачи необходимо учитывать следующие риски:

-резкие изменения в бюджетном процессе и бюджетном устройстве, делающие невозможным осуществление внутреннего финансового контроля (как с содержательной точки зрения – несоответствие функций и полномочий, так и с формальной – несоответствие используемых стандартов, классификаторов, форм, инструкций и т.д.) – слабая степень риска;

-отсутствие эффективной координации действий комитета финансов и бюджетных отношений администрации города, а также главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств при осуществлении внутреннего финансового контроля – умеренная степень риска. Данный риск может быть нивелирован за счет четко прописанного в соответствующем акте механизма взаимодействия указанных органов в процессе осуществления финансового контроля.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Повышение эффективности государственного финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

### 3.7.2. Совершенствование контроля муниципальных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности

В условиях перехода муниципальных учреждений на новые принципы организации деятельности и изменения механизма их финансирования возникает объективная потребность в адаптации системы финансового контроля к указанным изменениям. В отношении муниципальных учреждений всегда остается актуальным контроль кредиторской задолженности, а также соответствие фактического расходования средств заявленным планам. Поэтому в новых условиях необходимо учитывать следующие аспекты финансирования муниципальных учреждений.

Во-первых, это три различных направления финансирования их деятельности: через субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), через субсидии на иные цели и через ассигнования на исполнение публичных обязательств. Соответственно, контроль финансового состояния учитывает все получаемые бюджетным учреждением средства на основе бухгалтерской (бюджетной) отчетности. Во-вторых, переход от сметы как планового документа к плану финансово-хозяйственной деятельности, общие требования к содержанию которого утверждены Министерством финансов Российской Федерации. Содержание данного плана необходимо адаптировать к потребностям города в контроле финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений. В-третьих, в новых условиях Минфином России были утверждены общие требования к содержанию отчета о выполнении задания и использования муниципального имущества, которые также необходимо учитывать при построении эффективной системы контроля.

Все это предполагает, что в новых условиях должен быть выработан единый подход к системе контроля финансового состояния и хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, который:

-должен основываться на использовании минимума необходимой информации;

- носить аналитический и превентивный характер, не служить средством необоснованных санкций для учреждений;

- выявлять как потенциальные трудности в финансовом состоянии учреждений, так и фактические нарушения и проблемы;

- служить основой для сравнения нормативных и фактических показателей и корректирования на данной основе нормативов финансирования.

Для реализации поставленной задачи на первом этапе реализации Программы будут осуществлены следующие мероприятия:

- 1.Внесение изменений (при необходимости) в нормативные правовые акты городского округа с целью совершенствования системы мониторинга и контроля по итогам анализа и оценки финансового состояния и хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений в соответствии с новой методикой

Результатом этих мероприятий будет являться:

- внесение изменений в нормативные правовые акты города в части контроля финансового состояния и хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений;

- отсутствие к 2013 году бюджетных и автономных учреждений, финансовое состояние которых по результатам мониторинга признано неудовлетворительным.

- появление положительного бюджетного эффекта за счет своевременного выявления фактов финансовых нарушений или возможности своевременной корректировки нормативов финансирования.

В процессе реализации данной задачи могут возникнуть следующие риски:

- резкие изменения в бюджетном процессе и бюджетном устройстве, делающие невозможным осуществление подобного контроля бюджетных учреждений в отношении финансового состояния и хозяйственной деятельности (как с содержательной точки зрения – несоответствие функций и полномочий, так и с формальной – несоответствие используемых систем отчетности и т.д.) – слабая степень риска.

- сопротивление со стороны органов власти, поскольку потенциально снижается возможность тотального контроля финансового состояния бюджетных учреждений – средняя степень риска. С целью предотвращения риска следует разъяснить, что новая система контроля более эффективна, поскольку концентрируется только на основных существенных параметрах деятельности и увязана со стратегическим и бюджетным процессом, менее затратна с точки зрения использования рабочего времени, менее бюрократизирована.

- сопротивление со стороны подведомственных учреждений – слабая степень риска.

Ответственными за решение задачи «Совершенствование контроля бюджетных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности» являются структурные подразделения

администрации города Белгорода в соответствии с выполняемыми ими функциями, а также органы и подразделения администрации города, осуществляющие функции и полномочия учредителя.

### 3.8. Автоматизация системы управления бюджетным процессом городского округа

#### 3.8.1. Совершенствование организации исполнения бюджетного процесса городского округа посредством программных комплексов

В связи с проводимой в РФ реформой бюджетной системы и оптимизацией расходов и доходов бюджетов необходим переход от сметного финансирования к финансированию на основе принятых муниципальных целевых программ и муниципальных заданий, что возможно сделать путем модернизации существующей схемы планирования и доведения бюджетных ассигнований.

Внедрение в эксплуатацию дополнительных модулей программного комплекса «АЦК-Планирование» «Муниципальные задания» и «Планирование бюджетных программ». Пользователями данных модулей системы будут являться все участники бюджетного процесса городского округа. Планирование бюджетных расходов муниципальных учреждений будет осуществляться на основе бюджетных заявок предоставляемых получателями бюджетных средств в электронной форме с последующим контролем со стороны распорядителей бюджетных средств и финансового органа. Сосредоточение данных в единой базе позволит оперативно получать информацию о предоставляемых муниципальных услугах и объемах финансирования целевых программ.

Внедрение данных модулей позволит:

- обеспечить возможность составления и планировании расходов на реализацию муниципальных целевых программ с детализацией до мероприятий;
- обеспечить введение и хранение целей и задач деятельности субъектов бюджетного планирования, на достижение которых ориентировано осуществление расходов в среднесрочном периоде. Обеспечение ввода и хранения сведений паспортов программ, а также показателей (индикаторов) результативности достижения целей и задач, показателей непосредственных результатов реализации программ;
- обеспечить многовариантный расчет и сравнение стоимости реализации бюджетных программ, в том числе в разрезе программ и (или) мероприятий;
- обеспечить возможность ввода данных о стоимости услуги и количестве потребителей услуги в целом или разрезе бюджетных учреждений (в разрезе группы учреждений) вручную или с использованием методов расчета, предусмотренных в модуле;



- главным распорядителям, распорядителям средств бюджета городского округа формировать и доводить до получателей бюджетных средств, муниципальных учреждений, муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год на основе количественных показателей объема предоставления услуги, содержащихся в муниципальном задании и стоимости муниципальной услуги.

Ожидаемыми результатами проводимых мероприятий являются:

- наличие возможности осуществления расходов муниципальными учреждениями в соответствии с утвержденным муниципальным заданием и принятыми муниципальными целевыми программами;

- оптимизация расходов бюджета за счет внедрения муниципального задания;

- автоматизация процесса формирования проекта бюджета городского округа и муниципальных заданий.

При этом необходимо учитывать негативные моменты осуществления данного мероприятия, которые могут быть связаны с некачественной разработкой муниципальных заданий получателями бюджетных средств и недостатком средств на закупку программного обеспечения.

Структурным подразделением администрации города, ответственным за решение задачи «Совершенствование организации исполнения бюджетного процесса городского округа посредством программных комплексов», является комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

#### **Раздел IV. Оценка эффективности реализации Программы**

Результатом проведения мероприятий Программы, направленной на повышение эффективности бюджетных расходов должно стать:

- изменение количественных характеристик тех или иных объектов, в отношении которых проводятся мероприятия;

- разработка стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных тенденций;

- повышение результативности расходования бюджетных средств (расходы бюджета городского округа должны быть ориентированы на достижение конечного результата наиболее эффективным способом);

- повышение уровня среднесрочного планирования;

- переход к программному бюджету;

- увеличение степени самостоятельности и ответственности распорядителей и прямых получателей средств бюджета городского округа (разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развитие внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины);

- обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд;

- реформирование финансового контроля;
- изменение условий деятельности органов исполнительной власти городского округа;
- обеспечение условия для предоставления муниципальных услуг.

В целях ежегодной оценки эффективности Программы предлагается использовать следующие целевые показатели:

№	Наименование показателя	Формула расчета значения показателя	Планируемые значения показателей		
			2011	2012	2013
1	Оценка выпадающих доходов бюджета городского округа «Город Белгород» от предоставления налоговых льгот	$U_1 = A_i / B_i$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в отчетном финансовом году</p>	0,4	2,0	1,8
2	Общий объем налоговой недоимки по платежам в бюджет городского округа «Город Белгород» Показатель рассчитывается на 31 декабря каждого финансового года	$U_2 = (N_i / D_i) * 100\%$ <p>где:  <math>N_i</math> — общий объем налоговой недоимки;  <math>D_i</math> — общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета</p>	3,0	2,5	2,0
3	Дополнительные доходы в бюджет городского округа "Город Белгород" от сокращения недоимки по платежам в бюджет	$U_3 = N_r - N_o$ <p><math>N_r</math> — сумма недоимки по состоянию на 31 декабря рассматриваемого финансового года;  <math>N_o</math> — сумма недоимки по состоянию на 31 декабря отчетного периода  Справочно: недоимка по состоянию на 31.12.2010 года - 158 610 тыс.рублей.</p>	47000	64490	81140
4	Удельный вес расходов бюджета городского округа "Город Белгород", формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций и межбюджетных трансфертов )	$U_4 = A_i / B_i * 100 \%$ <p>где:  <math>A_i</math> — утвержденный объем расходов бюджета, формируемых в рамках программ;  <math>B_i</math> — утвержденный объем расходов бюджета городского округа (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций и межбюджетных трансфертов)</p>	7	15	20
5	Удельный вес расходов бюджета городского округа "Город Белгород" на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствие с муниципальным заданием, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов за счет субвенций и межбюджетных трансфертов и расходов на	$U_5 = A_i / B_i * 100\%$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем расходов бюджета на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствие с муниципальным заданием в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — объем расходов бюджета городского округа в отчетном финансовом году (за исключением расходов за счет субвенций и межбюджетных трансфертов и расходов на обслуживание муниципального долга)</p>	20	25	30

	обслуживание муниципального долга)				
6	Доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов бюджета городского округа "Город Белгород"	$U_6 = A_i / B_i * 100\%$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем расходов инвестиционного характера в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — объем расходов бюджета городского округа в отчетном финансовом году</p>	15	20	25
7	Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств городского округа "Город Белгород" в связи с погашением муниципального долга	$U_7 = (A_i / B_i) * 100\%$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем погашения долговых обязательств муниципального образования в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — доходы бюджета в отчетном финансовом году (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов)</p>	7	6	5
8	Исполнение бюджета городского округа "Город Белгород" по доходам без учета безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относительно первоначально утвержденного бюджета	$U_8 = (A_i - B_i) / B_i,$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — первоначально утвержденный решением о бюджете объем доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	5	5	5
9	Исполнение бюджета городского округа "Город Белгород" по расходам относительно первоначально утвержденного бюджета (за исключением расходов за счет субвенций и межбюджетных трансфертов)	$U_9 = (A_i - B_i) / B_i,$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем расходов бюджета (за исключением расходов за счет субвенций и межбюджетных трансфертов) в отчетном финансовом году;  <math>B_i</math> — первоначально утвержденный решением о бюджете объем расходов бюджета городского округа (за исключением расходов за счет субвенций и межбюджетных трансфертов)</p>	5	5	5
10	Соотношение дефицита бюджета городского округа "Город Белгород" к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	$P_{10} = (A_i - B_i) / (C_i - D_i),$ <p>где:  <math>A_i</math> — размер дефицита бюджета городского округа;  <math>B_i</math> — объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета;  <math>C_i</math> — объем доходов бюджета городского округа;  <math>D</math> — объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений</p>	9,7	8,0	6,0
11	Соотношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета городского округа "Город Белгород", за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет межбюджетных	$P_{11} = A_i / (B_i - C_i) * 100\%$ <p>где:  <math>A_i</math> — объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга;  <math>B_i</math> — объем расходов бюджета;  <math>C_i</math> — объем расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	0,12	0,12	0,12

трансфертов, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации				
---	--	--	--	--

## **Раздел V. Организация, координация, формы и методы управления Программой**

Руководство реализацией Программы, а также координацию и контроль за ее реализацией осуществляет комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В план на 2011 год (прилагается) предлагается включить основные мероприятия, которые необходимо выполнить, для того чтобы учесть результаты исполнения Программы при формировании бюджетных проектировок на 2012 - 2013 годы.

В 2011 году предлагается реализовать мероприятия Программы по следующим направлениям:

- разработка нормативных правовых актов и методических материалов, необходимых для реализации Программы;

- разработка и утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

Планы на 2012 и 2013 годы предлагается принимать соответственно в декабре 2011 года и в декабре 2012 года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.

Реализация Программы будет согласована с мероприятиями, предусмотренными Стратегией развития города Белгорода до 2025 года и плана действий органов местного самоуправления.

Отраслевым департаментам необходимо обеспечить выполнение программных мероприятий, указанных в плане, а также в указанные сроки предоставлять в комитет финансов и бюджетной политики отчеты о его выполнении.

Ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, ответственными исполнителями предоставляется в комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода отчет о ходе реализации программы в разрезе источников финансирования с краткой пояснительной запиской, содержащей информацию о выполнении программных мероприятий, причинах несвоевременного выполнения мероприятий.

Годовой отчет о ходе реализации программы представляется ежегодно к 20 февраля, начиная с 2012 года.

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к постановлению администрации  
города Белгорода  
от «01» сентября 2011 г. № 106

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В 2011 ГОДУ ПРОГРАММЫ  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

№ п/п	Мероприятия по реализации основных направлений Программы	Результат (вид документа)	Срок исполнения	Объем финансирования (тыс. руб.)	Ответственные исполнители
<b>Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа</b>					
1.	Совершенствование организации и методологии прогнозирования, кассового исполнения бюджета городского округа с установлением ответственности распорядителей, прямых получателей средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений за качеством составления и соблюдения показателей кассового плана	Приказ КФБО	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
2.	Разработка проекта распоряжения администрации города Белгорода об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета городского округа на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годы	Распоряжение администрации	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
3.	Бюджетное планирование с учетом консервативного прогноза социально-экономического развития	Приказ КФБО	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода

4.	Формирование и реализация муниципальной адресной инвестиционной программы	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода
5.	Разработка городской целевой программы совершенствования управления муниципальной собственностью	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
6.	Составление реестра налоговых льгот	Реестр	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
7.	Разработка Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
8.	Инвентаризация муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении, прекращение прав на неиспользуемое и неэффективно используемое имущество	Уточненный реестр	III-IV квартал	В рамках текущего финансирования	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
9.	Размещение информации об аренде и продаже муниципального имущества на сайте торгов РФ.	-	постоянно	В рамках текущего финансирования	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
10.	Переоформление права постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с требованиями Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ»	-	постоянно	В рамках текущего финансирования	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
11.	Формирование межевых дел земельных участков под многоквартирными домами	-	III-IV квартал	6 000	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода

12.	Формирование межевых дел земельных участков для последующего представления гражданам и юридическим лицам	-	постоянно	500	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
13.	Согласование и утверждение порядка организации информационного обмена между комитетом финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода и инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Белгороду о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет	Соглашение	III-IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода Инспекция ФНС по городу Белгороду (по согласованию)
14.	Разработка Порядка использования информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет	Приказ КФБО	III-IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода Инспекция ФНС по городу Белгороду (по согласованию)
<b>Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности органов местного самоуправления</b>					
15.	Разработка Порядка принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств городского округа	Приказ КФБО	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
<b>Городские целевые программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов</b>					
16.	Внесение изменений в нормативные правовые акты о разработке, реализации и оценке городских целевых программ в связи с формированием программно бюджета.		III-IV квартал	Не требуется	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода Комитет финансов и бюджетных отношений администрации

					города Белгорода
17.	Разработка Порядка оценки результативности и эффективности реализации городских целевых программ.	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
18.	Проведение оценки эффективности реализации городских целевых программ на основании мониторинга достижения запланированных результатов городских целевых программ за отчетный финансовый год		III квартал	Не требуется	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода
19.	Определение перечня долгосрочных целевых программ и их координаторов (ответственных исполнителей)	Распоряжение администрации	III квартал	Не требуется	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода
<b>Программная структура расходов бюджета городского округа</b>					
20.	Разработать и утвердить Регламент проведения оценки эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования	Постановление администрации	III-IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
21.	Разработать и утвердить Методику оценки эффективности деятельности субъектов бюджетного планирования	Постановление администрации	III-IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
22.	Разработать Положение о Докладах о результатах и основных направлениях (отчетах и планах) деятельности субъектов бюджетного планирования	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода



23.	Утверждение программной классификации расходов бюджета городского округа с учетом согласования целевых статей расходов с целями, задачами и мероприятиями долгосрочных целевых программ, ДРОНД и других документов стратегического планирования		IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода Управление экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода
<b>Повышение эффективности бюджетных расходов в структурных подразделениях администрации города Белгорода и муниципальных учреждениях</b>					
24.	Разработка и утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Органы и подразделения, осуществляющие функции и полномочия учредителя
25.	Провести экспертизу правовых актов в сфере контроля на стадии санкционирования кассовых выплат	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
26.	Разработать и утвердить Порядок предоставления отчетности о деятельности и долговых обязательствах муниципальных унитарных предприятий и организаций, доля уставного капитала в которых принадлежит городскому округу.	Постановление администрации	III квартал	Не требуется	Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода
<b>Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг</b>					
27.	Принятие нормативных правовых актов и ведомственных актов, вытекающих из положений Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	Постановление администрации, приказы структурных подразделений администрации города	В течение года	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, а также органы и подразделения, осуществляющие функции и полномочия учредителя

28.	Утверждение ведомственных актов расчётно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание имущества	Ведомственные приказы	В течение года	Не требуется	Органы и подразделения, осуществляющие функции и полномочия учредителя
29.	Утверждение и доведение до муниципальных учреждений заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	По установленной форме	В месячный срок со дня официального опубликования решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год	Не требуется	Органы и подразделения, осуществляющие функции и полномочия учредителя
<b>Совершенствование системы муниципального контроля</b>					
30.	Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля в городском округе	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
31.	Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля казенных учреждений	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
32.	Утверждение Порядка осуществления внутреннего финансового контроля бюджетных и автономных учреждений	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
<b>Автоматизация системы управления бюджетным процессом городского округа</b>					
33.	Внедрение в эксплуатацию дополнительных модулей программного комплекса «АЦК-Планирование» «Муниципальные задания» и «Планирование бюджетных программ»		В течение года	В рамках текущего финансирования	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода

Организация, координация, формы и методы управления Программой					
34.	Создание Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации Программы	Распоряжение администрации	III квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода
35.	Утверждение плана мероприятий Программы в 2012 году	Постановление администрации	IV квартал	Не требуется	Комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода

**Руководитель  
комитета финансов и бюджетных  
отношений администрации г. Белгорода**



**О. Дюков**