



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«01» августа 2008 года

№ 155

Об утверждении регламента работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав

В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе области от 29.06.2007 г. № 3/П-4 «Об утверждении типового регламента работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав», в целях дальнейшего формирования укрепления основ комплексного решения проблем по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав на территории города,
п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить регламент работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения, родительских прав (прилагается).

2. Департаменту образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации г. Белгорода (Перестенко Н.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Белгорода Болтенкова В.П.

Информацию о выполнении настоящего постановления представить в срок до 25.12.2008 года.

Глава администрации
города Белгорода



В.Потрясаев

УТВЕРЖДЕН:
постановлением администрации города
от «01» августа 2008г. № 133

Регламент
работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав

1. Общие положения

1. Регламент работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав определяет основные направления и этапы работы с семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства (беспризорности) и лишения родительских прав, порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы с неблагополучными семьями.

2. Организацию работы с неблагополучной семьей по предотвращению социального сиротства и лишению родительских прав осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду во взаимодействии с субъектами системы профилактики:

- управление образования администрации г. Белгорода;
- управление социальной защиты населения администрации г. Белгорода;
- управление внутренних дел по г. Белгороду;
- управление здравоохранения администрации г. Белгорода;
- управление молодежной политики администрации г. Белгорода.

3. Основные понятия.

Семья - малая социальная группа определенной формы социальной общности, основанная на браке или кровном родстве, члены которой заинтересованы в совместном проживании и взаимопомощи.

В данном регламенте семейное неблагополучие дифференцируется на два вида:

3.1. Семья «группы социального риска» - это семья, в которой ребенок может оказаться в социально опасном положении вследствие не полноты принятия родителями мер по надлежащему содержанию, обучению и воспитанию своих несовершеннолетних детей;

3.2. Семья, находящаяся в социально опасном положении - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а так же семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

2. Принципы работы органа местного самоуправления и муниципальных субъектов системы профилактики с неблагополучной семьей

2.1. Основными принципами работы органов местного самоуправления и муниципальных субъектов системы профилактики с неблагополучной семьей являются взаимодействие, адресность, гласность, законность и комплексность.

2.2. Взаимодействие - основополагающее начало работы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с социально-неблагополучной семьей, предусматривающее их воздействие друг на друга и взаимную связь.

2.3. В результате взаимодействия органы местного самоуправления и подведомственные организации образуют систему, в основе которой, в соответствии с законодательством, лежит координация деятельности посредством согласования.

2.4. Объединяющим фактором данной системы являются общие интересы, направленные на снижение уровня социального сиротства и лишения, родительских прав в г. Белгороде.

2.5. Принцип взаимодействия, лежащий в основе работы органов местного самоуправления и муниципальных субъектов системы профилактики с неблагополучной семьей, определяет порядок формирования отношений между ними, который не позволяет отклоняться от заданных целей, формирует заинтересованность в конечных результатах работы - снижение уровня социального сиротства и лишения, родительских прав.

2.6. Принцип адресности предполагает выделение конкретных исполнителей и закрепление за ними определенного круга задач, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей.

2.7. Принцип гласности предполагает своевременное, широкое и регулярное информирование граждан через СМИ о работе по предотвращению социального сиротства, привлечению родителей к ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей с целью формирования общественного мнения, профилактики снижения уровня безнадзорности и социального сиротства.

2.8. Принцип законности предусматривает исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов в работе с семьей.

2.9. Принцип комплексности предполагает реализацию системного подхода в работе с социально-неблагополучной семьей и воздействие на нее с учетом всех аспектов: экономических, социальных, духовных, психологических.

3. Основные этапы работы органа местного самоуправления и муниципальных субъектов системы профилактики с неблагополучной семьей (на ранних этапах семейного неблагополучия - семьи группы «социального риска»)

3.1. Осуществление раннего выявления и постановки на учет неблагополучных семей.

3.1.1. Раннее выявление и постановка на учет неблагополучных семей про-

водятся с целью оказания помощи на ранних этапах семейного неблагополучия, определения форм работы с конкретной семьей и установления контроля за проведением индивидуально-профилактической работы.

3.1.2. В выявлении неблагополучных семей принимают участие:

- управление социальной защиты населения администрации города, управление образования администрации города, управление здравоохранения администрации города и лечебно-профилактические учреждения - в ходе обращений граждан и в результате наблюдений;
- участковые уполномоченные милиции, сотрудники отделений по делам несовершеннолетних УВД по г. Белгороду совместно с ТСЖ и УК - в результате наблюдений и в ходе обращений;
- подведомственные образовательные учреждения всех типов и видов - в результате наблюдений и в ходе воспитательной работы с учащимися и их родителями;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду - при рассмотрении дел о правонарушениях несовершеннолетних.

3.1.3. Информация органом или учреждением, выявившим неблагополучную семью, в 3-х дневный срок письменно за подписью руководителя передается в управление социальной защиты населения администрации города и в органы опеки и попечительства.

3.1.4. Управление социальной защиты населения на основании представленной информации осуществляют:

- постановку на учет неблагополучных семей;
- формирование городского банка данных по неблагополучным семьям;
- подготовку комплексной программы индивидуально-профилактической работы с неблагополучной семьей (задействуя все субъекты системы профилактики).

3.1.5. Социально-неблагополучная семья принимается на учет также в тех органах и учреждениях муниципальной системы профилактики, которые привлекаются к работе с ней.

3.1.6. По запросам управления социальной защиты населения администрации города, органы и учреждения системы профилактики в 10-ти дневный срок предоставляют подробную информацию (характеристику) о несовершеннолетних, членах неблагополучной семьи и акт обследования жилищно-бытовых условий.

3.2. Непосредственная работа с неблагополучной семьей, направление и формы:

3.2.1. С целью осуществления комплексной работы с семьей управление социальной защиты населения разрабатывает проект индивидуально-профилактической работы с семьей с учетом анализа семейных проблем.

3.2.2. Проект индивидуально-профилактической работы выносится на обсуждение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду.

3.2.3. После обсуждения и утверждения проекта на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду реализация индивидуально-профилактической работы с семьей является обязательной для

всех субъектов системы профилактики.

3.2.4. Ежеквартально на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду заслушивается отчет субъектов системы профилактики о проведенной работе.

3.5.5. В ходе осуществления индивидуально-профилактической работы с семьей с целью нормализации ситуации, сложившейся в конкретной неблагополучной семье, используются следующие направления и формы работы:

Направления работы	Исполнители	Формы работы
1. Оказание социально-педагогической и психологической помощи	Учреждения здравоохранения, МУ «Центр социальной помощи семье и детям», управление образования администрации города, образовательное учреждение	Индивидуальное и семейное консультирование, проведение тренингов, диагностика личности и родительско-детских отношений, коррекция эмоционально-волевой сферы, коррекция общения и поведения несовершеннолетних из социально неблагополучных семей
2. Оказание материальной помощи	МУ «Центр социальных выплат», ГУ «Центр занятости населения города Белгорода» (по согласованию)	Социальные выплаты в виде пособий по безработице, единовременные денежные выплаты по ходатайству
3. Правовая защита членов социально-неблагополучной семьи	Управление образования, управление социальной защиты населения администрации города	Бесплатные юридические консультации, составление исковых заявлений в суд, выступление в суде с исковыми требованиями по защите прав несовершеннолетних членов социально-неблагополучных семей, контроль за закрепленной за несовершеннолетними членами социально-неблагополучных семей жилой площади
4. Работа с социально-неблагополучной семьей, в которой проживает несовершеннолетний, склонный к совершению	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду, отделения по делам несовершеннолет-	Оформление пакета документов для внесения представлений в комиссию по делам несовершеннолетних и защите

антиобщественного поступка, либо совершивший правонарушение или преступление	них УВД по г. Белгороду, управление образования администрации города	их прав; рассмотрение дел на несовершеннолетних, совершивших правонарушение или преступление, а также на родителей несовершеннолетних, либо лиц, их заменяющих; принятие мер административного воздействия в соответствии с законодательством
5. Организация досуга и оздоровления несовершеннолетних из неблагополучных семей	Управление здравоохранения, социальной защиты населения, молодежной политики, по физической культуре и спорту, образования администрации города	Вовлечение в организованные формы досуга по месту жительства, предоставление путевок в санатории, летние лагеря
6. Организация содействия в трудоустройстве родителей и несовершеннолетних	ГУ «Центр занятости населения города Белгорода» (по согласованию)	Организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации; постановка на учет в службе занятости населения в целях поиска подходящей работы
7. Оказание медико-социальной помощи	Управления здравоохранения, социальной защиты населения администрации города	Лечение от алкогольной и наркотической зависимости, информационно-разъяснительная работа, направленная на формирование здорового образа жизни, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья

4. Основные этапы работы органа местного самоуправления и муниципальных субъектов системы профилактики с неблагополучной семьей по профилактике социального сиротства и лишению родительских прав (семьи, находящиеся в социально опасном положении)

4.1. Профилактическая работа по предупреждению социального сиротства имеет цель, сохранение семейных связей между детьми и родителями на поздних стадиях семейного неблагополучия и предотвращение лишения родительских прав, сохранение биологической семьи.

4.2. Формами профилактической работы по предупреждению социального

сиротства являются:

- выявление несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально-опасном положении;
- помещение ребенка из неблагополучной семьи в социально-реабилитационный центр на время, необходимое для социальной реабилитации ребенка и его семьи;
- организация индивидуально-профилактической работы с родителями.

4.3. Выявление и постановка на учет несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально-опасном положении.

4.3.1. Выявление и постановка на учет осуществляется с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и организации работы с родителями по сохранению биологической семьи.

4.3.2. В выявлении принимают участие:

- органы опеки и попечительства - в результате наблюдений и в ходе обращений;
- управление социальной защиты населения администрации города, управление образования администрации города и управление здравоохранения администрации города - в ходе обращений граждан и в результате наблюдений;
- участковые уполномоченные милиции совместно с ТСЖ и УК - в результате наблюдений и в ходе обращений;
- образовательные учреждения - в результате наблюдений и в ходе воспитательной работы с учащимися и их родителями;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду - при рассмотрении дел о правонарушениях несовершеннолетних.

4.3.3. Должностные лица, органы или учреждения, выявившие несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально-опасном положении, незамедлительно информируют об этом органы опеки и попечительства.

4.3.4. Органы опеки и попечительства на основании представленной информации осуществляют:

- обследование условий жизни ребенка в 3-х дневный срок со дня получения информации;
- формирование банка данных несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся в социально-опасном положении;
- подготовку ходатайства в органы социальной защиты населения о помещении несовершеннолетнего в социально-реабилитационное учреждение;
- защиту имущественных и иных прав несовершеннолетних.

4.4. Отобрание ребенка у родителей из неблагополучной семьи и помещение его в социально-реабилитационный центр или медицинское учреждение.

4.4.1. Отобрание несовершеннолетнего у родителей производится органом опеки и попечительства на основании соответствующих правовых актов.

4.4.2. Информацию об отобрании несовершеннолетнего и помещения его в социально-реабилитационное или лечебное учреждение органы опеки и попечительства в 3-х дневный срок передают в комиссию по делам несовершенно-

летних и защите их прав по городу Белгороду с целью рассмотрения вопроса об организации индивидуально-профилактической работы с семьей.

4.4.3. Органы опеки и попечительства в 3-х дневный срок с момента помещения ребенка в социально-реабилитационное или лечебное учреждение предоставляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду проект организации индивидуально-профилактической работы с родителями.

4.4.4. При отобрании ребенка у родителей орган опеки и попечительства незамедлительно уведомляет прокурора и в течение семи дней после вынесения соответствующего акта об отобрании ребенка обращается в суд с иском о лишении или об ограничении родителей в родительских правах.

4.5. Организация индивидуально-профилактической работы с родителями включает:

4.5.1. Рассмотрение вопроса на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду с принятием плана проведения индивидуально-профилактической работы по следующим направлениям:

Направления работы	Исполнители	Формы работы
1. Привлечение к административной ответственности за ненадлежащее содержание и воспитание детей, при выявлении фактов жестокого обращения информирование органов прокуратуры	Управление внутренних дел, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду	Составление протокола, рассмотрение на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, применение штрафных санкций в соответствии с КоАП РФ (от 100 до 500 рублей)
2. Оказание помощи в организации лечения от алкогольной и наркотической зависимости	Управление здравоохранения администрации города	Консультации врача-нарколога, помещение в стационар с целью проведения курса лечения
3. Осуществление патронажа	Участковый уполномоченный милиции, инспектор отделения по делам несовершеннолетних по г. Белгороду, управление социальной защиты населения администрации города	Посещение по месту жительства участковым уполномоченным инспектором, проведение межведомственных рейдов по семьям, контроль за процессом реабилитации
4. Оказание помощи в трудоустройстве	ГУ «Центр занятости населения города Белгорода» (по согласованию)	Предоставление рабочего места, постановка на учет в службе занятости в целях поиска подходящей работы
5. Оказание поддержки в решении жилищных во-	МУ «Городской жилищный фонд», управление	Выделение жилья, выделение средств на ремонт

просов, вопросов регистрации по месту жительства	социальной защиты населения администрации города, комитет по управлению Восточным округом, комитет по управлению Западным округом, управление внутренних дел по г. Белгороду	жилья, оказание содействия в сборе документов для регистрации по месту жительства
6. Закрепление общественного воспитателя	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду	Посещение по месту жительства, содействие в решении социально-бытовых проблем
7. Осуществление духовно-нравственного воздействия	Представители религиозных объединений (по согласованию)	Осуществление просветительской деятельности и духовно-нравственного воздействия
8. Защита жилых и имущественных прав несовершеннолетних	Орган опеки и попечительства	Контроль за закрепленной за несовершеннолетними жилой площадью

4.5.2. После утверждения на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду реализация индивидуально-профилактической работы с семьей является обязательной для всех субъектов системы профилактики.

4.5.3. Ежемесячно на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду заслушивается отчет субъектов системы профилактики о проведенной работе.

5. Заключительные положения

5.1. Анализ эффективности проводимой работы с конкретной семьей осуществляется через 6 месяцев после первого рассмотрения на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду.

5.2. В случае положительной динамики на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду принимается решение о постановке вопроса перед судом о восстановлении в родительских правах и возвращения ребенка в семью.


5.3. При отсутствии положительной динамики в поведении родителей после исчерпывающих мер, органы опеки и попечительства готовят материалы для предоставления в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по городу Белгороду на ограничение или лишение родительских прав.

5.4. При вынесении решения о необходимости ходатайствовать перед судом о лишении родительских прав информация о работе, проведенной субъектами системы профилактики для анализа полноты принятых мер, предоставляется в областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5.5. По решению суда о лишении родительских прав органы опеки и попечительства обязаны принять меры по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетних. Действуя в интересах несовершеннолетних, в случаях, предусмотренных статьей 91 Жилищного кодекса РФ, принять соответствующие меры по выселению из жилого помещения лиц, лишенных родительских прав.

5.6. При решении вопроса о дальнейшем жизнеустройстве ребенка решение об опеке принимать после всестороннего изучения возможностей кандидата обеспечить несовершеннолетнему достойное обучение, воспитание и содержание.

/ **Руководитель секретариата
комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав по г. Белгороду**



Н.Рыкалова