



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«12» декабря 2008 года

№ 188

**Об утверждении Концепции
реформирования муниципальных
финансов городского округа
«Город Белгород» на 2008-2011 годы**

В соответствии с Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2004 года № 238 «Вопросы распределения субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов» и от 30 октября 2008 года №536 «О проведении в 2008 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование региональных финансов», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года №859 «Об утверждении Положения о предоставлении в 2008-2009 годах субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов», в целях участия городского округа «Город Белгород» в конкурсе на получение субсидий на реформирование муниципальных финансов, **постановляю:**

1. Утвердить Концепцию реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы (прилагается).
2. Возложить на департамент экономики и финансов администрации города Белгорода (Спицын В.В.) организацию и координацию работы по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород».

3. Отраслевым (функциональным) структурным подразделениям администрации города Белгорода обеспечить исполнение Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы.

4. Департаменту экономики и финансов администрации города Белгорода (Спицын В.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на департамент экономики и финансов администрации города Белгорода (Спицын В.В.).

Информацию о выполнении настоящего постановления представить в срок до 01.03.2011 года.

Глава администрации
города Белгорода



В. Потрясаев

Утверждена постановлением
администрации г. Белгорода
от 12 декабря г. № 188

КОНЦЕПЦИЯ
реформирования муниципальных финансов
городского округа «Город Белгород»
на 2008 – 2011 годы

г. Белгород, 2008 г.

Содержание

	С.
1. Концепция реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы	3
Обоснование необходимости проведения реформы системы	3
1.1. управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород»	
1.2. Цели и задачи реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» и обоснование их выбора	14
1.3. Исходное состояние, основные направления реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород»	23
2. Мероприятия Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008–2011 годы	33
2.1. Общие положения мероприятий Концепции	33
2.2. Предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	33
2.3. Внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат	54
2.4. Повышение качества финансового менеджмента	67
Финансовое обеспечение реализации Концепции	93
3. реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008 – 2011 годы	
3.1. Общие подходы к финансовому обеспечению реализации Концепции	93
3.2. Обоснование механизма финансирования	94
3.3. План использования субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов – городской округ «Город Белгород»	96
3.4. Обоснование этапов (плана) финансирования	97
3.5. Оценка эффективности расходов на реализацию Концепции	102
Организация мероприятий по реализации Концепции	104
4. реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008 – 2011 годы и контроль за ходом ее реализации	
4.1. Организационная схема управления Концепцией	104
4.2. Механизм взаимодействия администрации г. Белгорода и отраслевых (функциональных) структурных подразделений администрации г.Белгорода	105
4.3. Мониторинг и контроль	106
4.4. Система стимуляции	107
4.5. Поддержка Концепции	107
Сводный план мероприятий по реализации Концепции	108
4.6. реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы	
5. Статус Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы	119

1. КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ

1.1. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Городской округ «Город Белгород» - административный центр Белгородской области. Расположен в 695 км к югу от Москвы, на южной окраине Среднерусской возвышенности, на правом берегу реки Северский Донец.

Современный Белгород, состоящий из двух административных округов (Западного и Восточного), занимает 15 тыс. гектаров. Протяженность улиц составляет 502 километра. В настоящее время в Белгороде проживает 353,1 тыс. человек, из них почти две трети находятся в трудоспособном возрасте.

На начало 2008 года количество организаций, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов Белгородстата, составило 12,8 тысяч всех видов экономической деятельности, кроме того, 12,1 тысяч индивидуальных предпринимателей.

Сегодня Белгород - крупный промышленный центр. Основу промышленного комплекса города составляют крупные и средние организации, среди которых ОАО «Белгородский цемент», ОАО «Стройматериалы», ОАО «Белгородасбестоцемент», ЗАО «Энергомаш (Белгород)», ОАО «Белгородская швейная фабрика «Россиянка», ООО «Управляющая компания ЖБК-1» и другие.

Город располагает развитым научно-культурным потенциалом. Подготовку кадров ведут 9 государственных высших учебных заведений (включая филиалы), среди них: гордость нашего города - государственный университет с новым корпусом и концертным залом на 700 мест, технологический университет им. В.Г.Шухова, университет потребительской кооперации, государственный институт культуры, юридический институт, Белгородский филиал МЭСИ и др., а также 4 коммерческих ВУЗа (включая филиалы).

За последние годы Белгород вырос и как культурный центр. К услугам белгородцев и гостей города 4 музея, 2 театра, 3 кинотеатра, 12 учреждений культурно-досугового типа, 30 библиотек, памятники истории и культуры, представляющие историческую, научную и художественную ценность, ледовый дворец «Оранжевый лед», учебно-спортивный комплекс БелГУ Светланы Хоркиной. Гордостью и символом областного центра являются

академический театр им. М.С. Щепкина, а также музей-диорама «Курская битва. Белгородское направление».

Социально-экономическое развитие городского округа «Город Белгород»

Динамика показателей социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» за 2005-2007 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» за 2005-2007 годы

Наименование показателя	2005 год		2006 год		2007 год	
	отчет	в % к 2004 г.	отчет	в % к 2005 г.	отчет	в % к 2006 г.
ПРОМЫШЛЕННЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ						
Оборот организаций по видам экономической деятельности, млн. руб.	74493,0	X	95038,7	134,3	121034,3	127,3
Отгрузка товаров и услуг, млн. руб.	27928,5	108,8	34168,6	122,3	44593,6	130,5
ИНВЕСТИЦИИ И КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО						
Ввод в действие основных фондов, млн. руб.	6692,0	X	8900,8	133,0	10430,0	117,2
Объем инвестиций (в основной капитал), млн. руб.	11225,7	145,7	10626,5	95,0	16341,8	135,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. руб.	3264,2	171,9	3359,6	102,9	5791,3	154,8
Ввод в действие:						
жилые дома (тыс. кв. м общей площади)	285,1	X	288,4	101,1	333,9	115,8
в т. ч. индивидуальное строительство	73,1	X	114,2	156,2	103,0	90,2
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА						
Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	8232,5	X	10434	126,7	12497	119,8
Среднемесячная численность работников организаций, тыс. человек	132,9	X	135,6	102,0	138,3	102,0
Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости, тыс. человек	2,14	X	2,1	98,1	1,7	80,9
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК						
Оборот розничной торговли в действующих ценах, млн. руб.	23525,6	114,7	35184,7	138,4	47941,5	126,3
Объем платных услуг населению в действующих ценах, млн. руб.	7180,9	114,5	9246,0	114,4	12029,2	118,4
в т. ч. бытовых услуг в действующих ценах, млн. руб.	596,8	X	744,2	119,0	1006,6	119,9

Показатели социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» в целом имеют положительную динамику, что свидетельствует о стабильном развитии. Картину социально-экономического развития городского округа можно дополнить сравнением с основными показателями Белгородской области (рис.1.).

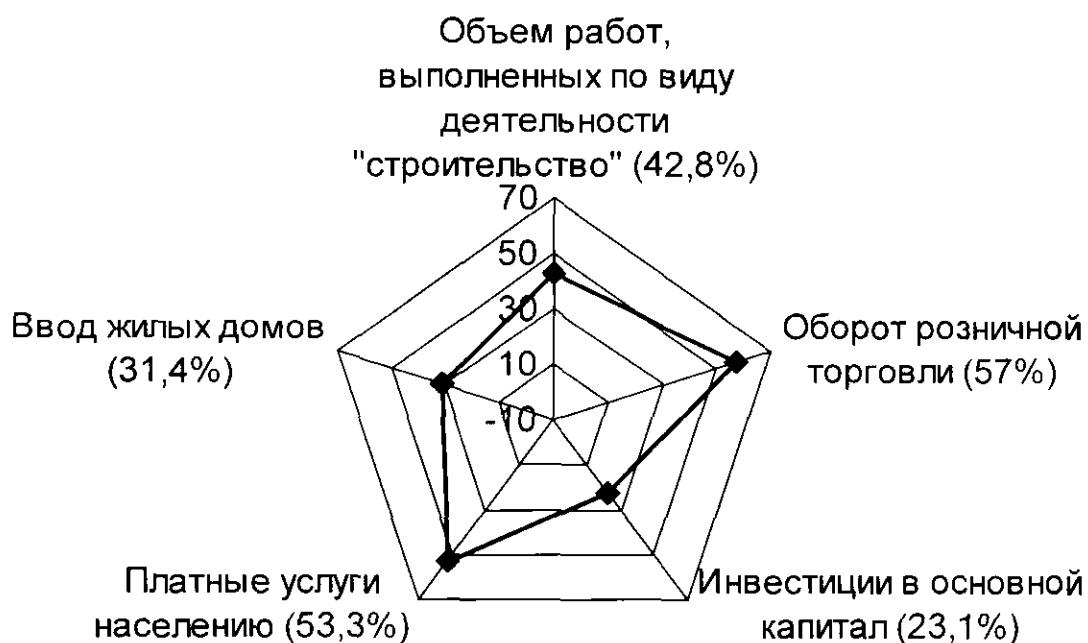


Рис.1. Удельный вес городского округа «Город Белгород» в областных показателях за 2007 год, %

Продолжается положительная динамика демографических процессов, что позволило Белгороду занять по уровню рождаемости второе место в Центрально-Черноземном районе и третье место в Центральном федеральном округе. Так, в 2007 году детей родилось на 272 больше, чем в 2006 году (прирост 8,5%). Почти треть новорожденных - вторые дети в семье (на одну пятую больше чем в 2006 г.).

Коэффициент естественной убыли составил в 2007 году 1,1 на тысячу жителей (снизился почти в 2 раза в сравнении с уровнем 2006 г.).

Продолжает расти численность населения. В 2007 году горожан стало почти на 5 тысяч больше, сегодня в Белгороде проживает 353,1 тысяч человек. В Белгороде из года в год растет рождаемость, снижается смертность. По данным за 2007 год показатель естественной убыли на 1000 человек населения является самым низким среди областных центров ЦФО. Белгород по-прежнему остается привлекательным для мигрантов.

Одним из путей улучшения благосостояния горожан через институты гражданского общества - является социальное партнерство.

Успешно реализуется городская целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в г. Белгороде на 2006-2008 годы».

Оказание населению и работодателям услуг в области содействия занятости – важнейшее направление социальной работы администрации города.

Наблюдавшееся в течение 2006-2008 гг. улучшение финансово-экономического климата на большинстве крупных и средних предприятий города, оказало положительное влияние на стабилизацию занятости и формирование рынка труда.

Численность экономически активного населения на начало 2008 года составила 194,7 тыс. человек или 82% от числа всех граждан трудоспособного возраста. Среднегодовая численность работников в организациях в 2007 году составила 124,5 тысяч человек, что на 7,2% меньше данных 2006 года. Количество официально зарегистрированных безработных уменьшилось по сравнению с началом 2007 года на 20% и составило 1679 человек.

Организациями города Белгорода в 2007 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в действующих ценах: добыча полезных ископаемых - на 95,2 млн. рублей, обрабатывающие производства - на 40377,9 млн. рублей, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - на 12558,3 млн. рублей. Продукция белгородских организаций широко известна в стране и за ее пределами. Это - шифер, трубы асбестоцементные, металлоконструкции, лекарственные средства, лимонная кислота и многие другие виды.

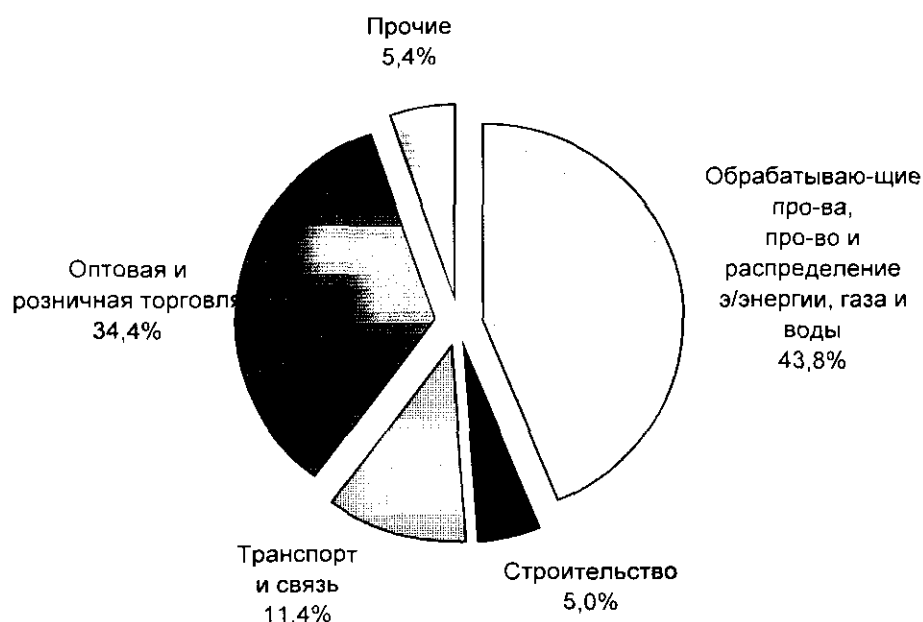


Рис. 2. Оборот организаций по основным видам экономической деятельности в 2007 году (крупные и средние организации; в процентах к итогу)

Приоритетным в городе является производство строительных материалов. На долю Белгорода приходится около 40% областного производства цемента, 100% листов асбестоцементных, 46% консервов молочных, 42%

цельномолочной продукции, 35% хлеба и хлебобулочных изделий, 25% кондитерских изделий, 22% мяса.

Белгород является поставщиком металлоконструкций, цемента, шифера, лекарственных средств. В город ввозятся основные виды одежды, обуви, тканей, товаров культурно-бытового назначения, а также рыба, рыбные консервы, цитрусовые и другие товары.

Индекс промышленного производства в 2007 году по сравнению с 2006 годом составил 118,3%, в том числе по видам экономической деятельности: "добыча полезных ископаемых" - 134,6%, "обрабатывающие производства" - 117%, "производство и распределение электроэнергии, газа и воды" - 121,2%.

Тенденция к устойчивому росту производства товаров и услуг обеспечивает благоприятные условия для повышения жизненного уровня населения.

На развитие экономики и социальной сферы города Белгорода в 2007 году израсходовано 17 млрд. рублей инвестиций (23,1% всех инвестиций в области).

В 2007 году увеличились в физическом исчислении объемы оборота розничной и оптовой торговли, платных услуг населению, инвестиций в основной капитал.

В строительном комплексе продолжается наращивание объемов строительства. В 2007 году увеличен объем инвестиций в основной капитал, направленных на развитие экономики и социальной сферы. В структуре источников инвестиций в основной капитал большой удельный вес (62,2%) приходится на привлеченные средства. Собственные средства организаций составили 37,8%. В 2007 году сданы в эксплуатацию дошкольное образовательное учреждение на 40 мест, больничные учреждения на 52 койки. Продолжался ввод объектов коммунального назначения.

Строительный комплекс города в настоящее время находится в динамике роста. На протяжении последних лет Белгород не снижает темпов жилищного строительства, по масштабам которого город занимает одно из лидирующих мест в России. За последние годы в городе по индивидуальным проектам наших архитекторов построены десятки многоквартирных жилых домов с интересными объемно-пространственными, планировочными и цветовыми решениями. Только за последние пять лет в городе введено 1411,2 тыс. кв. метров жилья, в том числе в 2007 году 333,8 тыс. кв. метров. Населением за свой счет и с помощью кредитов построено 462 дома общей площадью 103 тыс. кв. метров. По вводу жилья на 1000 человек населения Белгород прочно занимает лидирующее положение среди областных центров Центрально-Черноземного района.

В 2007 году за счет всех источников финансирования было введено 4469 благоустроенных квартир общей площадью 333,8 тыс. м².

На начало 2008 года с учетом вновь вводимого жилья и физического выбытия жилищный фонд города составил 7,7 млн. кв. метров общей площади. Обеспеченность населения жильем в среднем на 1 человека

областного центра составляет 21,7 кв. метра, по области этот показатель равен 23,9 кв. метрам.

На начало 2008 года в областном центре оборудовано газовыми и электроплитами 97,9% жилого фонда, канализацией - 95,4%, ваннами - 89,4%, центральным отоплением - 98,2%, водопроводом - 96,3%.

Значительный вклад в экономику города вносит потребительский рынок, ежегодно увеличиваясь. Оборот розничной торговли в 2007 году составил 47,9 млрд. рублей и в реальном выражении вырос по сравнению с 2006 годом на 26,3%. По душевому обороту розничной торговли (136,7 тыс. рублей) Белгород занимает первое место среди областных центров ЦЧР.

Платных услуг в 2007 году оказано населению города на 12 млрд. рублей, или 34,3 тыс. рублей на одного жителя.

Значительную роль в экономическом развитии г. Белгорода играет малое предпринимательство. Его отраслевая структура в разрезе производственной и непроизводственной сфер в целом, остается стабильной.

По состоянию на 1 января 2008 года в городе зарегистрировано 22,4 тысяч субъектов малого предпринимательства из них 9,7 тысяч малых предприятия и 12,7 тысяч индивидуальных предпринимателей.

В целях содействия развитию малого предпринимательства и привлечения инвестиций в эту сферу экономики администрацией города за 2007 год рассмотрено 194 инвестиционных проекта, 171 из них рекомендован к внедрению в различных отраслях.

Одновременно развитию малого предпринимательства в городе способствует городская целевая программа «Поддержка и развитие предпринимательства в г. Белгороде на 2006-2008 гг.».

Сегодня жилищный фонд находится в управлении 16 товариществ собственников жилья (ТСЖ) и 26 управляющих компаний

Жилищный фонд города состоит из 15314 домов общей площадью 7652,6 тысяч кв. м, в том числе площадь многоэтажной застройки – 6164 тысячи кв. м и индивидуальной застройки – 1488,6 тысяч кв. м.

Для разрешения назревших проблем в содержании жилищного фонда и обеспечения населения коммунальными услугами в г. Белгороде реализуется Программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2007-2010 гг., реализуются комплекс программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, таких как «Программа капитального ремонта муниципального жилищного фонда г. Белгорода на 2007-2011гг.», Программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда г. Белгорода на 2008-2011гг.», «Программа реконструкции улично-дорожной сети и благоустройства окраинных улиц в городе Белгороде на 2007-2011гг.», Городская целевая программ благоустройства дворовых территорий «Белгородский двор» на 2008-2011 гг., «Программа реконструкции общежитий города на 1999-2009 гг.», «Энергосбережение в жилищной и социальной сфере г. Белгорода на 2008-2011гг.».

Важнейшей задачей администрации города является обеспечение устойчивого функционирования транспортной системы на территории города Белгорода.

За 2007 год приобретено 15 единиц нового коммерческого муниципального транспорта различных марок за счет привлечения дополнительных инвестиций.

Обеспечение экологической безопасности - одно из важнейших направлений деятельности администрации города Белгорода. Состояние атмосферного воздуха зависит в основном от выбросов загрязняющих веществ в атмосферу организациями и транспортом.

По состоянию на 1 января 2008 года в городе насчитывается 2157 стационарных источников выбросов, влияющих на экологическую обстановку.

За счет собственных средств организаций на сумму 109,3 млн. рублей в 2007 году были введены в действие установки для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов.

Для биологической очистки коммунальных сточных вод было использовано 28,1 млн. рублей.

Основным действующим элементом экономического механизма охраны окружающей среды и регулирования природопользования остается система платежей за пользование природными ресурсами, за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды вредного воздействия на окружающую среду.

Платежи за загрязнение служат экономическому стимулированию организаций и других источников загрязнения в сокращении вредного воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека.

На территории города успешно реализуются городские целевые программы, направленные на улучшение экологической обстановки, одна из которых «Экологическая программа г. Белгорода на 2007-2011 гг.».

Образовательная сеть города представлена 65 ДОУ общей численностью 13288 воспитанников, 48 муниципальными общеобразовательными учреждениями, в которых обучается 29561 учащийся, 19 учреждениями дополнительного образования, в двух вечерних сменных школах обучается 574 человека.

В рамках выполнения программы «Здоровье здоровых» открыты три медико-оздоровительных центра на базе образовательных.

В соответствии с программой «Школьное молоко» с начала 2007-2008 учебного года 25 253 учащихся получают в школе питание.

Успешно реализуется городская целевая программа «Дети Белгорода на 2007-2011 гг.» по отрасли «Образование».

В г. Белгороде успешно реализуются приоритетные направления национального проекта «Образование». В 2007 году 5 школ получили гранты Президента Российской Федерации как лучшие инновационные

образовательные учреждения; 29 учителей города награждены премией Президента за высокую результативность работы.

Муниципальное здравоохранение города представлено 12-ю лечебно-профилактическими учреждениями, мощность амбулаторно-поликлинического звена 4508 посещений в смену (127,7 посещений на 10 тыс. населения) и стационарным коечным фондом 1624 койки (46 на 10 тыс. населения), в которых работает 3736 медицинских работников, в том числе 1187 врачей, 2549 средних медработника.

Деятельность учреждений здравоохранения сосредотачивается на решении таких актуальных проблем как охрана здоровья матери и ребенка, совершенствование службы родовспоможения, создание условий для оказания экстренной медицинской помощи в стационарах и оптимизации амбулаторно-поликлинической помощи, профилактике и лечению социально-значимых и инфекционных заболеваний, сохранению репродуктивного здоровья населения, модернизации службы скорой медицинской помощи.

В городе успешно реализуются мероприятия приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого реализуются такие городские целевые программы как «Охрана и укрепление здоровья здоровых на 2005-2010 гг.», «Обеспечение безопасности и охраны жизни и здоровья населения городского округа «Город Белгород» на 2007-2011 гг.», «Эстетико-медикопсихологическая поддержка пациентов в медицинских учреждениях здравоохранения на 2008-2011 гг.».

Консолидация ресурсов всех уровней позволила:

- уменьшить долю учреждений здравоохранения, требующих капитального ремонта на 36%;
- довести обеспеченность диагностическим оборудованием ЛПУ до 45-65% от нормативной;
- сократить сроки ожидания обследования до двух дней и создать условия для проведения дополнительной диспансеризации населения.

В настоящее время деятельность системы социальной защиты населения приобретает перспективный характер. Появляются направления работы, которые связаны с обеспечением благополучия жителей города: усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан, доступность социальных услуг.

МУ «Центр социальной помощи семье и детям» является разработчиком и основным координатором программ в области социальной защиты, а именно: «Пожизненное содержание одиноких престарелых граждан на 2007-2011 гг.», «Совершенствование условий для самореализации граждан пожилого возраста на 2007-2010 гг.», основная цель, которых, решение проблем социализации одиноких и пожилых граждан, реализация мероприятий, позволяющих создать условия для их интеграции в общество, а также комплексная программа «Дети Белгорода на 2007-2011 гг.».

В целях привлечения общественных объединений, некоммерческих организаций к решению социальных проблем города впервые в 2006 году проведен конкурс на получение муниципального социального гранта. Девять

общественных организаций – победителей конкурса, получили на реализацию социальных программ 500 тыс. рублей.

За период с 2003 -2006 гг. в Белгороде удалось вывести на качественно новый уровень несколько направлений в реализации государственной молодежной политики. За это время отработан новый подход стимулирования самостоятельной активности молодежи, а именно введены 83 стипендии администрации города за различные достижения, что способствовало созданию различных моделей студенческого самоуправления во всех учебных заведениях города.

Начиная с 2008 года успешно реализуется городская целевая программа «Молодежь - Белому городу на 2008-2011 гг.».

К 2010 году более 65% молодежи войдет в возраст старше 22 лет, что сместит акценты в области работы в молодежной политике на более «взрослую» часть молодежи.

На территории города в муниципальной собственности находятся: 4 музыкальные школы, школа искусств, детский муниципальный музыкальный театр, художественная школа, 22 библиотеки, зоопарк, 3 кинотеатра, 5 городских культурно досуговых центров. В этих учреждениях культуры и искусства работает свыше 900 человек, среди них более 40 имеют почетное звание «Заслуженный работник культуры». На территории города находится 75 памятников истории и культуры, представляющих историческую, научную и художественную ценность, и взятых под государственную охрану.

Физической культуре и спорту отводится важная роль в формировании и укреплении здоровья, подготовке к труду и защите Отечества, пропаганде здорового образа жизни, отказа от вредных привычек, особенно в молодежной среде.

Сегодня в городе для желающих заниматься физической культурой и спортом имеется 854 спортивных сооружений, которые одновременно способны принять более 26,9 тысяч белгородцев. В городе функционирует более 1300 спортивных секций по 49 видам спорта, в которых занимается более 49 тысяч спортсменов. Если в 2006 году спортом занимались 60,5 тыс. человек, то в 2007 году их количество составило 69,9 тыс. человек.

В настоящее время в городском округе «Город Белгород» разработана и реализуется городская целевая программа «Спорт для всех на 2008-2011 гг.», целью которой является поддержка здорового образа жизни населения города.

В структуре доходов бюджета городского округа «Город Белгород» в 2007 году наибольший удельный вес занимают собственные налоговые и неналоговые доходы - 55 процентов. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней составляют 37,8 процентов. Оставшаяся часть доходов формируется за счет предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

В 2008 году поступление доходов бюджета городского округа планируется в объеме 6 445,7 млн. рублей, что превышает фактически полученные доходы в 2007 году на 31,6 процента (рис.3, рис.4).

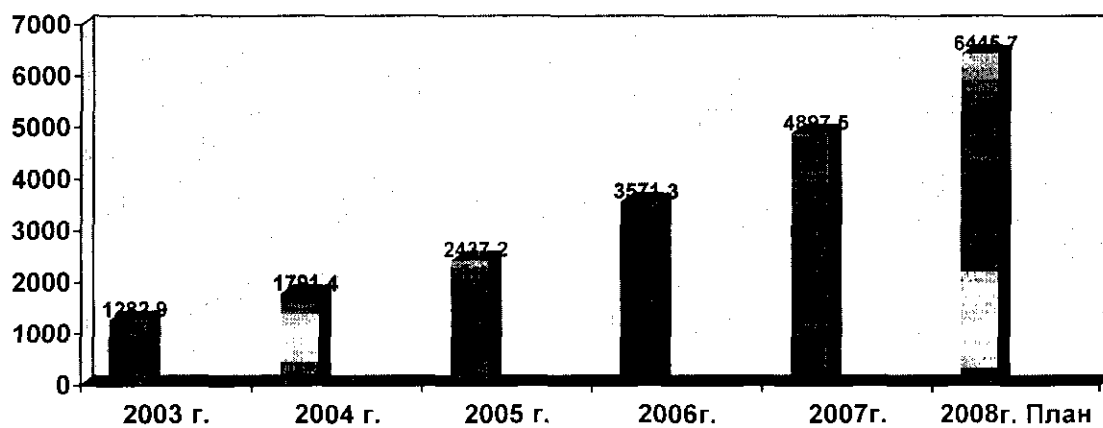


Рис.3. Доходы бюджета городского округа "Город Белгород" за период 2003-2008 годы, млн.руб.

Бюджет городского округа «Город Белгород» имеет социальную направленность, доля расходов на социальную среду составляет 62 процента. Бюджетная обеспеченность на 1 жителя составила в 2007 году 14 001 рубль, в 2008 году планируется 18 248 рублей, рост 30,3 процента.

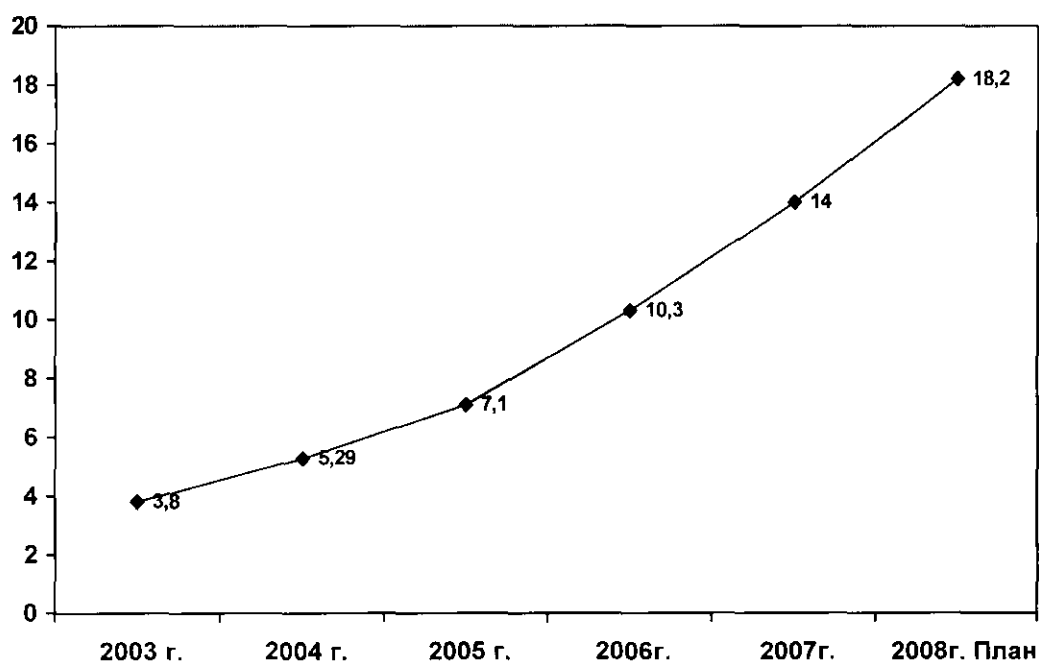


Рис.4. Доходы бюджета городского округа "Г Белгород" за период 2003-2008 годы в расчет одного жителя, тыс.руб.

Финансовое состояние городского округа «Город Белгород» можно охарактеризовать как стабильное, с положительной динамикой развития.

Существующая в настоящее время система управления общественными финансами городского округа имеет значительные резервы повышения эффективности использования средств. Отсутствует четкая система целеполагания и постановки задач, для решения которых расходуются бюджетные средства.

Основные проблемные аспекты в сфере бюджетно-финансовой политики городского округа «Город Белгород»:

- действующая система формирования и исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» сконструирована по «затратной» модели, ориентированной на финансирование расходных обязательств бюджета городского округа в пределах сложившейся сети бюджетных учреждений по фактически производимым затратам. Данный подход характеризуется отсутствием стимулирующих мотивов в деятельности субъектов бюджетного планирования по эффективному планированию и расходованию бюджетных средств;

- низкая эффективность бюджетных расходов, обусловленная отсутствием системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах, установленных показателей эффективности (стандартов качества) предоставления муниципальных услуг населению городского округа, а также отсутствием мониторинга результативности бюджетных расходов, планируемой к достижению в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу;

- возрастание финансовой нагрузки расходной составляющей бюджета на социальную сферу требует выявления резервов и получения результатов от оптимизации расходов на социальные нужды;

- наличие существенных отклонений фактических значений доходов и расходов бюджета от плановых.

Таким образом, на сегодняшний день перед администрацией города Белгорода стоит задача поиска новых подходов к управлению финансами и повышению эффективности и результативности бюджетного процесса. Решение данной проблемы в первую очередь, зависит от оптимизации внутренних ресурсов бюджета городского округа, определения и внедрения в практику бюджетного планирования и финансирования новых технологий бюджетирования, ориентированного на результат.

С целью стабилизации и достижения качественно нового уровня управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород», целенаправленного, скоординированного решения обозначенных задач необходима выработка единой стратегии социального, экономического и финансового планирования.

Последовательная реализация мероприятий настоящей Концепции позволит создать эффективный механизм распределения ограниченных бюджетных ресурсов по наиболее важным отраслям социальной сферы и

городского хозяйства городского округа «Город Белгород» и обеспечить качественное и своевременное предоставление муниципальных услуг населению.

Проведение финансово-бюджетной политики городского округа «Город Белгород» будет направлено на:

- повышение налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа «Город Белгород», эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение эффективности, результативности и адресности расходования бюджетных средств;
- использование программно-целевых методов бюджетного планирования для решения важнейших вопросов социально-экономического развития городского округа;
- рациональное распределение средств бюджета действующих и принимаемых обязательств в целях обеспечения социально-экономического роста в городском округе «Город Белгород».

С целью сохранения положительных тенденций социально-экономического развития городского округа «Город Белгород», необходимо проведение последовательной политики, направленной на стабилизацию и оздоровление экономики и социальной сферы, формирование благоприятного инвестиционного климата.

Одним из возможных вариантов решения приоритетных задач является социально-экономическое планирование. Важным элементом социально-экономической стабилизации города является реформа системы муниципальных финансов.

1.2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» И ОБОСНОВАНИЕ ИХ ВЫБОРА

1.2.1. Правовое обоснование необходимости разработки и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы

Цель (с правовой точки зрения) – разработка комплексной нормативной правовой базы муниципального образования, обеспечивающей эффективную реализацию бюджетного законодательства Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование разработки и реализации Концепции

I. Федеральные Законы

- Бюджетный кодекс Российской Федерации в редакции, вступающей в силу с 1 января 2008 года (с изменениями и дополнениями от 24.07.2008 г. № 145-ФЗ)

- Налоговый кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями от 23 июля 2008 г.)

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2007 г. № 187-ФЗ).

II. Указы Президента Российской Федерации

- Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

- Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

III. Постановления Правительства Российской Федерации.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года №249 «О мерах по повышению эффективности бюджетных расходов» (с изменениями от 23.12.2004г.)

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года №859 «Об утверждении Положения о предоставлении в 2008-2009 годах субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов».

IV. Нормативные акты Министерства финансов Российской Федерации.

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2008 года №536 «О проведении в 2008 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование региональных финансов»

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19 сентября 2008 года №453 «О проведении в 2008 году отбора субъектов Российской Федерации для распределения субсидий на реформирование региональных финансов»

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года №74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями от 29 декабря 2007 г., 28 января, 28 марта, 10 июня, 7, 14 августа 2008 г.)

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2004 года №238 «Вопросы распределения субсидий из фонда реформирования региональных и муниципальных финансов»

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18 августа 2005 года №211 «О внесении изменений и дополнений в Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 02 августа 2004 г. №223 «О мониторинге финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15 октября 2007 года №663 «О проведении в 2007 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование муниципальных финансов»

- Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по совершенствованию системы управления государственным и муниципальным долгом

- Методические указания Министерства финансов Российской Федерации по составлению плановых реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов (утверждены Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 28.11.2006 г. № 02-10-01/1349)

- Методические указания Министерства финансов Российской Федерации по составлению обоснований бюджетных ассигнований на 2008-2010 годы

- Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по организации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (утверждены Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2006г. № 06-04-08/01-161).

V. Нормативные акты Белгородской области

- Постановление Правительства Белгородской области от 4 ноября 2004 года №155-пп «Об утверждении Программы реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области»

- Постановление Белгородской областной Думы от 28 октября 2004 года №34-19-III «О концепции реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области».

1.2.2. Экономическое обоснование необходимости разработки и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы

Основной целью реформирования системы управления общественными финансами городского округа «Город Белгород» является повышение эффективности использования бюджетных средств, подразумевающее:

- Повышение качества предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

- Снижение затрат на предоставление муниципальных услуг и выполнение функций органов местного самоуправления.

Комплексный характер Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород», обуславливает характер и содержание стратегической цели (с экономической точки зрения) реализации

Концепции – обеспечение устойчивого социально-экономического территориального развития посредством модернизации системы управления бюджетным потенциалом городского округа «Город Белгород» в логике результативного финансового планирования и администрирования, распространения лучшей практики муниципального управления.

Для достижения данной комплексной цели необходимо произвести реформу основополагающей составляющих системы управления муниципальными финансами реформу бюджетного процесса.

Кроме того, необходимо осуществить значительные изменения в ряде других сфер деятельности органов местного самоуправления, результатом которых должно стать повышение качества и эффективности управления муниципальными финансами городского округа.

В настоящее время система управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород» является в достаточной мере организованной и интегрированной в общую систему управления городом. Управление муниципальными финансами осуществляется в полном соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечивается выполнение всех законодательно установленных требований федерального законодательства в части параметров муниципального бюджета.

В то же время, анализ системы управления муниципальными финансами, проведенный в рамках подготовки проекта Концепции выявил наличие значительного потенциала для совершенствования и развития.

По итогам анализа исходного состояния городского округа «Город Белгород» можно выделить следующие ограничения системы управления муниципальных финансов:

1. Недостаточная формализация среднесрочной и долгосрочной муниципальной финансовой политики:

- недостаточная интеграция технологий управления муниципальными финансами со стратегией социально-экономического развития города Белгорода.

2. Несовершенство бюджетного процесса:

- недостаточное использование современных управленческих и финансовых технологий в бюджетном процессе;

- недостаточная формализация отдельных процедур бюджетного процесса;

- отсутствие технологии автоматизированного формирования проекта бюджета на очередной финансовый год;

- недостаточное использование инструментов среднесрочного финансового планирования;

- наличие высокой доли рутинных операций сотрудников в системе планирования, организации исполнения бюджета.

3. Ограничения при реализации реформы бюджетной сети и решении вопросов качества муниципальных услуг, предоставляемых юридическим и физическим лицам:

- недостаточная инвентаризация системы бюджетных учреждений;
- отсутствие четкой программы оптимизации и реструктуризации сети бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;
- отсутствие интегрированной системы учета показателей бюджетного (муниципального) сектора, в частности показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий.

4. Отсутствие комплексной системы индикаторов и методик для перехода к бюджетному планированию, ориентированному на результат:

- отсутствие перечня муниципальных услуг и организаций, объективно требующих финансирования из бюджета;
- отсутствие системы оценки качества муниципальных услуг, предоставляемых населению;
- отсутствие комплексной системы стандартов предоставления муниципальных услуг;
- недостаточная формализация используемых целевых программ.

5. Ограничения в использовании инструментария и технологий управления муниципальной собственностью, включая систему учета муниципального имущества.

6. Ограничения системы управления муниципальным долгом:

- недостаточная формализация процедур муниципальной политики по управлению долгом и инвестициями;
- отсутствие кредитного рейтинга муниципалитета.

7. Необходимость совершенствования действующей нормативной правовой базы, как основы обеспечения реформы бюджетного процесса и бюджетной сети.

Таким образом, реализация Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы должна позволить устранить негативные факторы и проблемные ситуации, сложившиеся в финансово-бюджетной сфере муниципалитета и обеспечить необходимую и достаточную нормативно-правовую и методическую основу для устойчивого социально-экономического территориального развития.

1.2.3 Цели и задачи Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород»

Концепция является комплексным документом модернизации и совершенствования всех аспектов управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород». Данная Концепция – неотъемлемая и важная часть общей стратегии динамичного социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегическая цель Концепции – улучшение качества администрирования бюджета городского округа «Город Белгород»,

повышение его прозрачности и качества планирования, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

В соответствии со стратегической целью основными целями реформирования финансов на муниципальном уровне являются:

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Белгорода путем реформирования системы управления муниципальными финансами;

- реализация основных положений реформы бюджетного процесса и бюджетного учета;

- реструктуризации бюджетного сектора и бюджетных учреждений;

- реализация принципов ответственной бюджетной политики;

- создание условий для повышения качества предоставляемых населению городского округа «Город Белгород» муниципальных услуг;

- повышение удовлетворенности населения города деятельностью органов власти, объемом и качеством предоставляемых населению муниципальных услуг;

- создание благоприятных условий для увеличения доходной базы местного бюджета и привлечения инвестиций;

- обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления и повышение общественного контроля;

- совершенствование механизмов эффективного управления муниципальным имуществом.

Цели Концепции, обусловленные результатами анализа исходного состояния муниципальных финансов городского округа «Город Белгород», призваны устранить основные недостатки в управлении общественными финансами в ходе реализации основных направлений Концепции.

Для достижения поставленных целей и повышения качества управления общественными финансами в рамках реализации Концепции необходимо решение следующих задач:

- формирование сбалансированной налоговой и бюджетной политики муниципального образования на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- модернизация бюджетного процесса, путем внедрения современных управленческих и информационных технологий, позволяющих обеспечить высокий уровень финансового планирования и контроля;

- сохранение и укрепление положительных тенденций социально-экономического развития города Белгород;

- внедрение передовой организационной культуры муниципального управления, ориентированной на предоставление качественных муниципальных услуг населению;

- разработка и утверждение системы оценки качества предоставляемых муниципальных услуг, эффективности и результативности бюджетных расходов;

- совершенствование системы среднесрочного финансового планирования, повышение точности планирования бюджета городского округа «Город Белгород»;

- внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- создание системы управления Концепцией реформирования муниципальных финансов на основе принципов проектного менеджмента;
- разработка и внедрение более эффективного инструментария и технологий управления муниципальной собственностью, совершенствование системы учета муниципального имущества;
- формирование муниципальной долговой политики, разработка и внедрение системы управления муниципальным долгом;
- получение кредитного рейтинга и последовательное повышение инвестиционной привлекательности городского округа «Город Белгород»;
- совершенствование муниципальной нормативной правовой базы по основным направлениям реформирования муниципальных финансов.

1.2.4 Основные подходы к реализации Концепции

Разработка и реализация Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» опирается на следующие основные принципы:

- комплексность и взаимосвязь всех элементов муниципального управления, составляющих основу финансов муниципального образования;
- учет бюджетной и управленческой политики, проводимой на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном;
- экономическая обоснованность и эффективность;
- реалистичность в оценке имеющихся ресурсов в рамках реализации Концепции реформирования;
- повышение прозрачности всех направлений деятельности органов местного самоуправления;
- комплексная автоматизация информационных потоков и бизнес-процессов;
- реализация принципа «управленческой инициативы», учитывающей использование в работе передовых практик и инструментов управления общественными финансами;
- имплементации и полного соответствия мероприятий Концепции требованиям действующего законодательства.

Основными механизмами, используемыми в рамках реализации Концепции, в соответствии с установленными принципами реформирования, являются:

- разработка и совершенствование муниципальных нормативных правовых актов по соответствующим направлениям реформирования;
- разработка методологической основы управления муниципальными финансами;
- практическая адаптация применительно к городскому округу «Город Белгород» передовых практик управления финансами;

- использование в процессе управления Концепции принципов проектного менеджмента;

- создание процедур внутреннего и внешнего контроля за реализацией основных направлений реформы общественных финансов городского округа «Город Белгород».

Реализация основных целей и задач будет осуществляться по основным направлениям Концепции реформирования муниципальных финансов:

1. *Предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.*

2. *Внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат.*

3. *Повышение качества финансового менеджмента.*

Разработка мероприятий Концепции как комплексного инструмента и проведение работ по основным направлениям реформирования позволят решить целый ряд взаимосвязанных и взаимообусловленных задач:

В рамках направления «Предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам»:

- инвентаризация муниципальных услуг позволит вычлнить те виды деятельности, которые целесообразнее осуществлять через систему муниципального заказа, в том числе заказа на услуги, чем осуществлять их через действующие бюджетные учреждения. Таким образом, будет последовательно осуществляться переход от финансирования бюджетной сети к финансированию муниципальных услуг, что является реализацией концепции бюджетной реформы: «переход от управления затратами к управлению результатами»;

– инвентаризация и определение перечня муниципальных услуг должны сопровождаться работой по оценке себестоимости их предоставления, сравнения данных показателей с работой негосударственного сектора. Эта работа взаимосвязана с развитием системы бюджетного учета и инвентаризацией бюджетных учреждений на предмет целесообразности их перевода в форму негосударственных организаций;

– при инвентаризации предоставляемых муниципальных услуг возможно проведение исследований с использованием методик негосударственного сектора управления в области маркетинга с целью определения критериев оценки качества данных услуг их конечными потребителями;

– формирование среднесрочных программ расходов муниципального сектора городского округа «Город Белгород» должно основываться на определении объемов, сроков и качества предоставления муниципальных услуг;

- формирование и совершенствование реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород», как инструмента, который должен стать важнейшим элементом управления бюджетом «принятых» и «принимаемых» обязательств, а впоследствии интегрирован как в разрабатываемую систему

муниципальных бюджетных услуг, так и в систему среднесрочного финансового планирования городского округа «Город Белгород».

В рамках внедрения среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат:

- изменение структуры и технологии бюджетного планирования путем формализации и автоматизации бюджетных процедур, в первую очередь в части составления и рассмотрения проекта бюджета;

– среднесрочное финансовое планирование в перспективе должно стать основным инструментом реализации бюджетного процесса. Это потребует перехода от фактически сложившегося «ежегодного» цикла управления муниципальными финансами к последовательному и системному управлению ресурсами и результатами деятельности муниципального сектора в рамках нескольких лет;

– среднесрочный финансовый план в обязательном порядке должен быть основой для составления бюджета очередного года, являясь составной частью общей Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана действий органов местного самоуправления на 2007 - 2011 годы;

– система среднесрочного финансового планирования должна быть четко привязана к трем ключевым направлениям управления муниципальными финансами:

– планирование доходной части бюджета городского округа «Город Белгород» на несколько лет вперед;

– управление муниципальным долгом;

– управление расходами, исходя из реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород», оценки объема потребности муниципальных услуг (в финансовых и натуральных показателях), среднесрочных ведомственных программ расходов.

– повышение качества планирования доходной базы будет являться ключевым фактором в реализации инструментов среднесрочного финансового планирования.

В рамках повышения качества финансового менеджмента:

– при разработке методики оценки муниципальных инвестиционных проектов необходимо в обязательном порядке применять методики финансового и инвестиционного анализа, используемые в негосударственном секторе, в совокупности с разработкой порядка оценки социальной и бюджетной эффективности реализации рассматриваемых проектов;

– необходимо создание системы отбора, оценки, согласования объемов и принятия решений об осуществлении и финансировании проектов, исходя из социального, экономического и бюджетного эффектов от реализации инвестиционного проекта.

– основной потенциал для развития собственной доходной базы городского округа «Город Белгород» заключается в повышении

эффективности сбора имущественных налогов, в первую очередь земельного налога;

- формирование долговой политики как неотъемлемой части комплексной системы среднесрочного финансового планирования, напрямую влияющей на формирование расходов будущих периодов;

- совершенствование политики управления муниципальным долгом во взаимосвязи с формированием системы муниципальных инвестиций.

Администрация г. Белгорода при разработке и реализации Концепции исходит из реальности и возможности достижения планируемых результатов. Данный подход позволяет уверенно говорить о безусловном выполнении мероприятий Концепции и достижении поставленных целей.

1.3. Исходное состояние, основные направления реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород»

По состоянию на 1 июля 2008 года в городском округе «Город Белгород» сделан определенный задел по реформированию финансово-бюджетной сферы.

Исходное состояние на момент разработки Концепции:

- функционирует «затратная» модель бюджетного планирования и финансирования (планирование от достигнутого по фактически сложившимся расходам);
- финансирование действующей сети бюджетных учреждений по фактическим штатам и контингентам на основе сметного принципа;
- практически отсутствует практика вовлечения негосударственных (немуниципальных) организаций в процесс предоставления муниципальных услуг потребителям и, как следствие, - конкурентный рынок социальных услуг;
- практически отсутствует практика бюджетного планирования и финансирования по услугам;
- наличие точечно-локальной (в рамках отдельных отраслевых органов администрации города) оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах;
- формирование реестра расходных обязательств не от необходимости расходов, а от финансовых ограничений;
- отсутствие стандартов качества предоставления муниципальных услуг;
- ограниченная сфера применения методов нормативного бюджетного финансирования;
- ограниченное применение методов индикативного анализа и планирования;

- практически отсутствие результативного финансирования бюджетных учреждений;
- преимущественно годичный цикл бюджетного планирования;
- нестабильность формирования доходной базы городского бюджета;
- неопределенность объема бюджетных ассигнований, ежегодно выделяемых распорядителям на реализацию их функций;
- наличие риска отсутствия финансирования расходных обязательств, превышающих годовые рамки бюджетного планирования;
- преобладание, преимущественно, формального подхода при описании расходных обязательств;
- отсутствие проведения оценки функций и задач субъектов бюджетного планирования, изменения результативности их деятельности с учетом изменения объемов бюджетных расходов на исполнение соответствующих обязательств за последние три отчетных года и текущий финансовый год;
- отсутствие регламентированных механизмов корректировки предоставляемых субъектам бюджетного планирования средств, исходя из планируемых и фактически достигнутых результатов;
- преимущественное вложение бюджетных средств в объекты капитального строительства (социальной и инженерной инфраструктуры);
- практическое отсутствие бюджетных инвестиций в немунципальный сектор экономики с возникновением права на эквивалентную часть уставных капиталов юридических лиц указанного сектора экономики;
- отсутствие порядка оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов;
- отсутствие системы утвержденных критериев, удовлетворение которым является основанием для досрочного прекращения (переработки) реализации инвестиционных проектов;
- отсутствие практики учета и оценки эксплуатационных расходов будущих периодов, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов;
- относительная закрытость, замкнутость бюджетного процесса, принимаемых решений в сфере бюджетной и налоговой политики в отношении потенциальных потребителей социальных услуг.

1.3.1 Этапы реализации Концепции

Комплексный план реализации Концепции включает в себя следующие основные этапы:

Анализ исходного состояния – проведение анализа исходного состояния системы муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» по состоянию на 01.07.2008 г.;

1-й этап – реализация мероприятий Концепции, завершение которых планируется осуществить в срок до 01.07.2009 г.;

2-й этап – реализация мероприятий Концепции, завершение которых планируется осуществить в срок до 01.07.2010 г.

Завершение реализации Концепции – проведение анализа исполнения Концепции по состоянию на 01.01.2011 г., принятие решения о целесообразности дальнейшей работы в направлении совершенствования общественных финансов городского округа «Город Белгород».

Очередность выполнения мероприятий в рамках этапов определяется исходя из анализа текущего состояния, готовности органов местного самоуправления к проводимым реформам, а также исходя из принципов сбалансированности финансовых и трудовых ресурсов, последовательности и взаимообусловленности реализуемых мероприятий.

На первом этапе реализации Концепции (до 01.07.2009 года) предполагается начать реализацию мероприятий по всем модулям реформирования, подготовить нормативную правовую базу муниципалитета для масштабного проведения реформ.

На данном этапе необходимо развернуть основной комплекс работ по реформированию бюджетного процесса и управлению расходами, созданию базовых условий для развития доходной базы городского округа и разработку принципов муниципальной долговой политики.

Ход реализации первого этапа Концепции будет освещаться в СМИ и (или) сети Интернет на официальном сайте администрации города Белгорода, что позволит всем жителям принять участие в обсуждении проектов муниципальных правовых актов в финансово-бюджетной и налоговой сферах.

Второй этап реализации Концепции (II полугодие 2009 года – I полугодие 2010 года) является определяющим этапом всей Концепции. На данном этапе завершается разработка основных нормативных правовых актов и инструментов, позволяющих достичь цели, заявленные в рамках настоящей Концепции.

В ходе реализации второго этапа Концепции особое внимание будет уделено завершению разработки и нормативному утверждению стандартов качества предоставления муниципальных услуг; методик нормативного и программного бюджетного финансирования расходных обязательств.

На втором этапе будут наиболее широко задействованы как печатные, так и электронные СМИ, включая официальный сайт администрации г.Белгорода в сети Интернет, что обеспечит проводимым реформам максимальную публичность. Будут опубликованы результаты проведенных преобразований, данные мониторинга и оценки эффективности применения новых инструментов управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород».

1.3.2. Ожидаемые результаты реализации Концепции по направлениям реформирования

Поставленные цели и задачи реформы потребуют существенных усилий и напряженной работы всех структурных подразделений администрации г.Белгорода. Комплексный подход к реализации Концепции позволит обеспечить достижение ее стратегической цели: *улучшить качество*

администрирования бюджета городского округа «Город Белгород», повысить его прозрачность и качество планирования, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов, повысить инвестиционную привлекательность муниципалитета.

Исходя из заявленных целей, уже сегодня можно определить ожидаемые результаты и определить качественный эффект, который должен быть получен в период реализации Концепции с 2008 по 2011 годы.

Следует выделить основные результаты Концепции реформирования:

1. Повышение качества управления муниципальными финансами.
2. Переориентация технологий управления муниципальными финансами и собственностью на реализацию стратегии развития местной экономики и социальной сферы.
3. Стимулирование экономических реформ и обеспечение устойчивого экономического развития города Белгорода.
4. Формирование бюджетной системы как эффективного инструмента, обеспечивающего реализацию политики социально-экономического развития города Белгорода.
5. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.
6. Снижение затрат на обеспечение бюджетного процесса.
7. Формирование базовых условий для повышения качества предоставляемых юридическим и физическим лицам муниципальных услуг.
8. Снижение себестоимости предоставления муниципальных услуг в предполагаемом периоде в сопоставимых условиях.
9. Внедрение культуры постоянного совершенствования и повышения эффективности и результативности во всех сферах муниципальной деятельности через реализацию основных направлений реформирования муниципальных финансов.
10. Разработка возможности применения широкого спектра привлеченных ресурсов.
11. Получение кредитного рейтинга городского округа «Город Белгород» и создание условий для его повышения.
12. Повышение удовлетворенности населения города деятельностью органов местного самоуправления.
13. Совершенствование нормативной правовой базы по основным направлениям реформирования муниципальных финансов.

Ниже приведен детальный перечень ожидаемых результатов в разрезе основных направлений реформирования.

По направлению *«Предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам»* будут разработаны и утверждены:

- порядок учета результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах при формировании проекта бюджета, в том числе в разрезе субъектов бюджетного планирования;

- утверждение перечня (реестра) муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и порядка мониторинга потребности в муниципальных услугах, а также порядка осуществления стоимостной оценки данной потребности;

- порядок мониторинга потребности в муниципальных услугах (раздельно по видам услуг, а также субъектам бюджетного планирования), а также порядок осуществления стоимостной оценки данной потребности;

- порядок проведения оценки соответствия требований к качеству фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам;

- стандарты качества предоставления муниципальных услуг;

- порядок и план изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму немunicipальных организаций, форма типового контракта;

- порядок расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств;

- порядок формирования главными распорядителями (распорядителями) муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам;

- порядок мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

Ожидаемый эффект:

- формирование конкурентной среды и рынка социальных услуг на территории города Белгорода;

- оптимизация и реорганизация сети муниципальных бюджетных учреждений;

- формирование в составе бюджета городского округа «Город Белгород» устойчивой доли расходов на финансирование социальных услуг, предоставляемых негосударственными (немunicipальными) организациями;

- повышение «кредита доверия» потребителей социальных услуг к деятельности органов местного самоуправления;

- ведение реестра муниципальных услуг – методологической и экономической основы для формирования реестра расходных обязательств;

- формализованный порядок по раздельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств;

- порядок расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств;

- внедрение стандартов качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение качества и удовлетворенности населения города Белгорода предоставляемыми муниципальными услугами;

- повышение соответствия стандартов качества предоставляемых потребителям муниципальных услуг;

- сокращение экономически необоснованных расходов бюджета городского округа «Город Белгород» за счет оптимизации перечня и объемов предоставляемых муниципальных услуг.

По направлению *«Внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат. (БОР)»* будут разработаны и утверждены:

- порядок разработки, реализации и мониторинга реализации долгосрочных городских целевых программ, а также закрепление процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения долгосрочных городских целевых программ с учетом фактических достигнутых результатов в ходе их реализации;

- порядок заключения муниципальных контрактов (договоров, соглашений) на весь срок действия долгосрочных городских целевых программ;

- порядок формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом утвержденного в отчетном году бюджета, в том числе, закрепляющий сроки рассмотрения отчета об исполнении бюджета за последний отчетный год не позднее рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

- количественные показатели для оценки планов, хода исполнения и конечных результатов реализации функций, достижения целей и решения задач для всех субъектов бюджетного планирования;

- порядок корректировки предоставляемых субъектам бюджетного планирования средств исходя из планируемых и фактически достигнутых результатов.

Ожидаемый эффект:

- повышение эффективности использования средств бюджета городского округа за счет введения практики обязательной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг при формировании расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- увеличение доли расходов бюджета, предусмотренных в рамках муниципальных контрактов на реализацию долгосрочных целевых программ;

- формирование предпосылок для перехода от затратной к результативной модели бюджетного планирования и финансирования;

- формализация бюджетного процесса;

- повышение качества финансового планирования и стабильности бюджетного процесса;

- оптимизация использования бюджетных ресурсов за счет внедрения в практику регламентированных механизмов корректировки предоставляемых субъектам бюджетного планирования средств исходя из планируемых и фактически достигнутых результатов;

- широкое внедрение методов среднесрочного планирования деятельности отраслевых органов администрации города Белгорода посредством разработки и реализации среднесрочных программ расходов;

- переход к среднесрочному финансовому планированию в рамках бюджетного процесса, в перспективе позволяющему обеспечить сбалансированность, устойчивость и предсказуемость бюджета городского округа;

- формирование задела для стабильной финансово-бюджетной политики муниципалитета посредством внедрения в бюджетный процесс инструментов среднесрочного финансового планирования;

По направлению **«Повышение качества финансового менеджмента»:**

- порядок оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов;

- порядок предоставления (согласования) дебиторской задолженности, рассрочек и отсрочек;

- порядок проведения мониторинга дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей;

- порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

- порядок оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства;

- порядок мониторинга деятельности предприятий в сфере малого предпринимательства (включая финансово-экономические показатели деятельности);

- порядка оценки эффективности использования средств бюджета на уровень деловой активности субъектов малого предпринимательства;

- порядок предоставления отчетности о деятельности и долговых обязательствах муниципальных унитарных предприятий;

- система критериев для сохранения муниципальных унитарных предприятий на основе оценки бюджетной и социальной эффективности;

- реестра муниципальной собственности города Белгорода;

- методология расчета долговой нагрузки на бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период;

- методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа «Город Белгород»;

- обязательность процедур проведения публичной независимой экспертизы (негосударственные, немunicipальные, общественные и научные организации) решений по вопросам бюджетной и налоговой политики и порядок проведения публичной независимой экспертизы решений по вопросам бюджетной и налоговой политики.

Ожидаемый эффект:

- повышение инвестиционной активности и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории городского округа «Город Белгород»;

- формирование и реализация эффективной бюджетной инвестиционной политики;

- внедрение технологий финансового и инвестиционного анализа для оценки эффективности инвестиционных проектов, реализуемых за счет (при поддержке) бюджетных средств, в совокупности с критериями оценки социальной и бюджетной эффективности;

- создание четко регламентированной системы отбора, оценки, согласования объемов и принятия решений об осуществлении и финансировании проектов, исходя из социального, экономического и бюджетного эффектов от реализации соответствующего инвестиционного проекта;

- увеличение роста доли малого предпринимательства в общем объеме промышленного производства муниципалитета;

- повышение эффективности использования муниципального имущества посредством оптимизации сети муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

- внедрение системы мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципального образования;

- сокращение долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Белгород» и создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику городского округа «Город Белгород» за счет того, что все выдаваемые гарантии полностью соответствуют установленной процедуре;

- закреплена обязательность процедур проведения публичной независимой экспертизы (немуниципальные, общественные и научные организации) проектов решений в области бюджетной и налоговой политики;

- порядок проведения публичной независимой экспертизы проектов решений в области бюджетной и налоговой политики.

Реализация мероприятий Концепции формирует также так называемый «отложенный эффект», связанный со структурными изменениями в форме и способах осуществления полномочий муниципальной власти и содержании решаемых задач. Учитывая это, эффект от реализации Концепции и проводимых преобразований будет сказываться и в последующие годы.

1.3.3. Оценка рисков реализации мероприятий Концепции и основные меры по их снижению

Реализация мероприятий Концепции связана с различными группами рисков, как обусловленными внутренними факторами и зависящими от исполнителя (технологические риски и организационные риски), так и относящимися к внешним факторам (изменения законодательства и внешней экономической ситуации и риски финансового обеспечения), на которые исполнитель не может оказать конструктивного влияния. Комплексная оценка рисков, возникающих при реализации Концепции реформирования муниципальных финансов и комплекс мер по их снижению, приведены в таблице 2.

Оценка рисков реализации реформы муниципальных финансов

№ п/п	Наименование группы рисков/описание рисков	Меры по снижению рисков
1.	Изменения законодательства и внешней экономической ситуации:	
1.1	непредсказуемость изменений федерального и регионального законодательства в бюджетной и налоговой сферах	осуществление мониторинга экономической ситуации в России и Белгородской области и изменений действующего законодательства с оценкой возможных последствий принятия тех или иных правовых актов
1.2	риск изменения экономической обстановки в муниципальном образовании в связи с изменениями функционирования основных градообразующих предприятий	
2.	Технологические риски:	
2.1.	недостаточный уровень квалификации сотрудников по отдельным направлениям реформирования	реализация инновационных программ обучения для сотрудников
2.2.	риск получения консультационной и методологической помощи, не в полной мере соответствующих критериям реализации Концепции	привлечение нескольких консультационных компаний, экспертов и иных независимых организаций в разработке и реализации Концепции
2.3.	риск невыполнения мероприятий в связи с вновь возникшими финансовыми, техническими и организационными сложностями	мониторинг и контроль соблюдения сроков выполнения работ по Концепции и анализ причин отклонений от планов-графиков работ
3.	Организационные риски:	
3.1.	срыв конкурсов по отдельным мероприятиям Концепции	формирование гибкой структуры управления реализацией Концепции на основе технологии управления проектами
3.2.	возможные изменения структуры органов местного самоуправления в ближайшие годы, требующие изменения структуры управления Концепции	
3.3.	организационная инертность отдельных подразделений администрации и бюджетных учреждений при реализации мероприятий реформы	максимальное использование внутренних ресурсов для реализации основных направлений реформирования

№ п/п	Наименование группы рисков/описание рисков	Меры по снижению рисков
4.	Риски финансового обеспечения:	
4.1.	риск неполучения в полном объеме предусмотренных Концепцией средств субсидии из федерального бюджета	сохранение фиксированной доли софинансирования Концепции из средств бюджета городского округа
4.2.	риск превышения суммы планируемых расходов на реализацию мероприятий Концепции	выделение дополнительных собственных финансовых ресурсов, с последующим возмещением ранее произведенных расходов за счет субсидии
4.3.	риск возникновения кассовых разрывов в связи с несоответствием сроков реализации мероприятий и сроков фактического финансирования	размещение муниципального заказа на конкурсной основе с соответствие с детальным планом работ по реализации Концепции
5.	Управленческие и политические риски:	
5.1.	риски, связанные с негативной реакцией сотрудников органов местного самоуправления и общественности на мероприятия Концепции	проведение активных PR-мероприятий с внешней средой реализации проекта, регулярное освещение в СМИ хода реализации Концепции
5.2.	политические риски, связанные с изменением функций подразделений администрации, технологий и системы управления	проведение изменений системы управления муниципалитетом во взаимосвязи с реализацией основных направлений Концепции

Более детально возможные риски, возникающие при реализации конкретных направлений и мероприятий, приведены во втором разделе Концепции.

2. Мероприятия Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008 – 2011 годы

2.1. Общие положения мероприятий Концепции

Реализация Концепции будет производиться в два этапа. На первом этапе предполагается начать комплексную работу по реформированию муниципальных финансов путем анализа текущего положения, разработки и утверждения основополагающих принципов и методологии по направлениям реформирования.

На втором этапе реализации Концепции предполагается завершить работы по выбранным направлениям, провести оценку достигнутых результатов, а также осуществить ряд публикаций в средствах массовой информации о проведенных мероприятиях и достигнутых результатах.

Все нормативные правовые акты, приведенные в рамках нормативного правового обеспечения Концепции и анализа исходного состояния, представлены по состоянию на 01 ноября 2008 года.

2.2. Предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам

2.2.1. Нормативное правовое обеспечение

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008 г.)

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2005 № 93-ФЗ, с изменениями, внесенными постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П, от 12.04.2002 № 9-П)

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 23.07.2008 г.)

Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2006 года №467-р «О Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными

финансами в 2006 – 2008 годах и плане мероприятий по реализации данной Концепции»

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2005 года №440 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»

«Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2008-2010 годы», утвержденные Министерством финансов Российской Федерации

Постановление Правительства Белгородской области от 19.11.2007 года № 260 ПП «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Белгородской области»

Постановление администрации г.Белгорода от 27.12.2007 года №201 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «Социальные нормативы и нормы» (в ред. от 13.07.2007 № 923-р)

«Модель обеспечения качества услуг. ГОСТ Р 50691-94» (утверждено постановлением Госстандарта РФ от 29 июня 1994 года №181)

«Услуги населению, термины и определения. ГОСТ Р 50646-94» (утверждено постановлением Госстандарта РФ от 21.02.94 № 34)

«Общероссийский классификатор услуг населению» ОК 002-93 (ОКУН) (утверждено постановлением Госстандарта РФ от 28 июня 1993 года № 163) (в редакции от 01.07.2003 г.)

«Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 004-93 (в редакции от 01.02.2002) (утверждено постановлением Госстандарта РФ от 6 августа 1993 года № 17)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 01.11.2005 года №190 «Об утверждении «Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Белгороде» (с изменениями от 25 апреля 2006г., 29 мая 2007г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 29.11.2005 года №197 «О принятии Устава городского округа «Город Белгород» (с изменениями от 25 декабря 2007 г.)

Решение Совета депутатов г. Белгорода от 30 января 2007 года №413 «Об утверждении Стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана действий органов местного самоуправления на 2007 - 2011 годы» (с изм. от 25.09.2007 г.)

2.2.2. Создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам

Анализ исходного состояния

Принципиальное изменение методологии бюджетного планирования в рамках Федерального Закона от 26.04.2007 года № 63-ФЗ, ориентированное на переход от сметного планирования к результативному, нормативное закрепление базовых понятий «муниципальная услуга», «бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг», «муниципальное задание» и иных, требует соответствующего изменения действующих и принятие новых нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения на муниципальном уровне в логике новаций федерального бюджетного законодательства.

В городском округе «Город Белгород» муниципальные услуги оказываются в соответствии с полномочиями городского округа, закрепленными Федеральным Законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа «Город Белгород».

На момент разработки Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» отраслевыми (функциональными) структурными подразделения администрации города при подготовке проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год производится оценка потребности в муниципальных услугах на основании фактически предоставленных бюджетных услуг – отчета о сети, штатах и контингентах, подготавливаемого отдельно по видам услуг.

До настоящего момента они являются единственным базовым источником данных для формирования бюджетных заявок при подготовке проекта городского бюджета на очередной финансовый год. На основании утвержденных показателей по штатам и контингентам формировались финансовые показатели бюджета.

Полнота и разрезность проведения учета значительно различается по субъектам бюджетного планирования и отдельным муниципальным услугам.

Следующим этапом в создании системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах должно стать утверждение более детального перечня муниципальных услуг, а также порядка проведения ежегодной оценки потребности в муниципальных услугах. Это позволит повысить точность формирования бюджета городского округа «Город Белгород».

Таким образом, работа муниципалитета в направлении создания системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг на данный момент сопряжена с определенными трудностями практического, юридического, технического и методологического характера.

План реформирования

Первоначально необходимо проанализировать полномочия органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, которые являются платформой, базовой отправной точкой для выделения и юридического закрепления муниципальных услуг, а также провести детальную сравнительную оценку потребности в предоставляемых на территории города Белгорода муниципальных услугах (в разрезе отдельных конкретных видов муниципальных услуг, предоставляемых в области социальной сферы и городского хозяйства) и фактически предоставленных муниципальных услуг за последние три отчетных года: 2006, 2007 годы и первое полугодие 2008 финансового года. Проводимая оценка будет учитывать реальные потребности жителей города Белгорода в предоставляемых муниципальных услугах, базироваться на отчетных данных об исполнении бюджета за соответствующие анализируемые периоды.

Одновременно планируется комплекс работ, связанных с разработкой и утверждением перечня (реестра) муниципальных услуг, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, а также разработки и утверждению порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год.

Определив критерии и порядок выделения муниципальных услуг, необходимо разработать форму юридического оформления комплекса муниципальных услуг. В качестве универсальной формы предлагается форма реестра муниципальных услуг, под которым понимается документ, содержащий регулярно обновляемые сведения обо всех муниципальных услугах, предоставляемых получателям муниципальных услуг полностью или частично за счет средств бюджета городского округа «Город Белгород». Прикладное значение данного муниципального правового акта заключается в том, что указанный документ четко зафиксировывает порядок, позволяющий выделить муниципальную услугу, определить свойственные ей атрибуты и занести ее в реестр муниципальных услуг, определить правила ведения и использования данного реестра.

Далее будет разработан и нормативно утвержден собственно перечень муниципальных услуг, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении. Таким образом, реестр муниципальных услуг получит свое содержательное наполнение. Нормативное закрепление выделенных муниципальных услуг будет являться первым необходимым шагом к переходу на систему бюджетирования, ориентированного на результат. Выделенная конкретная муниципальная услуга будет являться одновременно и основой бюджетного планирования, и тем результатом, на который будет ориентирована деятельность отраслевых (функциональных) структурных подразделений администрации города Белгорода и подведомственных им бюджетных учреждений.

Одновременно необходимо разработать порядок проведения стоимостной оценки потребности в предоставляемых на территории города Белгорода муниципальных услугах.

На втором этапе реализации Концепции реформирования получит нормативное правовое закрепление порядка мониторинга потребности в предоставлении муниципальных услуг. Данный порядок также должен предусматривать механизм прогнозирования на среднесрочную перспективу потребности в предоставляемых на территории города Белгорода муниципальных услугах.

Таким образом, учет результатов мониторинга потребности в предоставляемых на территории города Белгорода муниципальных услугах будет осуществляться в целях обеспечения своевременного предоставления муниципальных услуг потребителям в необходимых объемах.

Далее необходимо разработать и нормативно закрепить порядок учета результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах при формировании проекта бюджета, в том числе в разрезе субъектов бюджетного планирования. Данный муниципальный правовой акт должен детально регламентировать механизм учета полученных результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг (в натуральном и стоимостном выражении) при формировании бюджета городского округа.

Наконец, на втором этапе реализации Концепции в целях обеспечения информационной открытости для потребителей муниципальных услуг деятельности администрации г.Белгорода и проводимой ей финансово-бюджетной политики муниципалитета, планируется на регулярной основе осуществить публикацию в СМИ и (или) на официальном сайте администрации города Белгорода результатов проведенной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и сведений о фактически произведенных (запланированных) расходах бюджета городского округа «Город Белгород» на их предоставление.

Итоговым планируемым результатом реализации блока мероприятий «Создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг юридическим и физическим лицам» станет достижение уровня, при котором отклонение потребности в предоставлении муниципальных услуг (по каждой из муниципальных услуг из утвержденного реестра услуг) в стоимостном выражении в последнем отчетном году не отличается более или менее чем на 15 % от фактически предоставляемых услуг.

Альтернативы

Поскольку бюджетирование по услугам, ориентированное на результат, является концептуально новой моделью бюджетного планирования, положенной в основу проводимой бюджетной реформы на всех уровнях государственного и муниципального управления, альтернативы созданию системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах на сегодняшний день не существует.

Альтернативность в проведении сравнительной оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах предполагает возможность различной степени охвата анализом тех или иных видов муниципальных услуг и различного набора инструментов для определения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в соответствующий ретроспективный период. При реализации данного мероприятия предполагается охватить анализом максимально широкий спектр услуг, предоставляемых в области социальной сферы и городского хозяйства, в целях получения объективной и полной картины о состоянии фактических объемов предоставления муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражениях.

При разработке реестра муниципальных услуг альтернативность наблюдается в многовариантности критериев и порядка выделения муниципальных услуг. Выбор конкретных критериев определяется необходимостью однозначной идентификации муниципальных услуг и означает, что критерии должны быть необходимыми и достаточными для выделения услуги. Исходя из данных требований, в качестве критериев предполагается использовать:

- критерий нормативного закрепления;
- критерии финансирования;
- критерий измеримости (натуральной и денежной) объемов предоставления услуги;
- критерий контролируемости результатов предоставления услуги;
- большей или меньшей степени детализации порядка формирования, ведения и корректировки реестра муниципальных услуг.

При разработке муниципального правового акта, определяющего порядок мониторинга потребности в муниципальных услугах, альтернативность заключается в различной степени глубины проработки процедур и механизмов мониторинга. В целях осуществления мониторинга потребности в муниципальных услугах на высоком качественном уровне предполагается проработать процедуры мониторинга отдельно по конкретным видам муниципальных услуг, учитываться максимально разнообразные источники получения информации о потребности в соответствующих услугах (в том числе провести опросы населения).

При разработке муниципального правового акта, определяющего порядок проведения стоимостной оценки потребности в муниципальных услугах, разнообразие способов реализации мероприятия видится в различной степени детализации процедур проведения стоимостной оценки потребности, в разнообразии предлагаемых подходов к проведению оценки в стоимостном выражении. В контексте реализации данного мероприятия порядок проведения стоимостной оценки потребности в муниципальных услугах будет проработан отдельно по конкретным видам муниципальных услуг с учетом особенностей формирования нормативов затрат на предоставление отдельных муниципальных услуг.

При разработке муниципального правового акта, определяющего порядок учета результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах при формировании проекта бюджета, в том числе в разрезе субъектов бюджетного планирования, альтернативность реализации мероприятия заключается в разнообразии заложенных механизмов корректировки и согласования объемов бюджетного финансирования, выделяемых на предоставление муниципальных услуг. В целях достижения уровня, при котором существенно сократится отклонение фактических объемов финансирования муниципальных услуг от потребности в предоставлении соответствующих муниципальных услуг в стоимостном выражении, планируется осуществлять максимальную детализацию процедур корректировки и согласования объемов бюджетного финансирования конкретных муниципальных услуг при недостаточности бюджетных средств.

Оценка рисков

Самым существенным в контексте реализации данного мероприятия будет являться методологический риск, который будет возникать при реализации следующих мероприятий:

- определение критериев и порядка выделения муниципальных услуг;
- разработка порядка формирования, ведения и корректировки реестра муниципальных услуг;
- разработка порядка проведения мониторинга потребности в муниципальных услугах в натуральных и стоимостных показателях;
- разработка порядка учета результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах.

Методологический риск при реализации вышеуказанных мероприятий будет связан с альтернативностью методов и критериев реализации мероприятий и будет заключаться в вероятности выбора методов и критериев, имеющих существенные недостатки с точки зрения результатов практики применения, со сложностью формирования отсутствующей на сегодняшний момент системы отчетности и мониторинга сведений о потребности по видам муниципальных услуг, а также определения контингентов (натуральных показателей) и финансовых нормативов на единицу измерения соответствующих муниципальных услуг.

Для минимизации методологического риска предполагается опираться на выявленные закономерности в поведении оценки динамики потребности населения города Белгорода в предоставляемых муниципальных услугах и на данной фактологической основе сформировать сбалансированную методологию проведения оценки указанной потребности на среднесрочную перспективу, а также выстроить эффективную систему мониторинга (в том числе, с использованием средств автоматизированного компьютерного учета и информационных систем) и контроля ключевых показателей и параметров оценки.

Риск «асимметрии» информации при реализации мероприятий данного блока будет заключаться в проведении оценки на основе неполной (недостовой) информации или проведении мониторинга по показателям,

не позволяющим сформировать объективную картину реальной потребности в предоставляемых населению города Белгорода муниципальных услугах. Данный риск также проявляется и в том, что данные и сведения, достоверность и актуальность которых в действующей системе учета сложно проверить, придется использовать в системе учета потребностей в качестве базовых показателей, в то время как, по сути, они выступают лишь в качестве косвенных параметров для оценивания.

Для нейтрализации риска «асимметрии» информации предполагается опираться на предварительную аналитическую работу по оценке потребности в предоставляемых муниципальных услугах (раздельно по видам услуг, предоставляемым в области социальной сферы и городского хозяйства) и фактически предоставленных муниципальных услуг за последние три отчетных года и текущий финансовый год, а также на другие методы получения данных (в том числе, метод опроса потребителей соответствующих услуг).

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости блока мероприятий Концепции реформирования по созданию системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг, к воздействию отрицательных факторов риска для эффективной реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» в целом.

2.2.3. Стандартизация муниципальных услуг юридическим и физическим лицам

Анализ исходного состояния

Инвентаризация действующего законодательства на наличие стандартов качества предоставления бюджетных услуг в городе Белгороде выявила отсутствие стандартов качества по всем видам муниципальных услуг. Это говорит об отсутствии нормативного правового закрепления количественных и качественных оценок предоставляемых муниципальных услуг на уровне городского округа «Город Белгород».

Расчеты по имеющейся бюджетной сети базируются на количестве учреждений, числе служащих и категориях обслуживаемых граждан.

Под стандартом качества муниципальной услуги в рамках реализации Концепции реформирования понимается набор характеристик (атрибутов), которые позволяют произвести полное описание услуги, идентифицировать конкретную муниципальную услугу как таковую, провести ее паспортизацию (включение в реестр муниципальных услуг) и в дальнейшем определить объемы финансирования муниципального задания (заказа) на единицу измерения соответствующей муниципальной услуги.

Стандарт муниципальной услуги предполагает включение следующих обязательных параметров:

- натуральный показатель оценки объемов предоставления муниципальной услуги;
- качественные и количественные характеристики результатов предоставления муниципальной услуги;
- состав и объемы ресурсов (кадровых, материально-технических и др.), необходимых для предоставления муниципальной услуги;
- требования к организации, технологии и методологии непосредственного предоставления муниципальной услуги;
- механизмы контроля качества и объемов предоставления муниципальной услуги на единицу потребителя (показатели результативности).

Основными целями разработки и применения стандартов качества предоставления муниципальных услуг являются:

- повышение степени удовлетворенности получателей муниципальных услуг за счет повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и организаций, предоставляющих муниципальные услуги, за счет создания системы контроля за непосредственными результатами их деятельности со стороны получателей соответствующих услуг;
- определение объемов финансового обеспечения органов, ответственных за организацию предоставления муниципальных услуг, необходимых для соблюдения соответствующих стандартов качества предоставления муниципальных услуг;
- привлечение коммерческих и некоммерческих организаций для выполнения функций по предоставлению муниципальных услуг в соответствии с разрабатываемым на основе стандартов услуг муниципальным заданием.

План реформирования

На первом этапе разработки Концепции отраслевыми (функциональными) структурными подразделения администрации г. Белгорода необходимо провести инвентаризацию материально-технической базы муниципальных учреждений на соответствие требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг, а также на наличие действующих нормативных правовых актов по основным отраслям социального управления и городского хозяйства с точки зрения наличия стандартов качества.

Целью проведенной инвентаризации является рассмотрение нормативных правовых актов городского округа «Город Белгород» и Белгородской области, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих предоставление и (или) обеспечивающих организацию предоставления муниципальных услуг в рамках решения вопросов местного значения, определенных Федеральным Законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на предмет установления параметров оказываемых услуг.

Проведение аналитической работы по инвентаризации действующих нормативных правовых актов (в целом, укрупненно по соответствующим отраслям) позволит подготовить фактологическую и методологическую базу для последующей инвентаризации в разрезе конкретных, выделенных и включенных в реестр муниципальных услуг, и разработки стандартов качества соответствующих муниципальных услуг, отсутствие которых на сегодняшний день частично компенсируется наличием нормативных правовых актов, преимущественно федерального уровня, которые характеризуют деятельность бюджетных учреждений по предоставлению муниципальных услуг точно, с отдельных сторон, локально устанавливая определенные требования, главным образом, к организации деятельности бюджетных учреждений как таковых при фактическом отсутствии закрепления параметров результативности деятельности и оценки результатов производителей соответствующих муниципальных услуг.

Существующая практика планирования бюджета городского округа «Город Белгород» предусматривает формирование бюджетных расходов от достигнутого уровня (преимущественно по отчетным данным бюджетных учреждений по сети, штатам и контингентам).

Блок мероприятий «Стандартизация муниципальных услуг юридическим и физическим лицам» является основным комплексом мероприятий подготовительного характера, обеспечивающих переход на результативное бюджетное планирование в разрезе муниципальных услуг. Именно в рамках данного блока мероприятий закладывается основа для формирования системы контроля качества и порядка предоставления муниципальных услуг потребителям, определение требований к ресурсному обеспечению предоставления муниципальных услуг, что позволит, в дальнейшем, разработать и внедрить в практику бюджетного планирования экономически обоснованные методы бюджетирования. От качества выполнения и степени детализации их проработки зависит формирование эффективной методологической основы результативного бюджетирования.

Далее перед непосредственной разработкой стандартов качества муниципальных услуг необходимо четко определить общие положения и требования к разработке и реализации стандартов качества услуг, что должно найти нормативное закрепление в соответствующем муниципальном нормативном правовом акте.

Разработка, принятие, совершенствование и применение стандартов качества муниципальных услуг будут осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- обязательности установления и применения стандартов при оказании муниципальных услуг;
- равенства и гарантированности прав граждан при получении муниципальных услуг;
- недопустимости снижения уровня требований к муниципальной услуге по сравнению с базовыми требованиями, закрепленными федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Белгородской области;

- учета реальных потребностей и предпочтений получателей соответствующей муниципальной услуги;
- недопустимости создания препятствий для получения муниципальных услуг;
- минимизации расходов времени и иных ресурсов потребителей муниципальных услуг для их получения;
- обеспечения требований стандартов качества муниципальных услуг в соответствующих административных регламентах деятельности органов местного самоуправления;
- закрепления в стандарте качества муниципальной услуги измеряемых требований к качеству и результатам предоставления муниципальной услуги.

Далее на втором этапе предстоит разработать и нормативно утвердить порядок оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам, что позволит внедрить в практику механизмы мониторинга реальной ситуации в сфере качества предоставляемых потребителям услуг на территории города Белгорода, вывести принимаемые по результатам проведения мониторинга административные решения на уровень управления конкретными результатами. Данный порядок должен упорядочить и регламентировать деятельность отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями администрации города Белгорода по проведению процедур мониторинга, предусматривать критериальные параметры оценки соответствия фактически предоставляемых услуг утвержденным стандартам качества и возможные последствия их невыполнения производителями (поставщиками) соответствующих услуг. В рамках данного нормативного правового акта также необходимо предусмотреть и регламентировать порядок сбора информации относительно качества предоставляемых муниципальных услуг от потребителей соответствующих муниципальных услуг, что позволит обеспечить повышение степени объективности используемой для оценки информации и адекватность полученных выводов по результатам проводимого мониторинга.

Наконец, на втором этапе реализации Концепции в целях обеспечения информационной открытости для потребителей муниципальных услуг деятельности администрации города Белгорода планируется на регулярной основе осуществить публикацию в СМИ и (или) на официальном сайте администрации города Белгорода стандартов предоставления муниципальных услуг, в том числе в разрезе поставщиков муниципальных услуг и фактах несоответствия результатов их деятельности утвержденным стандартам.

Итоговым планируемым результатом реализации блока мероприятий «Стандартизация муниципальных услуг юридическим и физическим лицам» станет достижение уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 70% бюджетных расходов (без учета межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней и расходов на обслуживание муниципального долга) имеют стандарты качества предоставления муниципальных услуг.

Альтернативы

В отличие от стандарта качества предоставления конкретной муниципальной услуги, выступающего системой качественных и количественных характеристик процесса и результата предоставления собственно муниципальной услуги, для фиксации определенного уровня результатов деятельности бюджетных учреждений в принципе возможно использование и иных механизмов.

В первую очередь, один из возможных механизмов - продолжение использования сложившейся практики обоснования результатов деятельности бюджетных учреждений и отраслевых (функциональных) структурных подразделений администрации города Белгорода через отсылку на необходимость соответствия нормам и нормативам, которые имеют различное правовое происхождение. Однако в основу расчета нормативов бюджетного финансирования закладывается лишь ресурсная составляющая, преимущественно обеспечивается обоснование объема затрат без учета фактической результативности их осуществления. Тем самым создается потенциальная предпосылка для наращивания объемов бюджетного финансирования в пределах нормативов, без возможности проверки достижения фактического результата, концентрированно выраженного в виде удовлетворения потребностей получателя соответствующей муниципальной услуги. Кроме того, большинство действующих норм и нормативов разрабатывалось при иных стоимостных соотношениях издержек в социальном и производственном секторах экономики, что в условиях определенной социально-экономической ситуации в конкретном муниципальном образовании делает их применение недостаточно обоснованным и малоактуальным.

Во-вторых, еще одним из возможных механизмов является разработка и применение «минимальных социальных стандартов». Долгое время ожидалась их разработка на федеральном уровне для возможности «обоснованного» формирования минимальных социальных бюджетов в субъектах РФ и муниципальных образованиях. Однако реализация реформы межбюджетных отношений и разграничения сфер ответственности между различными уровнями государственного и муниципального управления сделали данную альтернативу недостаточно актуальной. Разработка и внедрение «минимальных социальных стандартов» на уровне муниципалитета приведет к потере гибкости финансово-бюджетной политики городского округа «Город Белгород» и выступит фундаментальным фактором долгосрочной несбалансированности бюджета, поскольку, как правило, всегда имеет место несоответствие минимального и фактического уровня потребностей получателей муниципальных услуг.

Определенная альтернативность принимаемых в рамках реализации настоящего блока мероприятий решений будет выражаться в большей или меньшей степени детализации разрабатываемых стандартов качества предоставления муниципальных услуг, установлении качественных и количественных показателей результативности и ресурсной обеспеченности

предоставления соответствующих муниципальных услуг, различной степени сложности, обоснованности и точности алгоритмов расчета нормативов финансовых затрат на предоставление единицы соответствующих муниципальных услуг.

Оценка рисков

Одним из самых значимых рисков при реализации данного мероприятия является методологический риск, наступление которого вероятно при утверждении стандартов качества предоставления муниципальных услуг и разработке порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых услуг стандартам и обусловлен:

- отсутствием статистической, фактологической и ограниченностью методической базы для построения системы управления качеством муниципальных услуг, формирования показателей результативности деятельности поставщиков муниципальных услуг;

- вариативностью методологических подходов к формированию стандартов качества муниципальных услуг в части содержательного наполнения стандарта и установлении требований к качественным и количественным характеристикам результативности предоставления каждой муниципальной услуги. Технология формирования стандарта качества муниципальной услуги изначально предполагает определенную альтернативность в содержательном наполнении стандарта и установлении требований к качественным и количественным характеристикам результативности предоставления услуги, что, в некоторой степени, всегда будет выступать определенным дестабилизирующим фактором в процессе поиска оптимального варианта конструирования каждого конкретного стандарта в условиях ограниченного объема бюджетных ресурсов;

- большой степенью дифференциации необходимых стандартов в зависимости от области предоставления услуг и внутри каждой области (сферы муниципального управления).

Кроме того, в контексте реализации данного мероприятия возможно наступление риска «неполноты» информации, что связано с характером муниципального правового регулирования стандартов качества муниципальных услуг, а также значительной дифференциацией нормативной правовой базы по уровням нормотворчества (федеральный, региональный, муниципальный), что может негативно отразиться на результатах проведения оценки действующих нормативных правовых актов.

В целях устранения (минимизации) возможного действия указанных негативных факторов методологического риска и риска «неполноты» информации планируется:

- выработать единую методологию формирования и содержательного наполнения стандартов качества муниципальных услуг, не допускающую значительную вариацию и альтернативность указанных процедур;

- четко определить правила и процедуры корректировки стандарта качества муниципальной услуги, пределы допустимых отклонений от так называемого «эталонного» (модельного) стандарта качества (что, в свою

очередь, позволит нивелировать определенные возможные конъюнктурные политические риски);

- спроектировать и внедрить систему мониторинга показателей результативности деятельности производителей (поставщиков) муниципальных услуг, позволяющую отслеживать соответствующие показатели в оперативном режиме и с минимальными потерями достоверности информации.

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости мероприятия Концепции реформирования по стандартизации муниципальных услуг к воздействию отрицательных факторов риска для эффективной реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» в целом.

2.2.4. Создание предпосылок для развития новых форм оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам

Анализ исходного состояния

На этапе разработки мероприятий Концепции работа, направленная на проведение оценки возможности оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам путем перевода бюджетных учреждений в форму автономных учреждений, финансирования предоставляемых муниципальных услуг частными компаниями не проводилась.

Реструктуризация бюджетного сектора рассматривается в качестве одного из направлений повышения эффективности бюджетных расходов. Для осуществления данной работы необходимо проведение функционального и количественного анализа бюджетной сети, который заключается в обследовании практической деятельности учреждений путем сравнения фактически достигнутых показателей деятельности учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения, оценки обеспеченности потребителей соответствующими муниципальными услугами, анализа материально-технической базы конкретных учреждений, а также обеспеченности финансированием за счет внебюджетных источников.

Основной целью реализации работ является проведение мероприятий, направленных на сокращение количества муниципальных учреждений, предоставляющих социальные услуги, и при этом обладающих возможностью самостоятельного обеспечения своей деятельности, а также формирование механизмов размещения муниципального заказа на предоставление социальных услуг.

Таким образом, анализ сложившейся практики функционирования администрации города Белгорода в направлении развития новых форм оказания муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется автономными некоммерческими организациями и (или) частными

компаниями, позволяет определить следующие моменты, обосновывающие необходимость преобразований и реализации мероприятия Концепции:

- практические примеры преобразования муниципальных учреждений в автономные учреждения отсутствуют;
- практика финансирования предоставления социальных услуг частными компаниями практически отсутствует.

План реформирования

Мероприятия, направленные на создание предпосылок для развития новых форм оказания муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется автономными некоммерческими организациями и (или) частными компаниями, носят базовый характер и являются основой для дальнейшей работы, направленной на оптимизацию сети бюджетных учреждений, а также внедрения в практику финансирования муниципального заказа на предоставление услуг населению, как организациями частной формы собственности, так и автономными учреждениями. Для осуществления поступательных действий по реструктуризации существующей сети бюджетных учреждений необходимо проведение детального функционального и количественного анализа бюджетного сектора, который заключается в оценке материально-технического оснащения учреждений, источников дополнительного внебюджетного финансирования, составлении сравнительных таблиц фактически достигнутых производственных показателей бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения и нормативов обеспечения соответствующими бюджетными услугами.

В процессе выполнения работ необходимо:

- провести комплексное обследование сети бюджетных организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги, включающее анализ функций и предоставляемых услуг;
- сопоставить предоставляемые социальные услуги с полномочиями городского округа;
- провести анализ существующего рынка социальных услуг, предоставляемых на территории г.Белгорода;
- по итогам проведенного обследования сформировать ряд критериев, позволяющих оценивать целесообразность (возможность) перевода бюджетных учреждений в форму автономных учреждений;
- на основании действующего законодательства провести правовой анализ механизмов перевода бюджетных учреждений в форму автономных учреждений.

На основании проведенного анализа осуществить ежегодную оценку возможности изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги в форму автономных некоммерческих организаций, и финансирования предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам частными компаниями за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

Следующим шагом в рамках реализации первого этапа реализации Концепции станет закрепление на основании проведенного анализа действующего законодательства и правовых механизмов перевода бюджетных учреждений в форму автономных учреждений и результатов реализации мероприятий первого уровня, алгоритма действий, в рамках которого будет осуществляться работа по реорганизации сети бюджетных учреждений, а именно, разработка и утверждение порядка и плана изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений в форму автономных некоммерческих организаций, а также определение требований к объему и качеству муниципальных услуг, предоставляемых на контрактной основе автономными некоммерческими учреждениями и частными компаниями.

Формирование требований к объему и качеству муниципальных услуг, предусматриваемых условиями соответствующих контрактов, имеет тесную взаимосвязь с другими мероприятиями Концепции, а в частности с мероприятием «Стандартизация муниципальных услуг юридическим и физическим лицам», так как именно стандарты муниципальных услуг должны стать основой для формирования требований к объему и качеству муниципальных услуг.

На втором этапе реализации Концепции, по итогам выполнения предусмотренных мероприятий будет осуществлена публикация в СМИ и (или) сети Интернет на официальном сайте администрации города Белгород фактических результатов изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений в форму автономных некоммерческих учреждений, бюджетных заданий для автономных некоммерческих учреждений и частных компаний, предоставляющих муниципальные услуги.

Итогом реализации комплекса мероприятий, направленных на расширение состава муниципальных услуг, предоставляемых организациями иных, за исключением бюджетных учреждений организационно-правовых форм составляет не менее 15% от общего объема предоставляемых соответствующих услуг.

Альтернативы

Поскольку реализация данного комплекса мероприятий является принципиально новым подходом и в полной мере соответствует основным принципам и направлениям концепции реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации, альтернативы реализации мероприятия на сегодняшний день не существует.

Внутренние альтернативы будут заключаться в разнообразии возможных способов и методов реализации конкретных мероприятий.

Альтернативность разработке и утверждению порядка и плана изменения организационно-правовой формы муниципальных учреждений в автономные некоммерческие организации ограничена требованиями действующего федерального законодательства, регламентирующего порядок деятельности юридических лиц.

Альтернативность в данном комплексе мероприятий может выражаться в способе реализации, а именно – в масштабности перевода, то есть, принятие решения о массовом преобразовании бюджетных учреждений в форму автономного учреждения, что может привести к ошибкам, так как отсутствует четкая технология деятельности по работе с автономными учреждениями, механизм формирования муниципального задания. Также можно отметить указанную альтернативность при определении перечня услуг, предоставляемых немунципальными организациями. Минимизация отрицательных последствий данных рисков возможна путем поэтапной реорганизации сети бюджетных учреждений, что позволит избежать возможных ошибок и обеспечить население услугами в должном объеме. Принятая система стандартов и параметров контролируемых целевых показателей станет основой для формирования требований к перечню, объему и качеству предоставления услуг.

Оценка рисков

При реализации проекта возможно возникновение риска неверной методологии, связанного с механизмами привлечения немунципальных организаций и установления перечня муниципальных услуг, предоставление которых может осуществляться немунципальными организациями.

В целях минимизации обозначенного риска реализация процедур привлечения немунципальных организаций к процедурам размещения муниципального заказа будет осуществляться по отношению к ограниченному кругу муниципальных услуг. Это позволит отработать технологии финансирования частных организаций.

2.2.5 Формирование и практическое применение реестров расходных обязательств

Анализ исходного состояния

Расходные обязательства местных бюджетов включают расходы по вопросам местного значения муниципальных образований, определенные в соответствии со статьями 14-16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в зависимости от видов муниципальных образований. Кроме того, в соответствии со статьей 19 вышеуказанного закона предусматривается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из соответствующих бюджетов. Также органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий только в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Бюджетный кодекс Российской Федерации детально регламентировал вопросы управления расходными обязательствами; определил статус главного

распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, поставив главного распорядителя бюджетных средств в центр бюджетного процесса.

В целях повышения результативности бюджетных расходов Бюджетный кодекс Российской Федерации нормативно закрепил следующие основные нововведения эффективного результативного бюджетного планирования:

- выделение форм бюджетных ассигнований, различающихся правовым статусом и отражением в бюджете;
- создание законодательной базы для увязки бюджетных ассигнований с объемом и качеством муниципальных услуг;
- введение новых форм бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг;
- уточнение порядка планирования и отражения в бюджете бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Система классификации расходов бюджетов позволяет при составлении и рассмотрении проектов бюджетов корректировать состав бюджетных ассигнований (отражаемых уникальными кодами целевых статей и (или) видов расходов) исходя из состава расходных обязательств (в том числе – принимаемых обязательств) и планируемых результатов деятельности органов местного самоуправления по оказанию муниципальных услуг.

В городском округе «Город Белгород» ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 19.11.2007 года № 260 ПП «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Белгородской области», постановлением администрации г.Белгорода от 27.12.2007 года № 201 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

В соответствии с постановлением администрации г.Белгорода от 27.12.2007 года № 201 реестр расходных обязательств городского округа «Город Белгород» включает следующие категории расходных обязательств:

- расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городского округа и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных с другого уровня бюджетной системы;
- расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами самоуправления городского округа вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Таким образом, анализ сложившейся практики ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород» позволяет определить следующие моменты, обосновывающие необходимость преобразований и реализации комплекса мероприятий Концепции

«Формирование и практическое применение реестра расходных обязательств»:

- отсутствие четких представлений о результате при описании расходного обязательства;
- преобладание, преимущественно, формального подхода при описании расходного обязательства;
- формирование реестра расходных обязательств не от необходимости расходов, а от финансовых ограничений.

План реформирования

Первоначально необходимо провести инвентаризацию расходных обязательств городского округа «Город Белгород» с точки зрения наличия нормативного правового регулирования предусматриваемых в бюджете городского округа расходов за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

Одновременно, на первом этапе должна быть начата работа по автоматизации процесса осуществления порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

На втором этапе реализации Концепции будет разработан и утвержден формализованный порядок по раздельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств. Данный порядок будет детально регламентировать механизм взаимодействия участников бюджетного процесса в городском округе с целью формирования и уточнения базовых объемов бюджетного финансирования для расчета бюджета действующих и параметров принимаемых обязательств по каждому субъекту бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период с применением реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

Далее будет разработан и утвержден порядок расчета объемов расходов бюджета городского округа на реализацию действующих и принимаемых расходных обязательств. В составе разработанного порядка расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств обязательно будет предусмотрено использование (в зависимости от специфики соответствующих расходных обязательств) следующих методов расчета объема бюджетных ассигнований:

- нормативный метод;
- метод индексации;
- плановый метод;
- иные методы расчета.

Кроме того, в целях обеспечения информационной открытости для потребителей муниципальных услуг деятельности администрации г.Белгорода планируется опубликовать реестр расходных обязательств городского округа «Город Белгород» в СМИ и (или) на официальном сайте администрации г.Белгорода.

Итогом реализации комплекса мероприятий, направленных на формирование и практическое применение реестра расходных обязательств,

станет достижением уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 90% расходов бюджета городского округа «Город Белгород» регулируются правовыми актами муниципального образования, детально определяющими порядок расчета стоимости реализации расходных обязательств.

Альтернативы

Альтернативность принимаемых в рамках настоящего комплекса мероприятий решений будет выражаться в способах реализации конкретных мероприятий.

В процессе разработки и утверждения изменений и дополнений в «Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород» альтернативность возникает при выборе степени детализации требований, предъявляемых к структуре, содержанию и порядку ведения реестра расходных обязательств.

При разработке порядка расчета объемов расходов бюджета городского округа на реализацию соответствующих расходных обязательств разнообразие способов реализации мероприятия заключается в выборе методов расчета и различной степени детализации требований, предъявляемых к выбранным методам расчета объемов расходов бюджета городского округа на реализацию действующих и принимаемых обязательств. Использование различных методов расчета объемов бюджетных ассигнований позволит обеспечить четкое и устойчивое среднесрочное финансовое планирование.

Оценка рисков

Одним из наиболее вероятных и значительных по возможным негативным последствиям рисков при реализации мероприятий данного блока будет являться методологический риск, наступление которого возможно в процессе:

– разработки порядка по отдельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, что связано с риском выбора неверной методологии отнесения тех или иных обязательств к действующим или принимаемым;

– разработки порядка расчета объемов расходов бюджета городского округа на реализацию соответствующих расходных обязательств, что обусловлено вероятностью выбора неоптимальных методик и методов расчета, а также степени детализации структуры расходов, что может привести к излишнему упрощению или, наоборот, – к усложнению муниципального правового акта, и создаст предпосылки для некачественного бюджетного планирования.

Наступление методологических рисков сопряжено с возникновением риска неэффективного бюджетного планирования в среднесрочной перспективе, что в конечном итоге может вызвать затруднение достижения уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 90% расходов бюджета регулируются правовыми актами муниципального

образования, детально определяющими порядок расчета стоимости реализации соответствующих расходных обязательств.

2.2.4. Формирование и реализация муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам

Анализ исходного состояния

Формирование муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам регулируется статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая вступит в силу с 1 января 2009 года.

Муниципальные услуги физическим и юридическим лицам оказываются в соответствии с муниципальным заданием органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями безвозмездно или по ценам, устанавливаемым порядком, определенным органами местного самоуправления.

При этом муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям и порядку и результатам оказания муниципальных услуг.

В соответствии с бюджетным законодательством муниципальное задание должно использоваться при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями и иными некоммерческими организациями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.

Муниципальное задание необходимо формировать согласно порядка, определенного администрацией г. Белгорода на срок до одного года (в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год). Финансовое обеспечение муниципальных заданий осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Белгород».

В настоящее время в городском округе «Город Белгород» имеются предпосылки к формированию и реализации муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам.

План реформирования

На первом этапе необходимо утвердить порядок формирования муниципальных заданий главного распорядителя (распорядителя) на предоставление муниципальных услуг в виде постановления администрации г. Белгорода. Одновременно провести мониторинг и контроль за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам, утвержденный нормативно- правовым актом.

На втором этапе, все муниципальные услуги юридическим и физическим лицам, утвержденные реестром муниципальных услуг, производятся в соответствии с муниципальными заданиями на оказание муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

В результате проведенных мероприятий необходимо добиться условия, при котором 80% фактически предоставленных в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг юридическим и физическим лицам за последний отчетный год соответствуют установленным требованиям к качеству предоставления услуг.

По итогам выполнения предусмотренных мероприятий будет осуществлена публикация в средствах массовой информации и на сайте администрации г.Белгорода результатов мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

Альтернативы

Формирование порядка формирования муниципальным заданиям на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам в обязательном порядке должно предшествовать разработке и утверждению бюджета городского округа «Город Белгород». В связи с этим альтернативы реализации данного блока мероприятий на сегодняшний день не существует.

Внутренние альтернативы будут заключаться в разнообразии возможных способов и методов реализации конкретных мероприятий.

Оценка рисков

При реализации мероприятий возможно возникновение риска неверной методологии, связанного с установления перечня муниципальных заданий, предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам.

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости мероприятий Концепции реформирования «Формирование и реализация муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и юридическим лицам» к воздействию отрицательных факторов риска для эффективной реализации Концепции в целом.

2.3. Внедрение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат

2.3.1. Нормативное правовое обеспечение

Бюджетный кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008 г.)

Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25 сентября 1997 №126-ФЗ (в ред. от 28.12.2004г.)

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008 г.)

Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в ред. № 218-ФЗ от 24.07.2007 г.)

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года №74н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. 05.09.2008 г.)

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 года № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2005 года № 36 «Об утверждении правил разработки, утверждения и введения в действие государственных образовательных стандартов начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации» (в ред. от 02.06.2008 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 29 ноября 2005 года №197 «О принятии Устава городского округа «Город Белгород» (с изм. от 25.12.2007 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 22 ноября 2005 года №196 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. от 26.08.2008г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 22 ноября 2005 года №194 «О земельном налоге» (в ред. от 26.08.2008 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 22 ноября 2005 года №196 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (в ред. от 16.10.2007 г.)

Решение Совета депутатов города Белгорода от 04 декабря 2007 года №583 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород» (в ред. от 26.02.2008 г.)

Постановление администрации г. Белгорода от 14 ноября 2008 года №168 «О среднесрочном финансовом плане городского округа «Город Белгород» на 2009-2011 годы»

2.3.2. Совершенствование процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ

Анализ исходного состояния

Правовое регулирование разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации (статьи 72, 179) и подлежащие разработке и принятию в соответствии с кодексом муниципальные правовые акты.

Так, в соответствии с п.1 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации «долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств местного бюджета, утверждаются местной администрацией муниципального образования». П.3. ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации также устанавливает, «что по каждой долгосрочной муниципальной целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации».

Таким образом, на уровне муниципалитета должны быть разработаны и приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие особенности формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.

В городском округе «Город Белгород» на момент разработки Концепции действует решение Белгородского городского Совета депутатов от 30.10.2007 года №562 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации городских целевых программ». Между тем, специальное нормативное правовое регулирование особенностей формирования, реализации, а также порядка оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ отсутствует. Практически же инструментарий муниципальных целевых долгосрочных программ (срок реализации более трех лет) используется при расходовании бюджетных средств бюджета городского округа, направляемых на комплексное решение ключевых социально-экономических проблем развития города.

Общее количество муниципальных целевых программ долгосрочного характера, а также количество из них, финансируемых из бюджета городского округа «Город Белгород», и фактический объем бюджетного финансирования приведены в таблице 3 .

Таблица 3

Сведения о количестве городских целевых программ долгосрочного характера, а также объем их финансирования из бюджета городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 годы

Наименование показателя	2006 год	2007 год	2008 год
Общее количество долгосрочных городских целевых программ	11	11	24
Объем финансирования долгосрочных целевых городских программ	93 710	48 719	748 989

ед.

Срок реализации муниципальных программ долгосрочного характера существенно варьируется.

Перечень муниципальных долгосрочных целевых программ, реализующихся на территории городского округа «Город Белгород» на 2008 год, представлен в таблице 4.

Таблица 4

Перечень городских целевых программ на 2008 год, финансируемых их бюджета городского округа «Город Белгород»

тыс. рублей

Наименование программы	Сумма
"Программа реконструкции общежитий города на 1999-2009 гг."	90 000
"Городская комплексная целевая программа противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2001-2008 гг."	558
Городская целевая программа "Охрана и укрепление здоровья здоровых на 2005-2010 гг."	859
Городская целевая программа "Поддержки и развития предпринимательства в г. Белгороде на 2006-2008 гг."	2 000
Городская целевая программа "Улучшение условий и охраны труда в г. Белгороде на 2006-2008 годы"	945
Целевая программа "Обеспечение безопасности и охраны жизни и здоровья населения городского округа "Город Белгород" на 2007-2011 годы"	6 046
Городская целевая программа "Пожизненное содержание одиноких престарелых граждан на 2007-2011 годы"	600
Городская программа "Совершенствование условий для самореализации граждан пожилого возраста на 2007-2010 годы "	6 129
Городская целевая программа "Русский язык (2007 - 2010 годы)"	413
"Экологическая программа г.Белгорода на 2007-2011 годы"	14 950
Городская комплексная целевая программа "Дети Белгорода на 2007-2011 гг."	10 418
Городская программа "Эстетико-медикопсихологическая поддержка пациентов в муниципальных учреждениях здравоохранения на 2008-2011г.г."	265 815
Городская целевая программа "Социальная поддержка отдельных категорий населения на 2008-2011г.г."	31 929
Городская целевая программа "Педагогические кадры на 2008-2011г.г."	882
Городская целевая программа "Спорт для всех на 2008-2011 г.г."	22 705
Городская целевая программа "Молодежь - Белому городу на 2008-2011 г.г."	5 200
"Программа капитального ремонта муниципального жилищного фонда г.Белгорода на 2007-2011 г.г."	46 384
Программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда г.Белгорода на 2008-2011г.г."	9 900
Наименование программы	Сумма
"Программа модернизации и реконструкции наружного освещения г.Белгорода на 2008-2011г.г."	565
"Программа реконструкции и развития ливневой канализации в г.Белгороде на 2007-2011г.г."	34 450
"Программа реконструкции улично-дорожной сети и благоустройства окраинных улиц в городе Белгороде на 2007-2011г.г."	100 000
Городская целевая программа благоустройства дворовых территорий "Белгородский двор" на 2008-2011г.г."	96 441

Городская целевая программа "Энергосбережение в жилищной и социальной сфере города Белгорода на 2008-2011 г.г."	300
Городская целевая программа "Развитие общественного самоуправления в городе Белгороде на 2008-2011 годы"	1 500

Таким образом, анализ сложившейся практики использования инструментария долгосрочных муниципальных целевых программ в рамках программно-целевых методов позволяет определить, что формирование, реализация и оценка эффективности реализуемых муниципальных долгосрочных программ требует определенной нормативной и методологической базы на уровне муниципалитета.

План реформирования

Первоначально необходимо проанализировать программные документы социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» на средне- и долгосрочную перспективу за последние три отчетных года и текущий финансовый год, а также действующие муниципальные целевые программы долгосрочного характера на предмет выявления стратегических целей и задач, определения их места и нормативного правового отражения в системе приоритетов социально-экономического развития городского округа, оценить степень влияния на объемы финансирования каждой программы параметров фактических результатов ее реализации.

Также на первом этапе реформирования предусмотрено формирование порядка разработки, реализации и мониторинга эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ, а также закрепление процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения долгосрочных муниципальных целевых программ с учетом фактических достигнутых результатов в ходе их реализации.

Поскольку регулирование соответствующих регламентных процедур находится, согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации, в компетенции местной администрации муниципального образования, первоначально важно определить минимальные сроки (нижние границы) реализации таких программ.

Далее необходимо четко зафиксировать методологию отбора проблем для программной разработки долгосрочных муниципальных целевых программ; определить порядок принятия решения об их разработке, формирования и реализации, установить методы управления процессом их реализации.

В силу установлений Бюджетного кодекса Российской Федерации (п.3. ст.179) по каждой долгосрочной целевой программе должна ежегодно проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии указанной оценки устанавливаются местной администрацией муниципального образования. Таким образом, необходимо установить и целевые индикаторы, позволяющие оценить ход реализации программы, степень ее эффективности, а также определить процедуры и механизмы

изменения (корректировки) или досрочного прекращения долгосрочных муниципальных целевых программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации.

В силу того, что реализация мероприятий, предусмотренных в рамках долгосрочных муниципальных целевых программ, преимущественно носит длительный характер, выходящий за рамки годового цикла бюджетного планирования, и, чаще всего, срок их выполнения совпадает с общим сроком действия программы, в целях обеспечения стабильности и устойчивости их реализации, достижения запланированных целевых индикаторов результативности, целесообразно заключение муниципальных контрактов (договоров, соглашений) на весь срок действия долгосрочных муниципальных целевых программ (либо в пределах срока действия).

Исходя из основных приоритетов и направлений социально-экономического развития городского округа «Город Белгород», с учетом требований разработанного и утвержденного порядка разработки, реализации и мониторинга реализации долгосрочных муниципальных целевых программ планируется разработка и утверждение долгосрочных муниципальных целевых программ, опубликование текстов программ и отчетов о ходе и результатах их реализации в СМИ и (или) на официальном сайте администрации города Белгорода, заключение муниципальных контрактов во исполнение принятых программ.

Результатом реализации комплекса мероприятий, направленных на совершенствование процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ станет увеличение доли расходов бюджета, предусмотренных в рамках муниципальных контрактов на реализацию долгосрочных целевых программ.

Альтернативы

Альтернативой совершенствованию процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ является совершенствование процедуры формирования и реализации ведомственных целевых программ.

Однако ведомственные целевые программы ориентированы на узко отраслевой подход, решение программно-целевым методом проблем конкретных субъектов бюджетного планирования. Долгосрочные муниципальные целевые программы ориентированы на решение значимых социальных и экономических проблем межотраслевого характера, стоящих перед органами местного самоуправления в целом.

Альтернативность принимаемых в рамках настоящего комплекса мероприятий решений будет выражаться в большей или меньшей степени детализации разрабатываемых муниципальных правовых актов, различной степени сложности и детализации алгоритмов.

При реализации мероприятия по формированию порядка разработки, реализации и мониторинга реализации долгосрочных муниципальных целевых программ, а также закреплению процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения долгосрочных муниципальных целевых программ альтернативность заключается в различной степени

детализации требований, предъявляемых к структуре и содержанию долгосрочной муниципальной целевой программы, а также установлению взаимосвязи устанавливаемых индикаторов оценки результативности, планируемых результатов и объемов бюджетного финансирования.

Ослабление в детализации данных требований приведет к размыванию сферы и степени ответственности субъектов бюджетного планирования, а также создаст препятствия для объективной и адекватной оценки деятельности ведомств. В связи с этим обязательными параметрами долгосрочной муниципальной целевой программы будут установлены индикаторы оценки результативности программы; сроки и этапы реализации программы, в том числе сроки достижения целей и выполнения этапов реализации программы и система программных мероприятий. Внедрение в практику бюджетного планирования долгосрочных муниципальных целевых программ позволит выстроить четкую систему программно-целевого планирования на долгосрочную перспективу.

При разработке и утверждении муниципального правового акта, определяющего порядок заключения муниципальных контрактов (договоров, соглашений) на весь срок действия долгосрочных муниципальных целевых программ разнообразие способов реализации мероприятия заключается в различной степени детализации требований, предъявляемых к процедуре заключения муниципальных контрактов (договоров, соглашений) на весь срок действия долгосрочных муниципальных целевых программ. При этом детализация требований, предъявляемых к процедуре заключения муниципальных контрактов на весь срок действия долгосрочных муниципальных целевых программ, не должна выходить за рамки правового регулирования, установленные действующим федеральным законодательством в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок. Поскольку базовым нормативным правовым актом, регламентирующим порядок заключения «долгосрочных» муниципальных контрактов является Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 24.07.2007 года), в рамках разрабатываемого нормативного правового акта на муниципальном уровне предполагается обязательное соблюдение требований федерального законодательства. Реализация данного мероприятия выбранным способом позволит обеспечить соответствие регламентации процедуры заключения муниципальных контрактов на весь срок действия долгосрочных муниципальных целевых программ требованиям федерального законодательства в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок.

Оценка рисков

В процессе реализации мероприятий по совершенствованию процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ следует выделить экономические риски (риск изменения конъюнктуры рынка, курсовой риск, технологический риск), которые предполагают изменение

макроэкономической ситуации в стране в целом, параметров регионального развития (на уровне Белгородской области) и на территории г.Белгорода, в частности, что может повлечь изменение долгосрочных приоритетов социально-экономического развития городского округа. Данные изменения могут осуществляться вразрез с целями и задачами стратегического характера, предусмотренными в рамках действующих и планируемых к принятию долгосрочных целевых программ. Для нейтрализации экономических рисков планируется проведение постоянного во времени мониторинга нормативной правовой базы и экономической ситуации на муниципальном, региональном (Белгородская область) и федеральном уровнях с целью своевременного принятия мер по корректировке параметров действующих долгосрочных муниципальных целевых программ и решений о необходимости разработки новых документов программного характера.

Также вероятно наступление методологического риска, который может возникать в ходе формирования порядка разработки и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ; при определении оптимального набора критериев и индикаторов оценки, объективно отражающих результаты реализации долгосрочных целевых программ, а также критериев досрочного прекращения их реализации.

Для минимизации методологического риска предполагается выстроить на основе применения результатов проведенной инвентаризации целей и задач, а также обобщенного опыта других муниципальных образований и субъектов Российской Федерации по определению оптимального набора критериев и индикаторов оценки, объективно отражающих результаты реализации долгосрочных целевых программ, а также критериев досрочного прекращения их реализации.

Кроме того, к рискам реализации мероприятий данного блока можно отнести риски «несогласованности»:

- риск неадекватного согласования на долгосрочном горизонте планирования общих бюджетных параметров и параметров долгосрочных целевых программ;

- риск неадекватной увязки реализации работ, предусмотренных в рамках данного блока мероприятий, с выполнением работ по формированию реестра муниципальных услуг и разработке стандартов качества соответствующих муниципальных услуг, поскольку последние мероприятия выступают определенной базой, методологическим инструментарием и для формирования долгосрочных муниципальных целевых программ.

В целях минимизации «рисков несогласованности» предполагается внедрить систему мониторинга показателей результативности выполнения долгосрочных целевых программ, позволяющую отслеживать соответствующие показатели в оперативном режиме и своевременно принимать меры по устранению несогласованности параметров долгосрочных целевых программ и общих бюджетных параметров, а также реестра муниципальных услуг и стандартов их качества.

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости мероприятий Концепции реформирования по совершенствованию процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ к воздействию отрицательных факторов риска.

2.3.3. Совершенствование среднесрочного финансового планирования

Анализ исходного состояния

На момент подготовки Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» работа по финансовому планированию сводилась к подготовке бюджета, внесению изменений в него в течение финансового года, а также подготовке отчета об исполнении бюджета в конце года и пояснительных записок к соответствующим документам.

В ходе исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» за последние три года возникали отклонения фактически исполненных значений доходов и расходов бюджета от заранее запланированных (рис.5, 6).

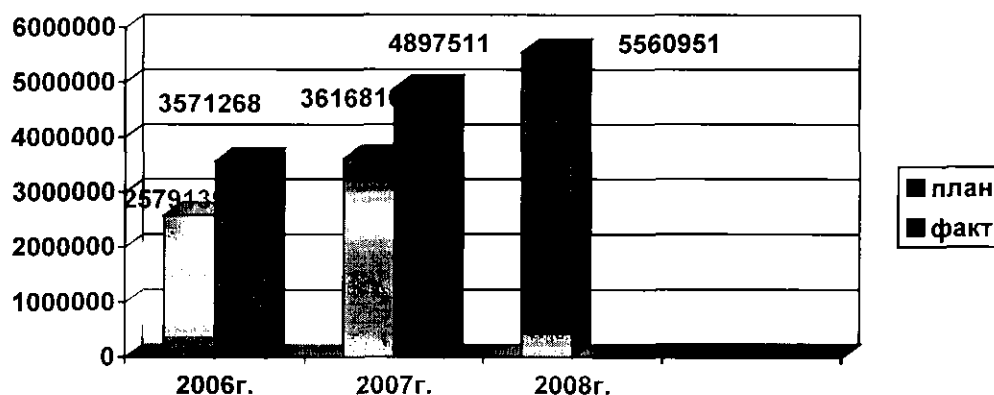


Рис.5. Динамика поступления доходов в бюджет городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 гг., тыс. рублей.

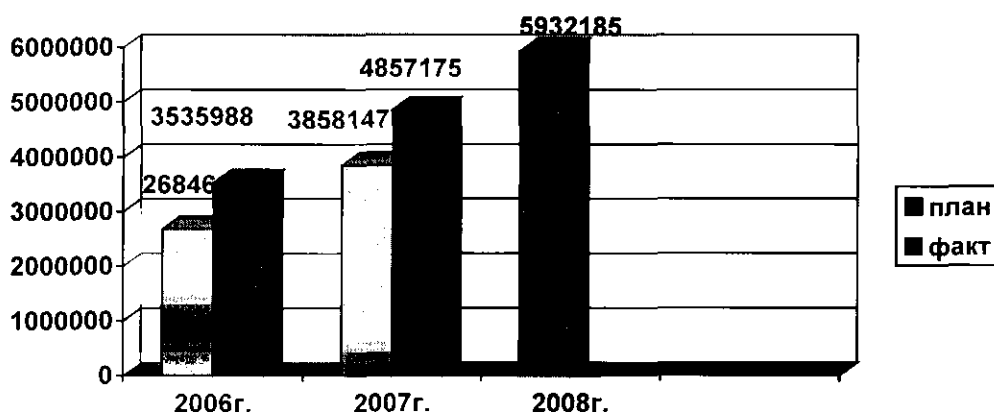


Рис. 6. Динамика финансирования расходов бюджета городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 гг., тыс. рублей.

За анализируемый период наблюдалось превышение фактически исполненных значений доходов и расходов над изначально запланированными.

В силу возникавших отклонений значений доходов и расходов бюджета возникала разница между планируемым и фактическим значением показателя «доходы-расходы», характеризующем профицит/дефицит бюджета городского округа «Город Белгород» (таблица 5).

Таблица 5

Показатель «Доходы бюджета - расходы бюджета» (профицит/дефицит)
городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 годы
тыс. рублей.

Наименование показателя	2006 год		2007 год		2008 год
	План	Факт	План	Факт	План
Доходы- Расходы	-105528	+35280	-241337	+40336	-371234

Как показывает приведенная динамика, величина возникающих отклонений такова, что ее размеры требуют проведения детального анализа с выявлением первоначальной причины возникновения отклонений между плановыми и фактически исполненными параметрами доходной и расходной частей бюджета.

Между тем, комплексная оценка и анализ причин отклонений фактических значений доходов и расходов местного бюджета от утвержденных на год, в том числе по отдельным статьям бюджетной классификации проводится постоянно и отражается в пояснительных записках, в том числе к принимаемым в течение года поправкам к бюджету и отчету к нему по итогам финансового года.

В соответствии с действующим решением Совета депутатов города Белгорода от 04 декабря 2007 года №583 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород» (в ред. от 26.02.2008 г.) составлению проекта бюджета городского округа «Город Белгород» предшествует разработка прогноза социально-экономического развития городского округа. По итогам финансового года администрацией г.Белгорода оцениваются основные показатели социально-экономического территориального развития. Вместе с тем, между прогнозными и фактическими значениями показателей за 2006-2008 годы наблюдались значительные расхождения, что обуславливает необходимость проведения более глубокого анализа на предмет выявления причин возникающих отклонений и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование процесса прогнозирования основных социально-экономических показателей развития городского округа.

На момент разработки Концепции действуют распоряжение администрации г. Белгорода от 7 сентября 2006 года №2603 «Об утверждении

мероприятий по составлению проекта бюджета городского округа «Город Белгород» на 2007 год и разработке перспективного финансового плана на среднесрочный период 2007-2009 г.г.» и постановление администрации г. Белгорода от 14 ноября 2008 года №168 «О среднесрочном финансовом плане городского округа «Город Белгород» на 2009-2011 годы» в соответствии с которым перспективный финансовый план представляется в Совет депутатов г.Белгорода одновременно с проектом бюджета городского округа на предстоящий финансовый год.

В соответствии с вышеуказанными муниципальными правовыми актами был разработан среднесрочный финансовый план городского округа «Город Белгород» на 2009-2011 годы, прогнозные значения доходов и расходов которого, представлены на рисунке 7.

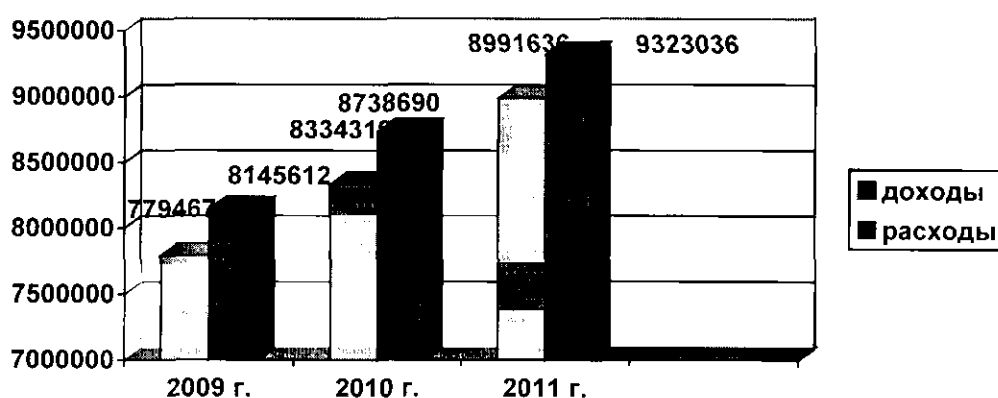


Рис. 7. Основные параметры среднесрочного финансового плана городского округа «Город Белгород» на 2009-2011 годы, тыс. руб.

Таким образом, на сегодняшний день сформированы все предпосылки для утверждения в установленном порядке среднесрочного финансового планирования в городском округе «Город Белгород»:

- выполнение расходных обязательств городского округа «Город Белгород»;
- закрепление нормативов налоговых отчислений в бюджеты разных уровней бюджетной системы в Бюджетном кодексе Российской Федерации;
- наличие опыта разработки перспективного финансового плана городского округа.

Вместе с тем, в городском округе «Город Белгород» в рамках бюджетного планирования существуют «проблемные моменты», отражающиеся на качестве и точности перспективного бюджетного планирования:

- нестабильность формирования доходной базы бюджета городского округа;
- неопределенность объема бюджетных ассигнований, ежегодно выделяемых главным распорядителям (распорядителям) на реализацию их функций;

- необходимость внесения изменений в действующее Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород»;

- риск отсутствия финансирования расходных обязательств, превышающих годовые рамки бюджетного планирования.

План реформирования

Первоначально необходимо оценить причины выявленных отклонений утвержденных на год доходов и расходов бюджета городского округа «Город Белгород» и макроэкономических параметров от фактических за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

В соответствии с п.2 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации «проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования». Поэтому следующим важным шагом является проработка методологической основы утверждения среднесрочного финансового планирования бюджета городского округа «Город Белгород» и порядка проведения публичных обсуждений.

При этом в целях соблюдения преемственности бюджетно-налоговой и финансовой политики муниципалитета, обеспечения последовательности и сбалансированности важнейших показателей трехлетнего бюджета городского округа важно детально проработать и нормативно утвердить сроки рассмотрения отчета об исполнении бюджета за последний отчетный год не позднее рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На втором этапе реализации Концепции реформирования муниципальных финансов планируется осуществить публикацию в СМИ и (или) на официальном сайте администрации города Белгорода:

- изменений в объемы доходов и расходов бюджета на плановый период, вносимых в рамках проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, с обоснованиями причин и финансово-экономических последствий соответствующих изменений;

- утвержденный бюджет городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год и плановый период.

Альтернативы

Альтернативой разработке бюджету муниципального образования на три года может стать разработка и принятие бюджета городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период. Однако инструментарий трехлетнего бюджетного планирования является наилучшим с точки зрения качества, стабильности, предсказуемости и эффективности муниципального управления, поэтому альтернативность при реализации мероприятий данного блока будет выражаться в способах реализации конкретных мероприятий.

При проведении оценки и анализа причин отклонений утвержденных на год доходов и расходов бюджета и макроэкономических параметров от фактических альтернативность заключается в различной степени глубины охвата анализом причин отклонений утвержденных на год доходов и расходов бюджета и макроэкономических параметров от фактических. Наилучшей из существующих альтернатив в данном случае будет являться анализ отклонений с выявлением причин и последствий отклонения фактического значения параметра от запланированного с детализацией до уровня первоначальной причины отклонения.

При выборе из существующих альтернатив необходимо исходить из того, что сведение порядка до уровня «процедурного» документа приведет к «дублированию» большей части положений данного нормативного правового акта и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород».

В связи с этим обязательными требованиями к порядку формирования проекта бюджета будут установлены:

- распределение центров ответственности по каждому из выделенных мероприятий в рамках разработки проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

- организационные и регламентные процедуры;

- методологические основы планирования и прогнозирования показателей доходной и расходной частей «среднесрочного» бюджета;

- параметров муниципального долга, источников финансирования дефицита местного бюджета и иных показателей, предусмотренных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- порядок распределения бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый период между главными распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации;

- процедуры и механизмы учета в разрабатываемом «среднесрочном бюджете» показателей утвержденного в отчетном году бюджета на три финансовых года.

Оценка рисков

В контексте данного мероприятия наиболее значимым риском из внешних рисков является «экономический риск», который выражается в вероятности неблагоприятного изменения макроэкономических параметров и обуславливается сильной степенью зависимости расчетных параметров доходной части бюджета городского округа «Город Белгород» от макроэкономических параметров.

Механизм минимизации «экономического риска» предполагает проведение постоянного во времени мониторинга нормативной правовой базы и социально-экономической ситуации на муниципальном, региональном (Белгородская область) и федеральном уровнях.

Для нейтрализации «риска несогласованности» необходим комплексный подход к реализации работ, предусмотренных в рамках данного блока

мероприятий, а также мероприятий Концепции по формированию среднесрочных ведомственных программ расходов; долгосрочных муниципальных целевых программ и создания условий для развития доходной базы муниципалитета; а также проведение согласованной политики органов местного самоуправления по выработке стратегических приоритетов развития и оперативных тактических решений.

Таким образом, можно сделать вывод о достаточной чувствительности мероприятий Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» по утверждению среднесрочного финансового плана бюджета к воздействию внешних факторов риска, в частности, обусловленных изменениями ключевых параметров макрээкономического развития Российской Федерации, динамика которых оказывает безусловное влияние на корректировку региональной и муниципальной экономической и финансово-бюджетной политики.

2.4. Повышение качества финансового менеджмента

2.4.1. Нормативное правовое обеспечение

Бюджетный кодекс Российской Федерации
Гражданский кодекс Российской Федерации
Налоговый кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изменениями от 24.07.2007 г.)

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года. №989 «Об осуществлении в 2008 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и объекты капитального строительства, находящиеся в собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями» (с изм. от 14.07.2008 г.)

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008 г.)

Федеральный закон от 25 сентября 1997 года №126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2004 г.)

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2005 №93-ФЗ, с изменениями, внесенными постановлениями Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П, от 12.04.2002 № 9-П)

Постановление Правительства Белгородской области от 5 марта 2007 года №42-пп «Об утверждении областной программы «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства Белгородской области на 2007 - 2010 годы» (с изм. от 02.09.2008 г.)

Постановление Правительства РФ от 20 марта 2008 года №188 «О внесении изменений в Правила предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»

Постановление Правительства РФ от 12 августа 2004 года № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» (с изм. от 10.10.2007 г.)

Федеральный закон от 26 декабря 1995 года №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в ред. от 29.04.2008 г.)

Приказ Минэкономразвития РФ от 20 июля 2007 года №255 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Цель оценки и виды стоимости (ФСО №2)»

Приказ Минэкономразвития РФ от 20 июля 2007 года №256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО №1)»

Приказ Минэкономразвития РФ от 20 июля 2007 года № 254 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО N 3)»

Федеральный закон от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изм. 30.06.2008г.)

Федеральный закон от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в ред. от 01.12.2007 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 29 ноября 2005 года №197 «О принятии Устава городского округа «Город Белгород» (с изм. от 25.12.2007 г.)

Решение Совета депутатов г. Белгорода от 30 мая 2006 года №295 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Белгорода» (в ред. от 24.06.2008 г.)

Решение Совета депутатов г. Белгорода от 26 июня 2007 года № 495 «Об утверждении реестра муниципальной собственности города Белгорода»

Решение Совета депутатов г. Белгорода от 26 сентября 2006 г №341 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра муниципальной собственности города Белгорода»

Постановление Администрации г. Белгорода от 25 февраля 2005 года №48 «О балансовой комиссии при главе местного самоуправления города Белгорода»

Решение Совета депутатов города Белгорода от 29 мая 2007 года № 481 «Об утверждении Положения о порядке аренды муниципального имущества» (в ред. от 26.02.2008 г.)

Постановление Главы Администрации г. Белгорода от 8 февраля 2001 года № 217 «Об утверждении материалов инвентаризации земель города Белгорода»

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 24 мая 2005 года № 145 «Об инвентаризации земель в городе Белгороде»

Решение Совета депутатов г. Белгорода от 25 апреля 2006 года № 285 «О порядке начисления арендной платы за пользование землей» (в ред. 29.04.2008 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 20 сентября 2005 года № 186 «О направлении части прибыли муниципальными унитарными предприятиями в доход городского бюджета» (с изм. от 25.12.2007 г.)

Постановление Администрации г. Белгорода от 16 июня 2006 года № 126 «О совершенствовании работы с муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями города» (в ред. от 20.08.2007 г.)

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 15 октября 2002 года №319 «О порядке и размерах взимания платы за размещение наружной рекламы и рекламы на муниципальном транспорте в г. Белгороде» (в ред. от 19.07.2005 г.)

Распоряжение администрации г. Белгорода от 26.03.2008 года №861 «Об утверждении материалов инвентаризации земельных участков из числа ранее предоставленных для строительства многоквартирных жилых домов и пристроенных к ним нежилых помещений» (с изменениями и дополнениями)

Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Федеральный закон от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 года №358 «Об утверждении положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами»

Постановление Правительства РФ от 22.04.2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»

Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 года № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд,

размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства»

Указ Президента РФ от 15.05.2008 года № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»

Постановление правительства Белгородской области от 23.06.2008 года № 156-пп «О первоочередных мерах по преодолению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности»

Решение Белгородского городского Совета депутатов от 27.12.2005 года № 209 «О городской целевой программе «Поддержки и развития предпринимательства в г. Белгороде на 2006 - 2008 г.г.» (вместе с «Порядком субсидирования части процентной ставки по банковскому кредиту субъектам предпринимательской деятельности»)

Решение Совета депутатов города Белгорода от 28.10.2008 года № 93 «О городской целевой программе «Поддержка и развитие малого предпринимательства города Белгорода на 2009 – 2011 годы»

Постановление администрации города Белгорода от 26.06.2007 года №89 «О Совете по поддержке и развитию предпринимательства при главе администрации города»

Постановление администрации г. Белгорода от 06.08.2008 года №136 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги городского округа «Город Белгород».

2.4.2. Оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств

Анализ исходного состояния

Первостепенной задачей в развитии городского округа «Город Белгород» является создание благоприятного инвестиционного климата.

Политика администрации города Белгорода по осуществлению расходования средств бюджета, направляемых на капитальное строительство, реконструкцию и модернизацию отдельных объектов обеспечивает комплексное финансирование реализуемых проектов с привлечением денежных средств из федерального и областного бюджетов. Проведенный анализ реализованных инвестиционных проектов за последние годы показал, что характер и направления расходования средств бюджета на реконструкцию, капитальный ремонт и иные инвестиционные проекты во многом обусловлены проблемами, сложившимися в условиях отсутствия должного финансирования бюджетной сферы и городского хозяйства. Таким образом, инвестиционная политика носит ярко выраженную социальную направленность.

Расходы на реализацию задач инвестиционных проектов ежегодно увеличиваются и составили:

в 2006 году → 459 996,7 тыс. руб.,

в 2007 году → 616 812, 7 тыс. руб.,

в 2008 году (оценка) → 877 180,0 тыс. руб.

Формирование перечня объектов капитального строительства и реконструкции возложено на департамент строительства и архитектуры администрации г. Белгорода, финансирование перечня объектов осуществляется посредством утвержденного титульного списка по капитальному строительству, реконструкции и капитального ремонта по г.Белгороду, согласно городских целевых программ.

Ключевыми перспективными направлениями деятельности администрации г. Белгорода в рамках реализации Программы будут являться:

- совершенствование эффективности управления инвестиционным потенциалом городского округа;

- совершенствование системы формирования мониторинга реализации проектов капитального строительства и модернизации основных средств, предусмотренных титульным списком по капитальному строительству, реконструкции и капитального ремонта по г.Белгороду;

- проведение оценки обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры муниципального образования.

План реформирования

В рамках реализации первого этапа Концепции будет проведена оценка бюджетной и социальной эффективности реализуемых инвестиционных проектов за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

Проведение данной работы необходимо для проведения детального анализа и выработки предложений для последующей разработки и утверждения порядка оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов.

Ход реализации данного направления будет освещаться в СМИ и сети Интернет с публикацией отчетов о реализованных за последний отчетный год инвестиционных проектах, включая оценку бюджетной и социальной эффективности по каждому из проектов.

Реализация данного мероприятия позволит исключить из расходов бюджета расходы на инвестиционные проекты, удовлетворяющие условиям для досрочного прекращения их реализации, сформирует понимание лицами, принимающими решения, как следует правильно организовать работу с новыми инвестиционными проектами в городском округе «Город Белгород».

Альтернативы

Переход к планированию бюджетных расходов, ориентированному на результат, и среднесрочным ведомственным целевым программам расходов предопределяет безальтернативность мероприятий, предусмотренных в рамках блока «Оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств». Однако альтернативность может выражаться в конкретных способах реализации мероприятий, предусмотренных в рамках блока, в частности:

- альтернативность проведения оценки бюджетной и социальной эффективности заключается в вариативности предлагаемых способов оценки бюджетной и социальной эффективности проектов. С целью получения высоких результатов оценки и формирования методологической основы муниципального правового акта, регулирующего оценку бюджетной и социальной эффективности проектов предполагается проведение оценки за период не менее три прошедших года с использованием широкого перечня критериев оценки.

Альтернативность внедрению системы мониторинга реализации проектов и установлению параметров прекращения (переработки) проектов также выражается в способах оценки и вариативности различных критериев оценки. В целях избежания субъективизма при оценке критериев, планируется использовать совокупность критериев оценки, определить первоначальной стадией «кризисного» управления проектом необходимость переработки проекта, а в случае получения неудовлетворительных результатов – прекращение.

Оценка рисков

Основные риски связаны с альтернативностью методов и критериев реализации оценки бюджетной и социальной эффективности проектов могут заключаться в использовании методов и критериев, имеющих существенные недостатки с точки зрения результатов практики применения.

Определенный риск также состоит в том, что даже при работающих методиках расчета экономической и социальной эффективности инвестиционных проектов существует сложность построения системы управления подобными проектами и возникающими рисками недостижения заявленных проектных целей по параметрам «стоимость-качество-время».

В целях устранения возможного действия указанных негативных факторов предполагается сформировать сбалансированную методологию проведения оценки эффективности проектов апробированную на этапе проведения оценки бюджетной и социальной эффективности проектов.

Таким образом, можно сделать вывод об относительной устойчивости мероприятий Концепции реформирования «Оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств» к воздействию отрицательных факторов риска для эффективной реализации Концепции в целом.

2.4.3. Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет

Анализ исходного состояния

При формировании и исполнении доходной части бюджета городского округа «Город Белгород» значительную роль играет возможность использования в работе показателей задолженности перед бюджетом, на основании данных главных администраторов (администраторов) доходов бюджета.

Перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета утверждается решением Совета депутатов г.Белгорода о бюджете на очередной финансовый год.

Основные потери бюджета от недополученных доходов, сосредоточены на основании данных, полученных от Инспекций Федеральной налоговой службы России по г.Белгороду, как администратора основных поступлений в бюджет (земельного налога, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

Таким образом, ежегодно закрепляются основные источники доходов и источники покрытия дефицита бюджета за главных администраторов (администраторов) доходов бюджета городского округа, осуществляющими контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей в бюджет.

На основе предоставленных о задолженности перед бюджетом городского округа «Город Белгород» управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода осуществляет контроль за формированием доходной части бюджета городского округа.

Отсрочки и рассрочки по платежам в бюджет городского округа «Город Белгород» за рассматриваемый период не предоставлялись.

Подводя итоги проведенного анализа ситуации, сложившейся на текущий момент в сфере формирования доходной части бюджета, необходимо отметить следующее:

- управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода ведет оперативный (ежемесячный) мониторинг исполнения плана по доходам, в том числе учет и анализ задолженности по налоговым платежам, администрируемым Инспекции ФНС России по г.Белгороду и платежам от использования имущества, находящейся в муниципальной собственности. Анализ задолженности перед бюджетом по иным налоговым и неналоговым платежам, администрируемым иными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Белгородской области, а также государственными органами Белгородской области, а также подведомственными органами исполнительной власти Белгородской области отсутствует (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба);

- анализ задолженности перед бюджетом и оценка потерь бюджета вследствие ее возникновения ведется без учета инфляции и выявления причин положительной и отрицательной динамики объемов задолженности;

- администрация города Белгорода систематически проводит комплекс мероприятий, направленных на совершенствование доходной базы бюджета.

Так, в рассматриваемый период продолжается работа комиссии по контролю погашения недоимки в местный бюджет предприятиями и организациями различных форм собственности, утвержденная распоряжением администрации г.Белгорода от 01.02.2005 года № 238.

План реформирования

Первоочередным мероприятием в рамках рассматриваемого блока должно стать проведение оценки потерь бюджета от недополученных доходов. Объектами оценки являются: недоимка, дебиторская задолженность по неналоговым поступлениям, задолженность по отсроченным и рассроченным платежам.

Потери бюджета необходимо оценить за три последних отчетных года и текущих финансовый год с учетом инфляционных потерь, объем которых зависит от сроков возникновения задолженности и годовой ставки инфляции.

Одновременно будет разработан и утвержден порядок предоставления дебиторской задолженности, отсрочек (рассрочек)

В рамках реализации второго этапа Концепции будет осуществлена публикация в СМИ и сети Интернет данных об объемах дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей с учетом инфляции.

Альтернативы

Альтернативным механизмом реализации мероприятий по организации оперативного учета задолженности перед бюджетом, отсроченных и рассроченных платежей в бюджет может стать автоматизация процесса сбора и обработки информации о задолженности в бюджет по налоговым и неналоговым платежам посредством современных информационных технологий. Однако реализация данной альтернативы требует значительных финансовых вложений и связана с рисками утери информации.

Отдельного внимания заслуживают альтернативы способов реализации мероприятий, предусмотренных в рамках рассматриваемого блока:

1. Альтернативность проведения оценки потерь бюджета от недополученных доходов зависит от вариантности параметров и критериев проведения оценки и детализации причин изменения объемов недополученных доходов.

2. Альтернативность способов реализации мероприятий по разработке порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей заключается в различной степени глубины проработки процедур и механизмов мониторинга. Процедуры мониторинга необходимо проработать отдельно по налоговым платежам, неналоговым платежам и отсроченным, рассроченным платежам.

Оценка рисков

Проведение оперативного учета и мониторинга предполагает своевременное и предоставление информации о задолженности по налоговым и неналоговым платежам в полном объеме. Отсутствие механизмов влияния администрации г.Белгорода на главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, находящихся в подчинении федеральных или региональных структур, способствует наступлению событий, при которых данные о недоимке, дебиторской задолженности будут предоставляться несвоевременно и (или) не в полном объеме. Для устранения негативных последствий наступления риска при разработке порядка проведения

мониторинга необходимо предусмотреть максимально возможное количество источников получения информации.

Кроме того, при проведении мониторинга дебиторской задолженности бюджета и оценки потери бюджета от недополученных доходов существует вероятность возникновения риска, связанного с установлением недостаточно оптимального перечня показателей качества управления дебиторской задолженностью.

2.4.4.Создание формализованной методики оценки финансовых последствий предоставляемых льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов

Анализ исходного состояния

В городском округе «Город Белгород» в соответствии с налоговым законодательством полномочия органов местного самоуправления по предоставлению налоговых льгот весьма ограничены: льготы для отдельных категорий плательщиков могут быть предоставлены только по местным налогам – земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Решения о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков принимаются Советом депутатов г. Белгорода с обязательным заключением управления финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода и Инспекции ФНС России по г. Белгороду.

По итогам рассмотрения возможности предоставления налоговой льготы управление финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода выносит заключение, которое имеет рекомендательный характер и выносится на основании заявления налогоплательщика с приложением материалов и документов характеризующих финансовое состояние предприятия.

Окончательное решение о предоставлении налоговых льгот принимает Совет депутатов г. Белгорода при наличии соответствующих источников дополнительного поступления средств в бюджет или сокращения ассигнований по конкретным статьям.

Вопрос о предоставлении налоговых льгот находится под постоянным контролем Совета депутатов г. Белгорода и администрации г. Белгорода.

Оценка объема налоговых льгот в разрезе отраслей экономики по отдельным льготам за три последних отчетных года не производилась.

План реформирования

В рамках реализации первого этапа Концепции будет проведена оценка объема налоговых льгот по каждому виду льгот за три последних отчетных года. Данная оценка станет базовым материалом для разработки мониторинга финансовой эффективности предоставляемых льгот, а также подготовки и утверждению решения Совета депутатов г. Белгорода, устанавливающего запрет на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке их финансовой эффективности. Одновременно будет разработан и утвержден порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

В рамках реализации второго этапа Концепции будет осуществлена публикация в СМИ и сети Интернет данных об объемах предоставляемых налоговых льгот и оценки их эффективности.

Результатом реализации всего мероприятия в целом будет достижение уровня управления муниципальными финансами, при котором объем налоговых льгот, составляет менее 5% налоговых доходов бюджета городского округа за последний отчетный год.

Альтернативы

В качестве альтернатив конкретным действиям администрации города Белгорода можно предложить следующее.

Во-первых, альтернативность содержания порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот может быть выражена в критериях, предлагаемых для проведения оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. Так в качестве критериев оценки также могут быть предложены следующие:

- обеспечение экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в расширении приоритетных для муниципальных образований направлений хозяйственной деятельности и стимулирование участия в реализации программ социально-экономического развития муниципального образования;

- создание необходимых экономических условий для развития инновационной и инвестиционной деятельности;

- оказание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально-незащищенных категорий населения.

Выбор критериев оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот зависит от конкретной экономической и политической ситуации, сложившейся в городском округе «Город Белгород» на момент разработки и утверждения муниципального правового акта об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Во-вторых, альтернативой установлению абсолютного запрета на предоставление налоговых льгот при низкой оценке их эффективности может быть предложен вариант, при котором в отдельных случаях низкая оценка эффективности предоставления налоговых льгот не будет являться основанием для установления запрета на пролонгацию предоставления налоговых льгот. Однако в этом случае возникают трудности с установлением отдельных ситуаций, при которых разрешается предоставлять налоговые льготы, а также трудности с соблюдением антимонопольного законодательства.

Оценка рисков

Основные риски связаны с тем, что отказ от предоставления льгот в условиях недостаточно развитой экономики и отсутствии собственных средств на инвестиционное развитие может существенно затормозить темпы экономического развития.

При реализации мероприятия по созданию формализованной методики финансовых последствий предоставляемых льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов могут возникнуть следующие риски:

1. Риск неоптимального выбора критериев для проведения оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. В качестве механизма минимизации риска возможно предложить объективное проведение оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых льгот путем привлечения к разработке критериев специальных научно-исследовательских организаций, имеющих опыт работ по консультированию органов местного самоуправления в сфере разработки правовых актов в области бюджета и налогов.

2. Риск, возникающий в случае изменения политики Российской Федерации в сфере предоставления налоговых льгот. Минимизация этого риска возможна путем постоянного мониторинга федерального законодательства.

2.4.5. Повышение деловой активности субъектов малого предпринимательства

Анализ исходного состояния

О малом предпринимательстве в городе Белгороде сегодня можно говорить как о вполне сформировавшемся секторе экономики, который требует к себе серьезного внимания, поскольку играет значительную роль в решении многих социальных вопросов.

Делая оценку фактического уровня деловой активности в форме малого предпринимательства за последние три отчетных года, необходимо отметить, что уровень развития малого предпринимательства в г. Белгороде на протяжении ряда последних лет имеет устойчивую тенденцию к росту. Это связано, прежде всего, с тем, что Администрация уделяет много внимания развитию и поддержке малого предпринимательства.

Сложившаяся отраслевая структура малого предпринимательства на территории г. Белгорода является характерной, так как именно отрасли сферы торговли и предоставления услуг требуют наименьших финансовых затрат и обеспечивают высокую скорость оборота и доходность вложенных средств.

Важность сохранения и стимулирования развития деятельности субъектов малого предпринимательства в видах экономической деятельности промышленного производства обусловлена тем, что именно такие субъекты малого предпринимательства обеспечивают стабильный уровень пополнения

доходной части бюджета городского округа, производство конкурентоспособных товаров, принимают активное участие в реализации инвестиционных проектов, а также образуют наибольшее количество рабочих мест.

Существенной проблемой малого бизнеса является отсутствие стартового капитала и ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Условия, предлагаемые коммерческими банками, зачастую оказываются непосильными для малых предприятий. Предприниматели, особенно начинающие, не могут получить банковский кредит в силу того, что у них, как правило, отсутствует кредитная история, они не располагают необходимым обеспечением возврата кредита и не в состоянии обеспечить достаточную доходность банковских операций, так как нуждаются в небольших, краткосрочных кредитах. Действующие малые предприятия нуждаются в долгосрочных и крупных кредитах для приобретения оборудования и технологий, но, как правило, тоже не имеют достаточного обеспечения. Высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам также является одной из причин, затрудняющих доступ малого предпринимательства к внешним финансовым ресурсам. Даже при создании системы финансовой поддержки он может быть не посилен отдельным категориям субъектов малого предпринимательства.

В сложившихся условиях особенно важными становятся действия органов местного самоуправления, предпринимаемые в целях придания импульса для создания новых и развития существующих субъектов малого предпринимательства.

Для более тесного взаимодействия административных структур и субъектов малого бизнеса организована работа Совета по поддержке и развитию малого предпринимательства при главе администрации города. Предприниматели непосредственно принимают активное участие в заседаниях Совета, где обсуждаются нормативно-правовые акты, методы преодоления административных барьеров, предложения по оптимизированию работы структурных подразделений администрации г.Белгорода.

План реформирования

Учитывая, что на этапе разработки Концепции была осуществлена оценка фактического уровня деловой активности в форме малого предпринимательства за последние три отчетных года, реализация мероприятий Концепции будет осуществляться со второго уровня.

На первом этапе реализации Концепции необходимо провести оценку фактического уровня деловой активности в форме малого предпринимательства за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

Далее будут реализованы меры консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства, а также порядок мониторинга деятельности предприятий в сфере малого предпринимательства (включая финансово-экономические показатели деятельности).

В рамках реализации второго этапа Концепции будет осуществлен комплекс мероприятий, направленных на оценку эффективности использования средств бюджета городского округа на деловую активность субъектов малого предпринимательства.

Далее будет осуществлена публикация в СМИ и сети Интернет результатов мониторинга малого предпринимательства, а механизмы поддержки малого предпринимательства получают дальнейшее развитие, что в свою очередь позволит сохранить рост доли малого предпринимательства в экономике муниципалитета.

Альтернативы

Вся мировая практика говорит о необходимости активной поддержки развития малого предпринимательства, позволяющего не только создавать дополнительные рабочие места, но и решающего целый комплекс важных задач в области услуг и производства товаров народного потребления.

Альтернативой в условиях рыночной экономики мог бы стать отказ от поддержки малого предпринимательства, однако в современных условиях становления и развития малого предпринимательства такой отказ может привести к свертыванию производств и уходу в «тень».

Оценка рисков

Главный риск реализации данного мероприятия – это стагнация потребительского спроса и, как следствие, отсутствие роста производства на предприятиях, а также монополизация рынков торговли и сферы услуг иногородним бизнесом.

Группу риска также формируют высокие процентные ставки банков для малых предпринимателей, завышенные и постоянно растущие ставки арендной платы за помещения и тарифы на коммунальные услуги, а также повышение налоговых ставок, что может стать причиной снижения темпов развития малого бизнеса в г. Белгороде.

2.4.6. Повышение эффективности использования муниципальной собственности

Анализ исходного состояния

Ведение реестра муниципального имущества в соответствии с Положением о порядке ведения реестра муниципальной собственности города Белгорода, утвержденным Советом депутатов г.Белгорода от 26 сентября 2006 года №341 осуществляет управление муниципальной собственностью Департамента экономики и финансов администрации города Белгорода.

Основными целями ведения реестра является организация единой системы учета, пообъектной регистрации, отражения воспроизводства и движения имущества, находящегося в муниципальной собственности города Белгорода.

Объектами учета реестра муниципальной собственности города Белгорода являются:

- юридические лица - муниципальные предприятия и муниципальные учреждения как имущественные комплексы;

- имущество муниципальной собственности, находящееся в пользовании либо в управлении у предприятий, организаций и физических лиц по договорам, а также имущество, находящееся в муниципальной собственности, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями (имущество казны города Белгорода);

- доли участия (акции, паи) города в хозяйственных обществах;

- земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности;

- участки леса, недр, водные объекты и другие природные объекты (ресурсы), находящиеся в муниципальной собственности (по мере принятия законодательства о правилах учета указанных ресурсов).

Сведения о стоимости муниципального имущества приводятся по состоянию на 01.01.2008 года.

Таблица 6

Реестр муниципальной собственности городского округа
«Город Белгород» на 01.01.2008 г.

№ пп	Наименование объекта	Количество, ед.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
1.	Нежилые помещения, находящиеся в аренде	421	210899,3
2.	Жилые помещения муниципальной собственности	1170	2526833,2
3.	Земельные участки, переданные в пользование (площадь, кв. м)	5736	21727182,1
4.	Муниципальные предприятия	14	690791,3
5.	Муниципальные учреждения	180	4227433,9
6.	Органы управления	13	54988,7
7.	Организации, имеющие долю администрации г. Белгорода в уставном капитале	2	20,1
8.	Муниципальное имущество, переданное в безвозмездное пользование	100	162407,4
9.	Муниципальное имущество, составляющее казну г. Белгорода	471	2834047,2

Порядок ведения реестра муниципального имущества позволяет также выявить имущество, находящее в аренде. Сведения о муниципальном имуществе, находящемся в аренде, представлены в таблице 7.

Таблица 7

Сведения о переданной в аренду муниципальной собственности городского округа «Город Белгород» в разрезе по годам за период с 2006 по 2008 годы

	2006 г.	2007 г.	2008 г. план
Кол-во договоров аренды, ед.	931	945	919
Общая арендная плата в год, тыс. рублей	62615,2	76770,6	70209,0

Информация, содержащаяся в реестре, является открытой. Получить ее могут следующие лица:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждение юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- юридические лица - о зарегистрированном в реестре имуществе, которым они владеют и пользуются;
- иные лица с указанием в запросе (заявлении) цели использования запрашиваемой информации - при предъявлении:
 - физическим лицом - документа, удостоверяющего личность;
 - представителем хозяйствующего субъекта (юридического лица) - документов, подтверждающих его права на представительство интересов организации и, при необходимости, сведений о ее правосубъектности.

Оценка муниципального имущества в городском округе «Город Белгород» проводится только в случаях, когда в соответствии с федеральным законодательством проведение такой оценки является обязательным (при продаже муниципального имущества). Специальных случаев проведения оценки муниципального имущества в городском округе «Город Белгород» не установлено.

Таблица 8

Сведения о муниципальных предприятиях городского округа «Город Белгород» по состоянию на 01.01.2008 г. и 01.10.2008 г.

тыс. руб.

№ пп	Наименование предприятия	Балансовая стоимость на	
		01.01.2008г.	01.10.2008г.
1.	Муниципальное предприятие г.Белгорода «Стоматологическая поликлиника №2»	10123,0	10123,0
2.	Муниципальное унитарное предприятие «Фантазия»	849,0	выбыло
3.	Муниципальное унитарное предприятие «Городская аварийная служба»	2324,0	2324,0
4.	Муниципальное унитарное предприятие «Городское водопроводно-канализационное хозяйство»	932707,0	932707,0
5.	Муниципальное унитарное предприятие «Механическая прачечная»	2471801,0	выбыло
6.	Муниципальное унитарное предприятие «Ритуалбытсервис»	40191,0	в процессе реорганизации

7.	Муниципальное унитарное предприятие по ремонту и эксплуатации жилищного фонда №3	конкурсное производство	выбыло
8.	Муниципальное унитарное производственное предприятие «Ремстройэксплуатация»	конкурсное производство	выбыло
9.	Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат школьного питания»	8230,0	8230,0
10	Муниципальное унитарное предприятие «Горстройпроектдизайн»	1693,1	1693,1
11	Муниципальное унитарное предприятие «Индстройсервис»	411,0	411,0
12	Муниципальное унитарное предприятие «Белгородский электротранспорт»	111,1	111,1
№ пп	Наименование предприятия	Балансовая стоимость на	
		01.01.2008г.	01.10.2008г.
13	Муниципальное унитарное предприятие «Белгородское троллейбусное управление»	конкурсное производство	
14	Муниципальное унитарное предприятие «Аптека №83»	187,0	187,0

По состоянию на 01.01.2008 года в реестре муниципальной собственности находилось 14 муниципальных предприятий, из них по состоянию на 01.10.2008 года 10 - действующих предприятий, одно предприятие - находится в конкурсном производстве, одно предприятие находится в стадии реорганизации.

Руководствуясь решением Белгородского городского Совета депутатов от 20 сентября 2005 года №186 «О направлении части прибыли муниципальными унитарными предприятиями в доход городского бюджета» (с изменениями от 25.12.2007 г.) муниципальные унитарные предприятия г.Белгорода ежеквартально перечисляют в бюджет городского округа 10 процентов суммы прибыли отчетного периода остающейся в распоряжении предприятий после налогов и иных обязательных платежей. Однако, учитывая, выбытие в результате затруднительного финансового состояния большинства муниципальных предприятий доходы бюджета от перечисления части прибыли из года в год уменьшаются.

Доходы бюджета от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий за три последних отчетных года и текущий финансовый год снижаются, так по состоянию на 01.01.2008 года составили 215 тыс. рублей, на 01.10.2008 года - 172 тыс. рублей (рис. 8).

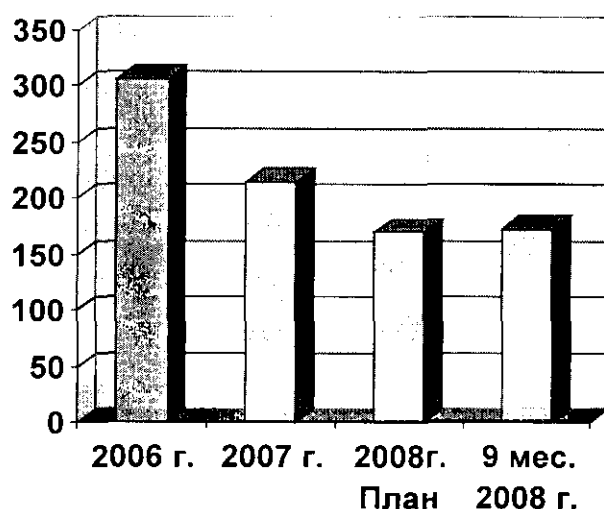


Рис. 8. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами за 2006 - 9 месяцев 2008 гг.

В соответствии с Положением «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Белгорода», утвержденным решением Совета депутатов г.Белгорода от 30 мая 2006 года №295 руководители муниципальных унитарных предприятий, городского округа «Город Белгород» предоставляют годовую и квартальную бухгалтерскую отчетность.

Кроме того, предприятия предоставляют сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, данные по основным средствам, незавершенному строительству и иную информацию.

В целях повышения эффективности работы муниципальных предприятий, в соответствии с постановлением администрации г.Белгорода от 25.02.2005 года №48 «О балансовой комиссии при главе местного самоуправления города Белгорода» (в ред. от 07.03.2006 г.), ежегодно по итогам за каждый отчетный период проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий с целью выявления не эффективно работающих. По результатам работы балансовой комиссии принимается решение по оптимизации структуры и состава муниципальных предприятий путем ликвидации убыточных или реорганизации действующих.

Таким образом, по итогам проведенного анализа сложившейся ситуации в области управления муниципальной собственностью городского округа «Город Белгород» можно выделить следующие моменты, определяющие необходимость проведения мероприятий в рамках блока «Повышение эффективности муниципальной собственности»:

- проводить оперативный мониторинг деятельности муниципальных предприятий, в том числе тех предприятий, которые находятся на стадии конкурсного производства.

- оценка деятельности муниципальных унитарных предприятий осуществляется без учета социальной и бюджетной эффективности

деятельности муниципальных унитарных предприятий и общей тенденции развития отраслей городского хозяйства.

План реформирования

Первоначально необходимо провести инвентаризацию собственности муниципального образования, в том числе по организациям, доли уставного капитала, которых принадлежат муниципальному образованию, за последние три отчетных года и текущий финансовый год. В рамках такой инвентаризации будет проведен комплекс работ, направленных на установление количества и качества муниципального имущества городского округа «Город Белгород», а именно:

- проведена инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;
- утвержден перечень сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование;
- выявлены неиспользуемые основные фонды бюджетных учреждений и приняты соответствующие меры по их продаже или сдаче в аренду;
- установлен перечень имущества, подлежащего передаче под залог, доверительное управление и произведен расчет объемов доходов, поступающих в бюджет;
- осуществлен учет доходов по акциям, другим формам участия в капитале, в том числе от распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности предприятий, находящихся в муниципальной собственности.

Для выполнения условий первого уровня управления муниципальными финансами необходимо провести оценку результатов деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа «Город Белгород» за три последних отчетных года и текущий финансовый год. Предполагаемая методика проведения оценки предусматривает проведение сравнительного анализа деятельности муниципальных организаций и частных организаций в разрезе видов экономической деятельности по показателям ликвидности и платежеспособности, деловой активности предприятий, показателей рентабельности и оборачиваемости активов предприятий.

На основе проведенной оценки планируется модернизировать порядок предоставления отчетности муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, в части предоставления информации для проведения оценки долговых обязательств, бюджетной, социальной и экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий.

Следующим шагом в рамках данного блока мероприятий должна стать разработка порядка проведения оценки социальной и бюджетной эффективности деятельности муниципальных предприятий.

Методика должна определять порядок расчета значений критериев бюджетной, социальной и экономической эффективности, максимально и

минимально допустимые значения критериев для сохранения муниципальных унитарных предприятий.

На втором этапе реализации Концепции по итогам проведения мониторинга деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли в уставном капитале которых принадлежат муниципальному образованию, планируется опубликовать в СМИ и (или) на официальном сайте администрации г.Белгорода реестров и результатов деятельности муниципальных унитарных.

В результате проведенных мероприятий необходимо достичь уровня, при котором в последнем отчетном году оценка стоимости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, производилась по утвержденной процедуре в отношении всех соответствующих активов.

В результате необходимо достичь уровня, при котором не менее 90% муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию, удовлетворяют установленным критериям.

Альтернативы

Возможной альтернативой реализации мероприятий рассматриваемого блока может стать создание межведомственной комиссии, осуществляющей регулирование деятельности муниципальных унитарных предприятий, формирование регламента ее деятельности, в том числе порядка подготовки и принятия решений комиссии по вопросам деятельности муниципальных унитарных предприятий. Реализация данной альтернативы не обеспечит возможности проведения оперативного мониторинга социальной, бюджетной и экономической эффективности деятельности предприятий и принятие своевременных решений в области управления муниципальной собственностью.

Отдельно необходимо отметить альтернативу способов реализации отдельных мероприятий, предусмотренных в рамках рассматриваемого блока. Так, альтернативность способов реализации мероприятия по утверждению системы критериев для сохранения муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала, в которых принадлежат муниципальному образованию, заключается в разнообразии предлагаемых критериев оценки бюджетной и социальной эффективности деятельности организаций. Предполагается, что перечень критериев должен носить исчерпывающий характер и позволять количественно (в баллах) оценить бюджетную и социальную эффективность.

Кроме того, порядок предоставления информации, необходимой для проведения оценки социальной и бюджетной эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий может предусматривать различные формы предоставления отчетности. В процессе установления порядка предоставления отчетности основным критерием при выборе того или иного способа предоставления отчетности должен стать критерий оптимальности состава информации.

Оценка рисков

В ходе реализации данного блока мероприятий могут возникнуть следующие риски, влияющие на реализацию мероприятия Концепции «Повышение эффективности использования муниципальной собственности»:

1. Методологический риск. Вследствие невозможности предусмотреть все факторы и параметры, влияющие на социальную, бюджетную и социальную эффективность деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли в уставном капитале которых принадлежат муниципальному образованию, при реализации блока мероприятий может быть сформирован некорректный перечень критериев ее оценки. Минимизировать вероятность наступления данного риска можно путем проведения детального анализа существующей практики проведения оценки деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, акции которых принадлежат муниципальному образованию.

2. Риск «асимметрии» информации, связанный с получением недостоверных данных о деятельности муниципальных унитарных предприятий и обществ, акции которых принадлежат муниципальному образованию или совершения ошибки при их обработке. Один из способов устранения негативного влияния риска на реализацию мероприятия - это автоматизация процесса сбора информации и разработка мер по повышению ответственности исполнителей в процессе обработки информации и подготовки решения в области управления муниципальной собственностью.

2.4.7. Внедрение формализованных процедур управления муниципальным долгом

Анализ исходного состояния

Внедрение и реализация на практике методологии среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат предполагает разработку эффективной системы планирования привлечения долговых обязательств на трехлетний период.

Учет и анализ муниципальных долговых обязательств осуществляет управление финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода путем ведения муниципальной долговой книги по отдельным видам долговых обязательств. Порядок ведения и форма муниципальной долговой книги утверждены постановлением администрации г. Белгорода от 06.08.2008 года №136 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги городского округа «Город Белгород».

Муниципальная долговая книга содержит информацию о муниципальных ценных бумагах, кредитах, полученных от кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставленных муниципальных гарантий.

Анализ долговой политики администрации городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 годы выявил следующую тенденцию (таблица 9).

Таблица 9

Объем дефицита бюджета и муниципального долга
городского округа «Город Белгород» за 2006-2008 годы

тыс. руб.

	2006 г.		2007 г.		2008 г.
	План	Факт	План	Факт	План
Дефицит (-) Профицит (+)	-105528	+35280	-241337	+40335	-371234
Кредиты кредитных организаций	-86400	+40000	-221000	0	-205000
Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности	-10000	-45860	-10000	-144368	утратило силу с 01.01.08г.
	2006 г.		2007 г.		2008 г.
	План	Факт	План	Факт	План
Верхний предельный размер внутреннего долга	211200		290000		310000
Привлеченные долговые обязательства	45000		190000		255000
Погашенные долговые обязательства	210000		67000		50000

При увеличении дефицита бюджета в период с 2006-2008 годы более чем 3 раза, объем муниципального долга увеличился на 46%.

При этом по итогам рассматриваемых периодов бюджет городского округа «Город Белгород» исполняется с профицитом, в 2006 году –35 280 тыс. рублей, в 2007 году на 14% больше.

Объем муниципального долга имеет тенденцию к увеличению, так в 2006 году он составлял 211 200 тыс. рублей, а в 2008 году составляет 310 000 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре объема долговых обязательств занимают кредиты кредитных организаций.

В результате проведенного анализа текущего состояния долговой политики администрации г.Белгорода можно выделить ряд моментов, обуславливающих необходимость проведения мероприятий в рамках блока «Внедрение формализованных процедур управления муниципальным долгом»:

- несмотря на большой объем информации, содержащийся в муниципальной долговой книге, анализ влияния действующих и планируемых долговых обязательств на платежеспособность бюджета не проводится;
- программа муниципальных заимствований планируется без учета долговой емкости бюджета на очередной финансовый год и прогноза изменений цен на кредитные ресурсы;

- решение о привлечении долговых обязательств принимается без учета возможных рисков в сфере долговой политики (в том числе риска потерь бюджета, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований) и без определения способов их минимизации.

План реформирования

Первоочередным мероприятием в рамках рассматриваемого блока должно стать проведение оценки действующих долговых обязательств за три последних отчетных года и текущий финансовый год. Оценку необходимо провести в разрезе отдельных видов долговых обязательств с учетом сроков их возникновения и погашения.

Следующим шагом должна стать разработка методологии расчета долговой емкости и долговой нагрузки на бюджет городского округа «Город Белгород», которая будет учитывать влияние действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период. Методология должна быть основана на показателях оценки платежеспособности бюджета и определять порядок их расчета.

После определения методологии расчета долговой нагрузки на бюджет города планируется установить порядок расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств, с учетом их влияния на долговую нагрузку и платежеспособности бюджета городского округа «Город Белгород».

На втором этапе по итогам проведения направлений Концепции планируется опубликовать в СМИ и (или) на официальном сайте администрации г.Белгорода сведения о долговых обязательствах, в том числе по видам обязательств и срокам их погашения.

Все операции по долговым обязательствам в последнем отчетном году и текущем финансовом году полностью соответствуют установленной процедуре.

Альтернативы

Альтернативой предлагаемым к реализации мероприятий рассматриваемого блока может стать формализация действующего порядка планирования и привлечения муниципальных заимствований. При этом необходимо понимать, что реализация данной альтернативы не позволяет обеспечить экономически безопасного уровня управления муниципальными заимствованиями.

Кроме того, в зависимости от степени консервативности долговой политики администрации городского округа «Город Белгород» могут быть формализованы различные процедуры управления муниципальным долгом с различной степенью их детализации.

Так, альтернативность способов разработки методологии расчета долговой нагрузки на бюджет и методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств заключается в степени детализации отдельных процедур расчета.

Оценка рисков

В целом при реализации блока мероприятий Концепции «Внедрение формализованных процедур управления долгом» существует вероятность возникновения методологического риска. То есть, существует высокая вероятность того, что при разработке не будут учтены все факторы и риски, оказывающие влияние на платежеспособность бюджета. Отрицательное влияние возникновения методологического риска можно снизить за счет проведения детального анализа существующей практики определения долговой емкости, платежеспособности бюджета и качества управления муниципальным долгом.

2.4.8. Обязательная публичная независимая экспертиза правовых актов в области бюджетной и налоговой политики

Анализ исходного состояния

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2006 года №467-р «О Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в 2006 – 2008 годах и плане мероприятий по реализации данной Концепции» органам местного самоуправления рекомендовано внедрить механизмы повышения прозрачности и доступности сведений об их деятельности в финансовой сфере. Одним из таких механизмов является установления процедуры проведения публичной независимой экспертизы правовых актов в области бюджетной и налоговой политики.

На момент разработки Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» в практике работы органов местного самоуправления при разработке муниципальных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики публичная независимая экспертиза проектов правовых актов используется.

Данные решения проходят обязательную юридическую экспертизу, рассматриваются представительным органом местного самоуправления (Советом депутатов г.Белгорода), в установленном порядке публикуются в СМИ и размещаются на Интернет-сайте.

На сегодняшний день в городском округе существует несколько механизмов контроля за принятием решений в области бюджетной и налоговой политики. Среди них выделяются следующие механизмы:

1. Проведение публичных слушаний. Процедура проведения публичных слушаний установлена в статье 20 Устава городского округа «Город Белгород», а также закреплена Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Белгороде, утвержденным решением Белгородского городского Совета депутатов от 01.11.2005 года №190. В соответствии с этими муниципальными правовыми актами в обязательном порядке публичные слушания проводятся в отношении проекта решения о бюджете и отчете о его исполнении.

2. Подготовка финансово-экономического обоснования, заключение антимонопольного органа субъектом правотворческой инициативы в соответствии со статьями 33-34 решения Совета депутатов г. Белгорода от 29.10.2008 года №105 «Об утверждении Регламента Совета депутатов г.Белгорода». Представление финансово-экономического обоснования является обязательным в случае внесения в Совет депутатов г.Белгорода проекта правового акта, требующего финансовых затрат.

Таким образом, на сегодняшний день проводимая политика «открытости» деятельности органов местного самоуправления и вовлечения в процессы принятия решений по ключевым вопросам жизни городского округа широкого круга лиц, обуславливает внедрение в практику соответствующих процедур.

План реформирования

При реализации мероприятия по внедрению процедур публичной независимой экспертизы правовых актов Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики на первом этапе реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» необходимо провести оценку фактических финансовых последствий реализации решений Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики, принятых в последнем финансовом году.

Такую оценку осуществит управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода с привлечением немunicipальных, общественных и научных организаций. При проведении оценки планируется обратить особое внимание на то, какое влияние оказали принятые в последнем финансовом году решения Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики на доходную и расходную части бюджета городского округа.

Далее, в целях внедрения процедур внешнего экспертного контроля за принимаемыми в области бюджетной и налоговой политики решениями Совета депутатов г. Белгорода, будет установлена обязательность проведения публичной независимой экспертизы (немunicipальные, общественные и научные организации) проектов решений в области бюджетной и налоговой политики. В этом муниципальном правовом акте будет установлен перечень решений Совета депутатов г.Белгорода, подлежащих обязательной экспертизе.

По итогам установления обязательности проведения процедур внешнего экспертного контроля за принимаемыми решениями в области бюджетной и налоговой политики будет разработан порядок проведения публичной независимой экспертизы проектов решений Совета депутатов г.Белгорода в области бюджетной и налоговой политики. Принятие такого порядка позволит регламентировать деятельность по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики. Предполагается, что публичную независимую экспертизу в области бюджетной и налоговой политики будет проводить специально созданный экспертный совет, состоящий из специалистов в области экономики, финансов, бюджетного и налогового

законодательства. Экспертный совет должен рассматривать проект решения Совета депутатов г. Белгорода и выносить свое заключение, в котором будет содержаться информация о проведенной оценке проекта решения Совета депутатов г. Белгорода и его влиянии на доходную и расходную части бюджета городского округа. В частности, в заключении экспертного совета в обязательном порядке должна содержаться следующая информация:

- об оценке проекта решения Совета депутатов г. Белгорода на предмет его соответствия законодательству Российской Федерации;
- об оценке планируемых фактических финансовых последствий принятия и реализации решения Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики;
- рекомендация Совета депутатов г. Белгорода о принятии (отклонении) проекта решения в области бюджетной и налоговой политики, с обоснованием такой рекомендации.

Далее заключение экспертного совета будет передаваться в Совет депутатов г. Белгорода в пакете документов вместе с проектом решения.

На втором этапе реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» заключения экспертного совета после проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики до момента утверждения проекта решения будут в обязательном порядке публиковаться в средствах массовой информации и (или) в сети Интернет на официальном сайте Совета депутатов г. Белгорода

При этом результатом реализации всего мероприятия в целом будет достижение уровня управления муниципальными финансами, при котором в последнем отчетном году и за отчетный период текущего финансового года все проекты правовых актов в области бюджетной и налоговой политики прошли обязательную публичную независимую экспертизу.

Альтернативы

В качестве альтернативы внедрению процедур публичной независимой экспертизы правовых актов в области бюджетной и налоговой политики можно выделить вариант сохранения текущего состояния, когда единственным механизмом публичного внешнего независимого контроля за эффективностью и обоснованностью принимаемых решений в области бюджетной и налоговой политики является механизм проведения публичных слушаний по некоторым наиболее важным решениям Совета депутатов г. Белгорода. В этом случае необходимо будет установить, что решения в области налоговой политики также рассматриваются на публичных слушаниях. Однако, проведение публичных слушаний не всегда удобно в связи с тем, что их проведение требует отвлечения больших ресурсов органов местного самоуправления, а также в связи с тем, что при проведении публичных слушаний не осуществляется оценка эффективности проекта решения; процедура проведения публичных слушаний является жестко регламентированной, негибкой, не позволяет быстро без потери качества

провести оценку проекта решения Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики.

Кроме того, в качестве альтернативы необходимо выделить различные способы организации проведения публичной независимой экспертизы проектов решений Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики.

В качестве одного из способов можно предложить привлечь к проведению экспертизы определенное количество независимых экспертов, которые бы рассматривали проект решения Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики и выносили отдельные заключения, передаваемые в последствии в пакете документов с проектом решения в Совет. Такой способ реализации мероприятия не предлагается, так как в этом случае затруднен учет мнения каждого эксперта.

Еще одним альтернативным способом проведения экспертизы проектов решений Совета депутатов г. Белгорода в области бюджетной и налоговой политики является возможность привлечения для проведения экспертизы независимой аудиторской организации. Привлечь независимую аудиторскую организацию для проведения экспертизы проектов решений Совета депутатов г. Белгорода возможно на основании муниципальных контрактов, заключаемых на основе конкурса в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 23.07.2008г.). Реализация мероприятия таким способом не предлагается, так как требует больших финансовых вложений со стороны бюджета городского округа.

Оценка рисков

Основные риски, с одной стороны, связаны с дополнительной политизацией бюджетного процесса и использованием его в популистских целях, а с другой, с необходимостью изыскания дополнительных финансовых ресурсов для привлечения профессиональных специалистов.

Существенными рисками также являются организационная слабость, слабая известность, ограниченный спектр интересов и недостаточная компетентность местных общественных структур, призванных конструктивно взаимодействовать с органами местного самоуправления в данном процессе.

3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ

3.1 ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ФИНАНСОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Финансовое обеспечение реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы определяется условиями реализации программных мероприятий, предусмотренных в рамках первого и второго этапов реформирования, и **основывается на следующих принципах:**

1. Принцип обоснованности осуществления расходов. Планирование объемов финансирования базовых направлений реформирования, отдельных мероприятий и видов расходов в соответствии с бюджетной классификацией осуществлено на основании оценки масштабов реализации соответствующего направления, ресурсных затрат, а также глубокого всестороннего исследования опыта реализации и финансового обеспечения Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы различными муниципалитетами, в том числе участниками отбора муниципальных образований для получения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.

2. Принцип софинансирования расходов. Осуществление расходов за счет средств бюджета городского округа планируется производить в соответствии с запланированными расходами и с соблюдением минимальных долей финансирования по каждому направлению Плана использования субсидий. Финансирование из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов происходит по мере выполнения плана мероприятий на каждом этапе в размере и по направлениям, предусмотренным планом использования субсидий.

3. Принцип целевого расходования денежных средств. Финансирование реализации мероприятий предполагается осуществлять в строгом соответствии с направлениями, предусмотренными Планом использования субсидий, ежеквартальной сводной бюджетной росписью на соответствующий финансовый год.

4. Принцип эффективности и экономности использования денежных средств. Планирование и осуществление расходов на реализацию мероприятий Концепции исходит из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема денежных средств. Кроме того, санкционирование соответствующих расходов будет осуществляться только после соблюдения и реализации соответствующих конкурсных процедур.

5. Принцип детального учета расходов. Все расходы, осуществляемые в рамках реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы будут подлежать детальному учету в соответствии с действующим законодательством. По итогам реализации мероприятий первого и второго этапов Концепции будет сформирован отчет об исполнении плана использования субсидий и отчет об использовании субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.

Источниками финансирования реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы являются:

- бюджет городского округа «Город Белгород». Расходы бюджета на реализацию мероприятий базовых направлений реформирования будут предусмотрены в проекте решения о бюджете городского округа «Город Белгород» на 2009 год и, соответственно, - проекте решения о бюджете на 2010 год;

- субсидии из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов, в размере, установленном Министерством финансов в соответствии с результатами проведения в 2008 году отбора муниципальных образований для распределения субсидий на реформирование муниципальных финансов.

3.2 ОБОСНОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ

Механизм финансового обеспечения реализации мероприятий Концепции предусматривает планирование и учет всех источников финансирования.

Планирование расходов бюджета городского округа «Город Белгород» и субсидий из федерального бюджета осуществляется в форме «Плана использования субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов». В соответствии с требованиями приказа Министерства Финансов РФ от 24.08.2004 года №238 «Вопросы распределения субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов» финансирование расходов на реализацию мероприятий осуществляется в два этапа.

В соответствии с Концепцией реформирование муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» все предусмотренные мероприятия к реализации планируется осуществлять исключительно по направлению «Реализация мероприятий Концепции реформирования». Распределение расходов по данному направлению представлено следующим образом:

20% - средства бюджета городского округа «Город Белгород»;

80% - средства субсидий из ФРРМФ. Доля субсидий на реформирование муниципальных финансов в финансировании (возмещении)

расходов на конкретные мероприятия данного направления *не должна превышать 80%*.

По итогам проведения конкурсного отбора претендентов на получение субсидий на реформирование муниципальных финансов и доведения объемов субсидий управлением финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода уточняется окончательный объем финансирования. В случае уменьшения/увеличения предполагаемого объема субсидий на реформирование муниципальных финансов по итогам отбора муниципальных образований уменьшение/увеличение расходов на реализацию мероприятий Концепции производится пропорционально по всем направлениям расходования.

Исполнение расходов, предусмотренных уточненным планом использования субсидий, в части закупки товаров, оплаты работ и услуг, выполняемые сторонними организациями, будут осуществляться на основе тендерных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Учет средств ФРРМФ будет осуществляться в соответствии с инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.02.2006 года №25н, и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26.08.2007 года №74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Учет финансирования будет осуществляться управлением финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода по конкретным направлениям Концепции и в разрезе кодов классификации расходов с одновременным осуществлением предварительного и текущего контроля за целевым и эффективным использованием средств.

**3.3. ПЛАН ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИЙ НА РЕФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ – ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
«ГОРОД БЕЛГОРОД»**

Цель расходования средств	Код классификации бюджетных расходов	Всего за период реализации, тыс. руб.	Сумма (тыс. руб.)					
			I этап (до 01.07.2009 года)			II этап (01.07.2009-01.07.2010 г.г.)		
			Всего в рамках первого этапа	Софинансирование из бюджета городского округа	Субсидии из ФРРМФ	Всего в рамках первого этапа	Софинансирование из бюджета городского округа	Субсидии из ФРРМФ
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Реализация мероприятий Концепции реформирования		85 000,0	42 500,0	8 500,0	34 000,0	42 500,0	8 500,0	34 000,0
1. Приобретение компьютерной техники, оборудования для повышения уровня технической оснащенности органов местного самоуправления		16 300,0	8 150,0	6 520,0	1 630,0	8 150,0	6 520,0	1 630,0
2. Создание единого информационно-телекоммуникационного пространства, включающего приобретение программного продукта, обеспечивающего автоматизацию бюджетного процесса, создания системы оперативного взаимодействия между органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями	0104, 0412, 0707, 0709, 0806, 0904, 1006	36 800,0	18 400,0	14 720,0	3 680,0	18 400,0	14 720,0	3 680,0
3. Реализация программы профессионального развития муниципальных служащих и работников финансовых служб города, включающей обучение, повышение квалификации, переподготовку кадров и обмен опытом		5 600,0	2 800,0	2 240,0	560,0	2 800,0	2 240,0	560,0
4. Консультационные услуги независимых экспертных организаций по нормативному правовому обеспечению и аналитическому сопровождению реализации мероприятий Концепции, разработка методик нормативного и программного бюджетирования и соответствующего прикладного программного обеспечения, предложений по совершенствованию муниципального законодательства, проведение работ по инвентаризации, межведомственной и кадастровой оценке земельных участков		26 300,0	13 150,0	10 520,0	2 630,0	13 150,0	10 520,0	2 630,0

3.4. ОБОСНОВАНИЕ ЭТАПОВ (ПЛАНА) ФИНАНСИРОВАНИЯ

План использования субсидий из ФРРМФ, разработанный исходя из условных объемов субсидий, предполагает общий объем средств на реализацию Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы в размере **85 000 тыс. рублей.**

Условный объем субсидий из ФРРМФ рассчитан с учетом объемов финансирования, предусмотренного для реформирования муниципальных финансов Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период на 2010 и 2011 годов» (средний размер субсидий 34 000 тыс. рублей, по итогам реализации первого этапа Программы)) и объемов расходов бюджета городского округа «Город Белгород» на 2009 год (8 500 тыс. рублей)

Расходы бюджета городского округа «Город Белгород» на софинансирование мероприятий Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы составляют минимальную долю расходов в общем объеме финансирования – 20%, или 17 000 тыс. рублей.

В рамках предусмотренных мероприятий реализации Концепции План использования субсидий из ФРРМФ предполагает равномерное распределение объемов финансирования расходов по этапам реализации.

Таким образом, распределение указанных денежных средств относительно источников финансирования и этапов реализации мероприятий Концепции выглядит следующим образом:

I этап Программы (до 01.07.2009 года) – 42 500 тыс. руб., из них за счет средств бюджета городского округа – 8 500 тыс. руб., за счет средств субсидий из ФРРМФ – 34 000 тыс. руб.

II этап Программы (II полугодие 2009 года – I полугодие 2010 года) – 42 500 тыс. руб., из них за счет средств бюджета городского округа 8 500 тыс. руб., за счет средств субсидий из ФРРМФ – 34 000 тыс. руб.

Равномерное распределение средств по этапам Программы обусловлено следующим:

- равномерным распределением мероприятий относительно трудоемкости их реализации. Мероприятия первого этапа предполагают построение нормативно-методической базы системы управления бюджетным потенциалом городского округа «Город Белгород»;

- мероприятия второго этапа, в большей части, предполагают практическую экспериментальную реализацию предусмотренных мероприятий:

- равномерным получением экономического эффекта от реализации мероприятий первого и второго этапа.

- необходимостью оптимизации нагрузки на бюджет городского округа «Город Белгород».

В соответствии с указанными условиями осуществления расходования денежных средств в рамках направления «Реализация мероприятий

Концепции реформирования» планируется осуществление следующих видов расходов:

- расходы на приобретение компьютерной техники, оборудования для повышения уровня технической оснащенности органов местного самоуправления;

- расходы на создание единого информационно-телекоммуникационного пространства, включающего приобретение программного продукта, обеспечивающего автоматизацию бюджетного процесса, создания системы оперативного взаимодействия между органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями;

- расходы на реализацию программы профессионального развития муниципальных служащих и работников финансовых служб города, включающей обучение, повышение квалификации, переподготовку кадров и обмен опытом;

- расходы на консультационные услуги независимых экспертных организаций по нормативному правовому обеспечению и аналитическому сопровождению реализации мероприятий Концепции, разработка методик нормативного и программного бюджетирования и соответствующего прикладного программного обеспечения, предложений по совершенствованию муниципального законодательства, проведение работ по инвентаризации, межеванию и кадастровой оценке земельных участков.

Наибольший объем расходов (36 800 тыс. рублей) планируется использовать на создание единого информационно-телекоммуникационного пространства. Расходы на услуги независимых экспертных организаций составят 26 300 тыс. рублей. Расходы на приобретение компьютерной техники и оборудования планируются в размере 16 300 тыс. рублей. Планируемые расходы на реализацию программы профессионального развития муниципальных служащих и работников финансовых служб города составляют 5 600 тыс. рублей.

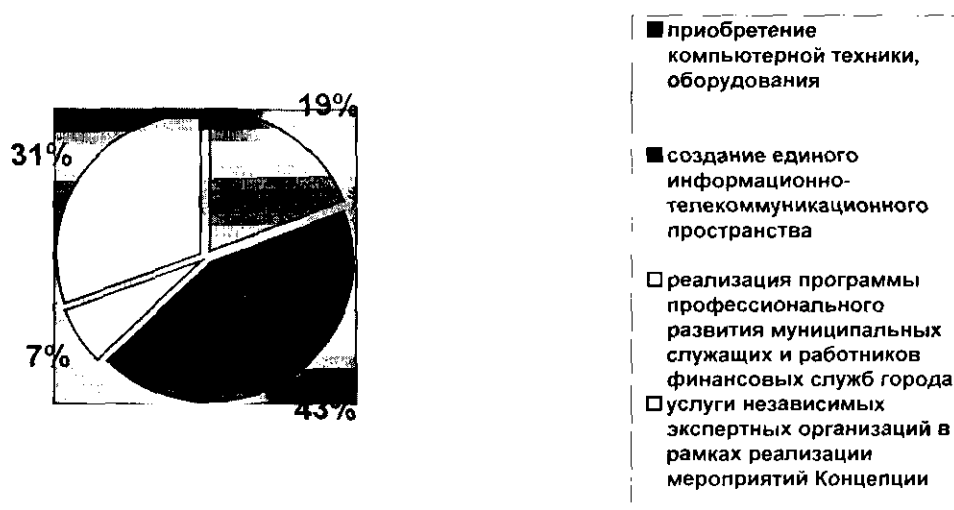


Рис. 9. Распределение расходов по направлению «Реализация мероприятий Концепции реформирования»

Распределение затрат на реализацию мероприятий по направлениям реформирования предполагается осуществлять равными долями между этапами реализации Концепции, при этом, предполагается, что основная доля возмещаемых на реформирование муниципальных финансов затрат приходится на конец соответствующего этапа, по мере утверждения Министерством Финансов РФ отчета городского округа «Город Белгород» о выполнении каждого этапа.

3.4.1. Обоснование расходов на приобретение компьютерной техники, оборудования для повышения уровня технической оснащенности органов местного самоуправления

Совокупные расходы на приобретение компьютерной техники, оборудования для повышения уровня технической оснащенности органов местного самоуправления составляют 36380 тыс. рублей, в том числе на 2008 год – 18190 тыс. рублей, на 2009 год – 18190 тыс. рублей.

Необходимость осуществления финансовых затрат на модернизацию органов местного самоуправления обусловлена значительным физическим и моральным износом программно-аппаратного обеспечения и оргтехники.

В настоящее время большая часть муниципальных служащих администрации города Белгорода не обеспечена компьютерной техникой и оборудованием надлежащего качества, позволяющего эффективно и оперативно осуществлять возложенные на них функциональные обязанности.

Таким образом, в результате расходования средств Программы реализации Концепции реформирования муниципальных финансов по данному мероприятию планируется обеспечение муниципальных служащих современными средствами компьютерной техники и коммуникаций, что позволит существенно повысить производительность и результативность труда и выступит стимулирующим фактором для личностного развития.

3.4.2 Обоснование расходов на создание единого информационно-телекоммуникационного пространства

Общие совокупные расходы на создание единого информационно-телекоммуникационного пространства Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы в течение всего срока реализации составляют **36 800 тыс. руб.**

Распределение данного объема расходов осуществляется пропорционально равными долями между первым и вторым этапами реализации Концепции и составляет, соответственно, **18 400 тыс. руб.**

Повышение публичности власти, прозрачности процедур принятия решений невозможно осуществить без создания единого информационно-телекоммуникационного пространства, позволяющего организовать не только информирование населения, но и включение граждан непосредственно в процесс принятия решений (публичные слушания).

Создание единого информационно-телекоммуникационного пространства, включает приобретение программного продукта, обеспечивающего автоматизацию бюджетного процесса, создания системы оперативного взаимодействия между органами местного самоуправления, бюджетными учреждениями.

Приобретение программного обеспечения предполагает закупку и установку программного обеспечения широкого использования (антивирусные программы, офисные программы и др.) и специализированного программного обеспечения, предназначенного для автоматизации отдельных функций органов местного самоуправления.

3.4.3 Обоснование расходов на подготовку кадров

Общие расходы на реализацию программы профессионального развития муниципальных служащих и работников финансовых служб города, включающей обучение, повышение квалификации, переподготовку кадров и обмен опытом составляют **7 260 тыс. рублей**. Распределение данного объема денежных средств планируется осуществлять пропорционально равными долями между первым и вторым этапами реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы, что составляет, соответственно, **3610 тыс. руб.**

Внедрение новых технологий в процесс бюджетного планирования и управления муниципальными финансами в ходе исполнения бюджета предполагает наличие подготовленного компетентного кадрового состава муниципальных служащих. Основные факторы, влияющие на необходимость реализации мероприятий, направленных на повышение квалификации:

- ограниченность бюджетных средств, ежегодно выделяемых на повышение квалификации муниципальных служащих;
- недостаточно высокий уровень квалификации муниципальных служащих для построения эффективной системы муниципального управления;
- кардинальные изменения в действующем бюджетном законодательстве, принципиальное изменение методологии бюджетного планирования (переход от сметного планирования к результативному бюджетированию деятельности субъектов бюджетного планирования) требует адекватной подготовки к реализованным нововведениям.

Плановые объемы финансирования в рамках реализации Концепции предполагается распределять между структурными подразделениями

администрации города Белгорода с корректировкой на определенные приоритетные направления повышения.

3.4.4 Обоснование расходов на консультационные услуги независимых экспертных организаций

Общие расходы на консультационные услуги независимых экспертных организаций в рамках реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» составляют **26 300 тыс. рублей**, пропорционально по **13 150 тыс. рублей** в рамках каждого этапа Концепции.

Часть указанных средств будет израсходована на привлечение компаний-консультантов для методологического сопровождения реализации отдельных мероприятий в части:

- разработки методических рекомендаций по реализации поставленных Концепцией целей и задач;
- проведения аналитических исследований по отдельным мероприятиям реализации Концепции;
- разработки проектов нормативных муниципальных правовых актов, а также предложений по совершенствованию муниципального законодательства;
- разработки методик нормативного и программного бюджетирования и соответствующего прикладного программного обеспечения;
- осуществление работ по проведению инвентаризации, межеванию и кадастровой оценке земельных участков;
- консультационное сопровождение реализации отдельных мероприятий Концепции.

Основные факторы, влияющие на необходимость привлечения специализированной независимой экспертной организации (консультанта):

- привлечение консультантов позволит провести объективную и независимую ситуацию в различных сферах деятельности администрации города Белгорода;
- специалисты независимых экспертных организаций имеют большой опыт по реализации мероприятий Концепции и решению аналогичных задач, который отсутствует у муниципальных служащих;
- высокая загруженность муниципальных служащих администрации города Белгорода текущей работой, что не позволяет им в полной мере заниматься реализацией мероприятий Концепции и получить тем самым высоко качественные результаты. Отсюда – риск возможного невыполнения отдельных мероприятий Концепции и невыполнения требований об отчетности перед Министерством Финансов РФ в полном объеме.

Компания-консультант, отбираемая на конкурсной основе, таким образом, должна обеспечить комплексное научно-методологическое и юридическое сопровождение реализации мероприятий Концепции

реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на качественно высоком уровне.

3.5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ КОНЦЕПЦИИ

В общем случае эффективность расходов бюджета (затрат на реализацию Концепции) понимается как отношение результатов, полученных от использования бюджетных средств, и расходов бюджета, направленных на достижение соответствующих результатов.

Финансовую эффективность бюджетных расходов можно выразить следующей формулой:

$$П_в = \frac{\mathcal{E}_н}{З_п}, \text{ где}$$

$П_в$ – финансовая эффективность вложений;

$\mathcal{E}_н$ – экономический эффект от реализации мероприятий Концепции;

$З_п$ – затраты на реализацию мероприятий Концепции.

В целом по итогам выполнения Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы планируется получить экономический эффект в размере **44 540 тыс. рублей** (таблица 10), при этом совокупные источники экономического эффекта составляют **127 540 тыс. рублей**, а расходы на реализацию мероприятий Концепции в соответствии с Планом использования субсидий на реформирование муниципальных финансов - **85 000 тыс. рублей**.

Таблица 10

Экономический эффект от реализации мероприятий Концепции

№	Направления	Формула расчета	Экономическая эффективность (млн.руб.)
1	исключение расходов на финансирование необоснованных потребностей	$0,1\% \times 6817 \text{ млн.руб.} \times 2 \text{ года}$ (где 0,1% - экспертная оценка доли возможных необоснованных потребностей, 6817 млн. руб. – сумма расходов бюджета городского округа за 2008 год.)	13,6
2	исключение бюджетных расходов на оплату некачественных бюджетных услуг	$0,5\% \times 6817 \text{ млн.руб.} \times 2 \text{ года}$ (где 0,5% - экспертная оценка доли отклонений от стандартов качества услуг, 6817 млн. руб. – сумма расходов бюджета городского округа за 2008 год)	68,2

№	Направления	Формула расчета	Экономическая эффективность (млн.руб.)
3	повышение эффективности работы персонала за счет преобразований в системе управления муниципальных финансов, а также улучшения бюджетных технологий	$0,2\% \times 6817 \text{ млн.руб.} \times 2 \text{ года}$ <i>(где 0,2% - экспертная оценка доли возможных необоснованных потребностей, 6817 млн. руб. – сумма расходов бюджета городского округа за 2008 год)</i>	27,3
4	сокращение недоимки по налоговым платежам и дебиторской задолженности за счет активизации работы с должниками и повышения качества процедур мониторинга дебиторской задолженности	<i>прогнозная оценка</i>	7,4
Экономический эффект			116,5

Таким образом, общая эффективность бюджетных средств, направленных на реализацию Концепции, составляет 137 % ((116471 тыс. руб. / 85000 тыс. руб.)*100%).

При анализе финансовой эффективности расходов необходимо также рассмотреть ее показатели с точки зрения *бюджета городского округа*.

Таким образом, экономический эффект, полученный в результате реализации Концепции, в 6,8 раз превысит денежные средства, затраченные на реализацию Концепции из бюджета городского округа «Город Белгород» на принципах софинансирования (116471 тыс. руб. / 17000 тыс. руб.).

4. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИЕЙ

При реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» необходимо установить персональную ответственность за реализацию мероприятий Концепции каждого муниципального служащего, работающего в системе администрации городского округа «Город Белгород». Кроме этого необходимо также использовать принципы коллегиальности при принятии решений об основных направлениях реформирования и использования ресурсов Концепции, низкий уровень издержек при проведении процедур согласования.

Общее руководство реализацией Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» осуществляет глава городского округа «Город Белгород», что связано с большой значимостью процессов реформирования муниципальных финансов и с необходимостью принятия политических и стратегических решений, согласования основных направлений реализации Концепции реформирования с общей стратегией управления городом.

Для разработки Концепции и оценки ее промежуточных результатов и принятия решений по корректировке Концепции распоряжением администрации города Белгорода создан коллегиальный орган – межведомственная рабочая группа по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008 – 2011 годы.

Создание рабочей группы по подготовке и реализации Концепции объясняется необходимостью многостороннего и многопрофильного анализа при оценке хода реализации мероприятий Концепции, возможного внесения в нее поправок и изменений.

С целью обеспечения согласованности всех звеньев управления в состав рабочей группы включены представители отраслевых (функциональных) структурных подразделений администрации города Белгорода, ответственных за реализацию мероприятий. Заседания Межведомственной рабочей группы проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

К основным функциям межведомственной рабочей группы относятся:

- утверждение планов реализации мероприятий Концепции реформирования;

- рассмотрение и утверждение, в случае необходимости, технических заданий на выполнение работ по отдельным мероприятиям Концепции реформирования;

- рассмотрение и принятие предложений о замене мероприятий реализации Концепции реформирования на другие мероприятия;

- разработка рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы для эффективной реализации Концепции;

- подведение итогов реализации Концепции в целом и в разрезе отраслевых (функциональных) структурных подразделений администрации города Белгорода;

- подготовка предложений по распространению положительного опыта по управлению муниципальными финансами.

Мониторинг и контроль за реализацией мероприятий Концепции осуществляют ответственные отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города Белгорода, согласно закреплению в плане по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов:

1. Начальник департамента экономики и финансов администрации города Белгорода – председатель рабочей группы по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» (2008 – 2011 годы);

2. Межведомственная рабочая группа по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» (2008 -2011 годы);

3. Управление финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода;

4. Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города Белгорода.

Для обеспечения согласованности действий отраслевых (функциональных) органов администрации г.Белгорода и оперативного принятия решений, координацию и текущее руководство реализацией Концепции осуществляет управление финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, которое также занимается реализацией основного массива мероприятий Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород».

4.2. МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА И ОТРАСЛЕВЫХ (ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ) СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

Взаимодействие администрации города Белгорода и отраслевых (функциональных) подразделений администрации г. Белгорода по реализации Концепции осуществляется исходя из принципов добровольности, взаимной заинтересованности и взаимной ответственности, а также признания всеми сторонами необходимости проведения реформ.

Отраслевые (функциональные) подразделения администрации города - участники реализации Концепции - наделяются правом получения помощи, выраженной в поставках технических средств (компьютеры, другие виды оргтехники), направлении работников на повышение квалификации и переподготовку, направлении кандидатов на обучение по необходимым специальностям, а также финансовой помощи за счет средств мероприятий Концепции в соответствии с разработанной системой стимулирования.

Для обеспечения дальнейшего участия в Концепции и получения помощи и поддержки отраслевые (функциональные) подразделения администрации города должны обеспечивать:

- предоставление отчетов и иной информации по выполнению положений Концепции и планов реформирования управления муниципальными финансами ежеквартально или по отдельным запросам управления финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода;

- всевозможные меры по выполнению Концепции и принятых планов реформирования;

- доступ уполномоченных лиц управления финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода к проведению контрольных мероприятий за выполнением мероприятий Концепции реформирования муниципальных финансов;

- целевое использование выделяемых из бюджета городского округа «Город Белгород» средств.

4.3. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ

При исполнении мероприятий Концепции предусматривается система мониторинга и контроля.

Мониторинг и контроль достижения целей и результатов реформирования, решения задач Концепции осуществляется ежемесячно на основании сводного отчёта о результативности, содержащего наименование основных задач программы, перечня мероприятий Концепции, необходимых для решения каждой задачи с отметкой об их исполнении (неисполнении).

В целях обеспечения контроля за выполнением предусмотренных настоящей Концепции мероприятий отраслевые (функциональные) подразделения администрации г. Белгорода представляют ежемесячно управлению финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода информацию о проведенной согласно плану мероприятий работе, а в необходимых случаях - пояснения о причинах невыполнения того или иного мероприятия. Управление финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, в свою очередь, к каждому заседанию межведомственной рабочей группы по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы представляет сводную информацию о результатах реализации Концепции.

В ходе заседаний межведомственной рабочей группы по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы систематически обсуждается информация о результатах реализации Концепции, заслушиваются отчеты исполнителей и принимаются соответствующие решения и рекомендации. В случае невыполнения плана мероприятий, а также положений Концепции (например, в части финансирования) межведомственная рабочая группа по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008–2011 годы и управление финансов и бюджетных отношений администрации г. Белгорода готовят докладные записки на имя руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных подразделений администрации г.Белгорода о привлечении виновных лиц к ответственности.

Управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода представляет информацию о выполнении мероприятий по реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» главе администрации г. Белгорода по состоянию на 01.07.2009 г. и 01.07.2010 г.

На основании отчетов осуществляется оценка степени исполнения Концепции, принятие управленческих решений о включении дополнительных мероприятий (привлечении дополнительных ресурсов), либо о переносе сроков (исключении) мероприятий, исполнение которых нецелесообразно в рамках настоящей Концепции.

Ответственным за формирование отчетов является управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода.

4.4. СИСТЕМА СТИМУЛИРОВАНИЯ

В целях обеспечения повышенной заинтересованности участников в реализации намеченной Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» будет действовать система стимулов и поощрений наиболее активных участников как структурных подразделений администрации г. Белгорода, так и отдельных исполнителей.

В соответствии с системой материального стимулирования муниципальных служащих наиболее активные работники, участвующие в реализации Программы, могут быть материально поощрены.

4.5. ПОДДЕРЖКА КОНЦЕПЦИИ

Для обеспечения решения технических вопросов, а также оказания помощи при выполнении мероприятий Концепции может осуществляться привлечение компаний-консультантов. Под компанией - консультантом подразумевается организация консалтинговой или научно-исследовательской направленности, которая осуществляет свою деятельность в рамках подрядного договора с администрацией г. Белгорода. Привлечение компаний-консультантов осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

**4.6. СВОДНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008 – 2011 ГОДЫ**

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итого реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
A	I. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ЮРИДИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ				
A1	Создание системы учета потребности в объемах, инфраструктуре предоставления и качестве муниципальных услуг юридическим и физическим лицам				
A 1.1	Проведение сравнительной оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах юридическим и физическим лицам (отдельно по видам услуг, предоставляемым в области образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунальной и социальной политики) и фактически предоставленных муниципальных услуг юридическим и физическим лицам за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.03.2009 г.	
A 1.2	Утверждение перечня (реестра) муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и порядка мониторинга потребности в муниципальных услугах, а также порядка осуществления стоимостной оценки данной потребности	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.05.2009 г.	
A 1.3	Утверждение порядка учета результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах юридическим и физическим лицам при формировании проекта бюджета	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.02.2010 г.
A 1.4	Публикация в средствах массовой информации и (или) сети Интернет результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг юридическим и физическим лицами	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация	01.06.2009 г.	

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итого реализация	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
A 1.5	Отклонение потребности в предоставлении муниципальных услуг юридическим и физическим лицам (по каждой из муниципальных услуг из утвержденного перечня), в том числе стоимостью выражения, в последнем отчетном году не отличается более или менее чем на 15% от фактически предоставленных данных услуг	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.02.2010 г.
A2	Стандартизация муниципальных услуг юридическим и физическим лицам				
A 2.1	Инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений на соответствие требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам на ежегодной основе	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.06.2009 г.	
A 2.2	Утверждение требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по перечню муниципальных услуг	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.07.2009 г.	
A 2.3	Утверждение порядка оценки соответствия требований к качеству фактически предоставляемых муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по утвержденным требованиям	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.08.2009 г.
A 2.4	Публикация в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	публикация		01.09.2009 г.
A 2.5	Достижение уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 70% бюджетных расходов (без учета межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней и расходов на обслуживание муниципального долга) имеют стандарты качества предоставления муниципальных услуг	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.01.2011 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
Создание предпосылок для развития новых форм оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам					
A 3	Проведение ежегодной оценки возможности изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений (в т.ч. изменение типа существующих муниципальных учреждений на автономные) и (или) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам частными компаниями	Управление финансов и бюджетных отношений Управление муниципальной собственностью Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.06.2009 г.	01.07.2010 г.
A 3.1	Утверждение порядка изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений (порядка создания автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений)	Управление финансов и бюджетных отношений Управление муниципальной собственностью Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.07.2009 г.	
A 3.2	Утверждение плана изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений (плана создания автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений)	Управление финансов и бюджетных отношений Управление муниципальной собственностью Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.07.2009 г.	
A 3.3	Утверждение плана изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений (плана создания автономных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных учреждений)	Управление финансов и бюджетных отношений Управление муниципальной собственностью Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.07.2009 г.	
A 3.4	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет планируемых и фактических результатов изменения организационно-правовой формы бюджетных учреждений (в т.ч. изменения типа существующих муниципальных учреждений на автономные)	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		01.08.2009 г.
A 3.5	Доля услуг юридическим и физическим лицам, предоставляемых организациями иных (за исключением бюджетных учреждений) организационно-правовых форм, составляет не менее 15% от общего объема предоставляемых соответствующих услуг	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.07.2010 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
Формирование и практическое применение реестров расходных обязательств					
A 4	Инвентаризация расходных обязательств с точки зрения наличия нормативного правового регулирования предусматриваемых в бюджете расходов за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.03.2009 г.	
A 4.2	Автоматизация процесса осуществления порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа «Город Белгород»	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	15.06.2009 г.	
A 4.3	Утверждение порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования, порядка планирования бюджетных ассигнований из бюджета городского округа (раздельно по действующим и принимаемым обязательствам), с выделением видов бюджетных ассигнований (в том числе публичных обязательств)	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.08.2009 г.
A 4.4	Разработка и утверждение порядка расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.12.2009 г.- 01.04.2010 г.
A 4.5	Опубликование в СМИ и (или) сети Интернет реестра расходных обязательств муниципального образования	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		01.08.2009 г.
A 4.6	Достижение уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 90% расходов бюджета городского округа «Город Белгород» регулируются правовыми актами муниципального образования, детально определяющими порядок расчета средств для реализации расходных обязательств	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.01.2011 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
Формирование и реализация муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам					
A 5					
A 5.1	Утверждение порядка формирования главными распорядителями (распорядителями) муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.05.2009 г.	
A 5.2	Утверждение порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.06.2009 г.	
A 5.3	Достижение условия, при котором все муниципальные услуги юридическим и физическим лицам, утвержденные реестром муниципальных услуг, производятся в соответствии с муниципальными заданиями на оказание муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.08.2009 г.
A 5.4	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет результатов мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг юридическим и физическим лицам	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		01.09.2009 г.
A 5.5	Достижение уровня, при котором 80% фактически предоставленных в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг юридическим и физическим лицам за последний отчетный год соответствуют установленным требованиям к качеству предоставления услуг	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.11.2011 г.
II. ВНЕДРЕНИЕ СРЕДНЕСРОЧНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ					
В					
B 1	Совершенствование процедуры формирования и реализации долгосрочных целевых программ				

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
В 1.1	Ежегодная инвентаризация целей и задач, утвержденных в составе программных документов социально-экономического развития территории на средние и долгосрочную перспективу, и их отражения в действующих долгосрочных целевых программах	Управление экономического развития Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.02.2009 г.	
В 1.2	Утверждение порядка разработки, реализации и мониторинга эффективности реализации долгосрочных целевых программ, а также закрепление процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактических достигнутых результатов в ходе их реализации	Управление экономического развития Управление финансов и бюджетных отношений Отраслевые (функциональные) структурные подразделения администрации города	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.03.2009 г.	
В 1.3	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет долгосрочных целевых программ, отчетов о ходе их реализации и рейтинга их эффективности	Управление экономического развития	публикация	01.04.2009 г.	01.07.2010 г.
В 1.4	Объем бюджетных расходов, предусмотренных на реализацию действующих долгосрочных целевых программ, составляет не менее 30% от общего объема непроцентных расходов бюджета муниципального образования	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.11.2011 г.
В 2	Совершенствование среднесрочного финансового планирования				
В 2.1	Проведение оценки причин выявленных отклонений утвержденных на год доходов и расходов бюджета городского округа «Город Белгород» и макроэкономических параметров от фактических за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.03.2009 г.	
В 2.2	Утверждение в установленном порядке среднесрочного финансового плана	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		15.11.2009 г. 15.11.2010 г.
В 2.3	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет проекта бюджета на очередной финансовый год, а также материалов публичных слушаний и обсуждений	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		15.10.2009 г. 15.10.2010 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итого реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
III. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА					
С 1 Оптимизация планирования и мониторинг реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет бюджетных средств					
С 1.1	Оценка бюджетной и социальной эффективности реализуемых инвестиционных проектов за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.06.2009 г.	
С 1.2	Разработка и утверждение порядка оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов	Управление экономического развития	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.07.2009 г.	
С 1.3	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет отчетов о реализованных за последний отчетный год инвестиционных проектах, включая оценку бюджетной и социальной эффективности по каждому из проектов	Управление экономического развития	публикация		01.10.2009 г.
С 1.4	Достижение результата, при котором в расходах бюджета за последний отчетный год отсутствуют расходы на инвестиционные проекты, удовлетворяющие условиям для досрочного прекращения из реализации	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.12.2010 г.
С 2 Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет					
С 2.1	Проведение оценки потерь бюджета за три последних отчетных года и текущих финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.02.2009 г.	
С 2.2	Разработка порядка предоставления дебиторской задолженности, отсрочек (рассрочек)	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.04.2009 г.	
С 2.3	Публикация в СМИ и сети Интернет данных об объемах дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей с учетом инфляции	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		01.10.2010 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
Создание формализованной методики оценки финансовых последствий предоставляемых льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов					
С 3					
С 3.1	Оценка объема налоговых льгот по каждому виду льгот за последний отчетный год и текущий финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.03.2009 г.	
С 3.2	Утверждение порядка ежегодной оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.04.2009 г.	
С 3.3	Утверждение запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.04.2009 г.	
С 3.4	Ежегодная публикация в СМИ и (или) сети Интернет данных об объемах предоставляемых налоговых льгот и оценки их эффективности	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация	01.05.2009 г.	01.05.2010 г.
С 3.5	Объем налоговых льгот составляет менее 5% налоговых доходов бюджета за последний отчетный год	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.01.2011 г.
С 4					
Повышение деловой активности субъектов малого предпринимательства					
С 4.1	Оценка фактического уровня деловой активности в форме малого предпринимательства за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.01.2010 г.
С 4.2	Утверждение порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства	Управление экономического развития	нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления	01.03.2009 г.	
С 4.3	Утверждение порядка мониторинга деятельности предприятий в сфере малого предпринимательства (включая финансово-экономические показатели деятельности)	Управление экономического развития	нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления	01.04.2009 г.	

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
С 4.4	Оценка эффективности использования средств бюджета городского округа на уровень деловой активности субъектов малого предпринимательства	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.02.2010 г.	
С 4.5	Опубликование в СМИ и (или) сети Интернет результатов мониторинга малого предпринимательства	Управление экономического развития	публикация	01.07.2010 г.	
С 4.6	Достижение и рост доли продукции малого предпринимательства в общем объеме промышленного производства территории	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.01.2011 г.	
С 5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности				
С 5.1	Проведение инвентаризации собственности муниципальной образования, в том числе по организациям, доли уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию, за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.04.2009 г.	
С 5.2	Оценка результатов деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию за три последних отчетных года и текущий финансовый год	Управление экономического развития	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.05.2009 г.	
С 5.3	Утверждение порядка предоставления отчетности о деятельности и кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию	Управление экономического развития	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления	01.06.2009 г.	
С 5.4	Установление системы критериев для сохранения муниципальных унитарных предприятий и долей муниципального образования в уставных капиталах организаций	Управление экономического развития	нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления	01.09.2009 г.	
С 5.5	Утверждение реестра муниципальной собственности города Белгорода	Управление муниципальной собственности	нормативный правовой акт исполнительных органов местного самоуправления	15.06.2009 г.	15.06.2010 г.
С 5.6	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет реестров и результатов деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальным образованиям	Управление экономического развития	публикации		01.10.2009 г.

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
С 5.7	Достижение уровня, при котором в последнем отчетном году оценка стоймости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, производилась по утвержденной процедуре в отношении всех соответствующих активов	Управление экономического развития Управление муниципальной собственностью	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.06.2010 г.
С 5.8	Достижения уровня управления муниципальными финансами, при котором не менее 80% муниципальных унитарных предприятий удовлетворяют установленным критериям для сохранения муниципальных унитарных предприятий на основе оценки бюджетной и социальной эффективности	Управление экономического развития Управление муниципальной собственностью	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.06.2010 г.
С 6	Внедрение формализованных процедур управления муниципальным долгом				
С 6.1	Оценка действующих долговых обязательств, в том числе с группировкой по видам заимствований, срокам их погашения, за последних три отчетных года и текущий финансовый год	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.05.2009 г.	
С 6.2	Утверждение методологии расчета долговой нагрузки на бюджет (долговой емкости бюджета) с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.01.2011 г.
С 6.3	Утверждение методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку (долговую емкость) бюджета муниципального образования	Управление финансов и бюджетных отношений	нормативный правовой акт исполнительного органа местного самоуправления		01.01.2011 г.
С 6.4	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет сведений о долговых обязательствах, в том числе по видам обязательств и срокам их погашения	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация		01.01.2011 г.
С 6.5	Достижение условия, при котором все операции по долговым обязательствам в последнем отчетном году и текущем финансовом году полностью соответствуют установленной процедуре	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.01.2011 г.
С 7	Обязательная публичная экспертиза решений по вопросам бюджетной и налоговой политики				

Коды мероприятий	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Итоги реализации	Срок реализации на I этапе	Срок реализации на II этапе
С 7.1	Проведение оценки фактических финансовых последствий реализации решений в области бюджетной и налоговой политики, принятых в последнем отчетном финансовом году	Управление финансов и бюджетных отношений с привлечением немunicipальных, общественных и научных организаций	аналитическая записка, статистические и табличные материалы	01.02.2009 г.	
С 7.2	Утверждение обязательности процедур проведения публичной независимой экспертизы (немunicipальные, общественные и научные организации) проектов решений в области бюджетной и налоговой политики	Управление финансов и бюджетных отношений с привлечением немunicipальных, общественных и научных организаций	нормативный правовой акт исполнительных органов местного самоуправления	01.03.2009 г.	
С 7.3	Утверждение порядка проведения публичной независимой экспертизы проектов решений в области бюджетной и налоговой политики	Управление финансов и бюджетных отношений с привлечением немunicipальных, общественных и научных организаций	нормативный правовой акт исполнительных органов местного самоуправления	01.03.2009 г.	
С 7.4	Публикация в СМИ и (или) сети Интернет результатов публичной независимой экспертизы проектов решений в области бюджетной и налоговой политики до их утверждения	Управление финансов и бюджетных отношений	публикация	01.04.2009 г.	
С 7.5	Достижение уровня, при котором в последнем отчетном году и за отчетный период текущего финансового года все проекты правовых актов в области бюджетной и налоговой политики прошли обязательную публичную независимую экспертизу	Управление финансов и бюджетных отношений	аналитическая записка, статистические и табличные материалы		01.06.2010 г.

5. СТАТУС КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ

Мероприятия Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы разработаны межведомственной рабочей группой по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы. Ответственным координатором работ по подготовке и реализации Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» (2008–2011 годы) является управление финансов и бюджетных отношений администрации г.Белгорода.

Концепция реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы прошла процедуру согласования с отраслевыми подразделениями и принята постановлением администрации города Белгорода.

Мероприятия Концепции реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы являются приложением к заявке на участие городского округа «Город Белгород» в конкурсе на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.

Концепция реформирования муниципальных финансов городского округа «Город Белгород» на 2008-2011 годы имеет открытый характер, в процессе реализации в нее могут включаться дополнительные разделы по направлениям, отражающим проблемы реформирования управления муниципальными финансами.

ПРЕСС-РЕЛИЗ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ И ПОЛНЫЙ ТЕКСТ МЕРОПРИЯТИЙ КОНЦЕПЦИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД» НА 2008-2011 ГОДЫ БУДЕТ РАЗМЕЩЕН НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЕЛГОРОДА (WWW.BELADM.RU)

Начальник управления финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода



О. Дюков