



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

БЕЛГОРОД

« 04 » июля 20 24 г.

№ 102

### **Об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа «Город Белгород»**

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлениями Правительства Белгородской области от 05 мая 2006 года № 100-пп «Об организации и ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории области», от 06 мая 2013 года № 166-пп «Об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановлениями администрации города Белгорода от 09 ноября 2020 года № 235 «О городском звене областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 15 ноября 2022 года № 209 «Об утверждении состава сил и средств постоянной готовности городского звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в целях дальнейшего развития и совершенствования взаимодействия органов управления, сил и средств городского звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях **постановляю:**

1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов,

а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа «Город Белгород» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации города Белгорода от 26 июня 2017 года № 149 «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории городского округа «Город Белгород».

3. Управлению информационной политики администрации города Белгорода (Абакумова О.С.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород», сетевом издании «Газета «Наш Белгород» (GAZETANB.RU) и на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города по безопасности.

**Глава администрации  
города Белгорода**



**В.В. Демидов**

**Приложение****УТВЕРЖДЕНО**

**постановлением администрации  
города Белгорода  
от « 04 » июля 2024 г. № 10а**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа «Город Белгород»**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа «Город Белгород» определяет порядок организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в случае возникновения опасности для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС) на территории городского округа «Город Белгород» с участием сил и средств постоянной готовности городского звена областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГЗ ТП РСЧС).

1.2. Аварийно-спасательные работы – действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

К аварийно-спасательным работам при ликвидации ЧС на территории городского округа «Город Белгород» отнесены:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы;
- аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров;
- работы по ликвидации медико-санитарных последствий возникновения источников ЧС.

1.3. Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций – деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций включают в себя:

- прием и обработку вызовов;
- выезд и следование в зону ЧС;
- развертывание сил и средств ГЗ ТП РСЧС, предназначенных для ликвидации ЧС;
- разведку зоны ЧС;
- локализацию и ликвидацию различных очагов повышенной опасности;
- поиск, спасение пострадавших в зоне ЧС, оказание им первой помощи и подготовка к эвакуации в безопасные районы;
- обеспечение безопасности населения и сил ликвидации в зоне ЧС;
- выполнение специальных работ и документальное подтверждение их завершения;
- мероприятия по охране окружающей среды при ликвидации ЧС;
- сбор и возвращение сил и средств к месту дислокации.

## **II. Организация оповещения при проведении АСДНР**

2.1. Информирование о чрезвычайной ситуации осуществляется:

- на объектовом уровне дежурно-диспетчерским персоналом предприятий и организаций с представлением донесений об угрозе (прогнозе), о факте и основных параметрах ЧС, о мерах по защите работников, населения и территорий, о введении АСДНР в единую дежурно-диспетчерскую службу МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода» (далее – ЕДДС МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода»), а также руководителям соответствующих предприятий и организаций, в подведомственные и территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти по подчиненности, госкорпорации по принадлежности;

- на муниципальном уровне оперативными дежурными ЕДДС МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода» с представлением донесений об угрозе (прогнозе), о факте и основных параметрах ЧС, о мерах по защите работников, населения и территорий, о введении АСДНР в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Белгородской области, дежурно-диспетчерские смены предприятий и организаций, которые могут попасть в зону ЧС, а также председателю городской комиссии

по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

2.2. С возникновением ЧС немедленно через все доступные локальные и муниципальные системы оповещения и средства массовой информации проводится оповещение населения, работников предприятий, учреждений и организаций, находящихся в зоне ЧС, о факте ЧС, мерах и способах поведения, выходе (эвакуации) из опасной зоны, оказании помощи пострадавшим.

2.3. В случае угрозы распространения ЧС на территорию соседних муниципальных образований Белгородской области об этом немедленно оповещаются единые дежурно-диспетчерские службы этих муниципальных образований, центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Белгородской области.

### **III. Руководство организацией и проведением АСДНР**

3.1. Руководство силами и средствами, привлекаемыми к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия на территории города Белгорода осуществляют руководители ликвидации ЧС, назначенные распоряжением главы администрации города или локальным нормативным документом руководителей предприятий или организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, при установлении соответствующего режима функционирования сил ГЗ ТП РСЧС.

3.2. Руководители аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зону ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, назначенных в порядке, определенном пунктом 3.1 настоящего Положения.

3.3. Решения руководителей ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3.4. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации ЧС по руководству работами по ликвидации ЧС, иначе как отстранив их в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

3.5. Руководители ликвидации ЧС по согласованию с Главным управлением МЧС России по Белгородской области, МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода», организациями и предприятиями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР.

3.6. Для руководства АСДНР на отдельных участках (секторах), в которых проводятся АСДНР, решением руководителя ликвидации ЧС могут назначаться руководители АСДНР участков (секторов) из числа ответственных должностных лиц аварийно-спасательных формирований.

Назначенные руководители участков (секторов) отвечают за организацию

и проведение АСДНР, а также за безопасность людей, работающих на вверенном участке (секторе).

3.7. Эффективность работ руководителей участков (секторов) по ликвидации чрезвычайной ситуации напрямую зависит от правильной организации управления работами, основным содержанием которого являются: сбор данных об обстановке, анализ и оценка обстановки, подготовка выводов и предложений для принятия решения на проведение работ принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей, организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил.

#### **IV. Организация проведения АСДНР**

4.1. Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований для ликвидации ЧС осуществляется в соответствии:

- с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера городского округа «Город Белгород», предприятий и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, а также эксплуатирующих объекты, являющиеся источником ЧС регионального, межмуниципального, муниципального и локального характера;

- с планами гражданской обороны и защиты населения городского округа «Город Белгород», предприятий и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории по гражданской обороне.

4.2. Проведение АСДНР осуществляется в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций:

- локального характера – силами и средствами предприятий и организаций, разрабатывающих планы, определенные в пункте 4.1 настоящего Положения;

- муниципального характера – силами и средствами ГЗ ТП РСЧС;

- межмуниципального и регионального характера – силами и средствами ГЗ ТП РСЧС и областной ТП РСЧС, оказавшихся в зоне ЧС.

4.3. Работы по ликвидации ЧС проводятся силами и средствами, основу которых составляет ГЗ ТП РСЧС, оснащенными специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

4.3.1. Профессиональные аварийно-спасательные службы:

- подразделения пожарно-спасательных частей Главного управления МЧС России по Белгородской области, расположенные на территории городского округа «Город Белгород» (по согласованию);

- подразделения патрульно-постовой службы и государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по городу Белгороду;

- поисково-спасательная служба ОГКУ «Управление ГОЧС по Белгородской области» (по согласованию).

4.3.2. Профессиональные аварийно-спасательные формирования, созданные на базе:

- МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода»;

- ОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи Белгородской области» (по согласованию);

- АО «Газпром газораспределение Белгород» (по согласованию);

- ГУП «Белоблводоканал» (по согласованию);

- Филиала ПАО «Россети Центр» – «Белгородэнерго» (по согласованию);

- Филиала АО «Квадра» – «Белгородская генерация» (по согласованию);

- МУП «Аварийная служба города Белгорода» (по согласованию).

4.3.3. Нештатные аварийно-спасательные формирования и штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, созданные на базах предприятий и организаций, разрабатывающих планы, определенные в пункте 4.1 настоящего Положения.

4.3.4. Общественные формирования, осуществляющие деятельность на территории города Белгорода.

4.4. До ввода аварийно-спасательных формирований на территорию (объект), подвергшуюся ЧС, должна быть проведена комплексная разведка, а после нее – обследование территории (объекта).

4.4.1. Комплексная разведка проводится с целью получения данных об обстановке, которая сложилась в результате ЧС, и должна установить:

- места нахождения и количество пострадавших людей, материальных и культурных ценностей, приемы и способы их спасения;

- наличие участков (секторов), опасных для работы по причинам возможного взрыва, пожара, обрушения конструкций, истечения аварийно-химически опасных веществ;

- необходимое количество и типы аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения АСДНР;

- наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе проведения АСДНР;

- состояние подъездных путей в зону ЧС.

4.4.2. Обследование территории (объекта), подвергшейся ЧС, проводится в целях определения участков (секторов), объемов, видов и способов ведения АСДНР.

К обследованию в обязательном порядке привлекаются руководители профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований.

При отсутствии времени на обследование участков (секторов) проведение АСДНР начинается по указанию руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.5. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

4.5.1. На основании полученных данных разведки и обследований территории (объекта), подвергшейся ЧС, разрабатывается и утверждается план проведения АСДНР с отражением в нем способов действий, очередности проведения работ, расстановки сил, требований безопасности;

4.5.2. АСДНР начинаются по распоряжению соответствующего руководителя в соответствии с утвержденным планом проведения работ;

4.5.3. Привлечение сил и средств к АСДНР осуществляется в соответствии

с утвержденным планом проведения работ.

4.6. В первоочередном порядке к АСДНР привлекаются подразделения сил постоянной готовности городского и объектовых звеньев ТП РСЧС, находящихся в зоне ЧС, с последующим наращиванием их численности за счет нештатных аварийно-спасательных и общественных формирований.

При недостаточном количестве сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС, городская комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности обращается за помощью в областную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Белгородской области.

4.7. При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных служб и формирований является их поиск и спасение. Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием информации свидетелей, специально подготовленных поисковых собак кинологической службы поисково-спасательной службы Белгородской области.

Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом оповещаются все спасатели, работающие на данном участке (секторе). При больших объемах работ и в сложных условиях их проведения АСДНР ведутся посменно. При длительном проведении АСДНР организуются «минуты тишины».

4.8. При необходимости для разбора завалов над установленными местами нахождения людей применяется техника с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций. Для подъема и перемещения конструкций максимально используются электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент, оснащение поисково-спасательного отряда МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода».

4.9. Руководителем ликвидации ЧС одновременно со спасательными работами организуются первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газовоздушных смесей, истечения аварийно-химически опасных веществ и других вторичных поражающих факторов.

4.10. Вывод сил и средств ГЗ ТП РСЧС из зоны ЧС после выполнения всех АСДНР на участке (секторе) проводится поэтапно по распоряжению руководителя ликвидации ЧС.

## **V. Функциональные обязанности руководителя ликвидации ЧС**

5.1. Руководитель ликвидации ЧС осуществляет руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия.

- 5.2. Руководитель ликвидации ЧС самостоятельно принимает решения:
- о проведении эвакуационных мероприятий;
  - об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;



- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах, находящихся в зонах ЧС;
- об ограничении доступа людей в зону ЧС;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;
- об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия, к проведению аварийно-спасательных работ;
- о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

5.3. Руководитель ликвидации ЧС незамедлительно информирует о принятых им решениях Главное управление МЧС России по Белгородской области, МКУ «Управление ГОЧС города Белгорода» и организации, находящиеся в зоне ЧС.

5.4. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководитель ликвидации ЧС может принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах ЧС людей.

## **VI. Обеспечение АСДНР**

6.1. Материальное обеспечение АСДНР организуется руководителем ликвидации ЧС на основании оценки обстановки, сложившейся в зоне ЧС, и заключается в своевременном снабжении сил и средств техникой и имуществом для выполнения АСДНР.

6.2. Транспортное и дорожное обеспечение организуется для перевозки сил и средств ГЗ ТП РСЧС к объектам работ, подвоза продовольствия, воды, медикаментов, вещевого имущества и других средств в район проведения АСДНР, а также для вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

6.3. Обеспечение аварийно-спасательных служб и формирований, привлекаемых для ликвидации ЧС, питанием, спецодеждой и транспортом осуществляется предприятиями и организациями, на базе которых они сформированы.

6.4. Техническое обеспечение включает в себя мероприятия по использованию, техническому обслуживанию и ремонту техники, а также по обеспечению ее запасными частями и ремонтными материалами.

6.5. Инженерное обеспечение включает в себя:

- инженерную разведку местности и районов ЧС для обеспечения ввода сил и средств на объекты ведения АСДНР;
- инженерное оборудование пунктов управления, районов размещения сил, эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки эвакуируемого населения;
- оборудование и содержание маршрутов, пунктов водоснабжения.

6.6. Гидрометеорологическое обеспечение осуществляет Белгородский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Центрально-Черноземное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (по согласованию) в целях всестороннего учета состояния погоды, оповещения и предупреждения об опасных метеорологических явлениях, которые могут повлечь за собой разное осложнение обстановки.

6.7. Химическое обеспечение осуществляет Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области» (по согласованию) и включает радиационную и химическую разведку, обеспечение участвующих в АСДНР в зонах радиационной и химической опасности индивидуальными средствами защиты, поставку техники и материальных средств для дозиметрического и химического контроля, санитарную обработку людей, специальную обработку техники, оборудования и местности (окружающей среды).

6.8. Медицинское обеспечение осуществляет областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи Белгородской области» (по согласованию) и включает мероприятия по сохранению здоровья и работоспособности личного состава, привлекаемого для ликвидации ЧС, разворачиванию медицинских пунктов, оказанию медицинской помощи заболевшим или получившим травмы, по прекращению эпидемических заболеваний, обеспечению этих мероприятий необходимым оборудованием, медикаментами и другими средствами.

6.9. Для обеспечения порядка в зоне ЧС УМВД России по городу Белгороду (по согласованию) организует контрольно-пропускной режим в зоне ЧС, регулирование движения на маршрутах выдвижения сил и средств, привлекаемых для ликвидации ЧС, эвакуацию населения и материальных ценностей, а также осуществляет охрану потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения, инженерных сооружений и других объектов.

## **VII. Финансирование аварийно-спасательных работ**

7.1. Финансирование АСДНР осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Белгородской области, муниципальными правовыми актами города Белгорода и локальными документами организаций города.

**Руководитель управления  
безопасности**



**В.Н. Чиж**