



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» февраля 2018 г.

№ 34

**Об утверждении бюджетного прогноза городского округа
«Город Белгород» на долгосрочный период до 2025 года**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Белгорода от 16 сентября 2015 года № 119 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2025 года.

2. Признать утратившими силу постановления администрации города Белгорода:

– от 22 февраля 2017 года № 42 «Об утверждении бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2022 года»;

– от 27 июня 2017 года № 152 «О внесении изменений в постановление администрации города Белгорода от 22 февраля 2017 года № 42».

3. Управлению по взаимодействию со СМИ администрации города (Кудинова Л.А.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород», сетевом издании «Газета «Наш Белгород» (GAZETANB.RU) и на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода (Рулёва С.Ф.).

Глава администрации
города Белгорода



Ю.В. Галдун

Приложение

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Белгорода
от «19» 02 2020 г. № 34

**Бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2025 года**

Разработка прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Белгород», бюджетного прогноза и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики, точность оценки доходов и расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

Одним из ключевых этапов стратегического планирования на долгосрочную перспективу является формирование бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2025 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» на соответствующий период с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа «Город Белгород». Бюджетный прогноз разработан в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действующим на момент его составления. Основные показатели социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2025 года приведены в приложении 1 к настоящему бюджетному прогнозу.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджет городского округа), что позволит достоверно оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, вырабатывать на основе оценки соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы городского округа «Город Белгород» (далее – городской округ).

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой налоговой и бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения, определенными Стратегией социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года.

Бюджетный прогноз сформирован исходя из «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Основными акцентами сценария социально-экономического развития города Белгорода являются развитие сегмента промышленного производства, улучшение инвестиционной привлекательности города, создание современной транспортной инфраструктуры, усиление взаимовыгодного сотрудничества администрации города и субъектов малого бизнеса, уменьшение напряженности на рынке труда, улучшение качества социального обслуживания нуждающихся категорий граждан.

Основные параметры бюджета городского округа на долгосрочный период до 2025 года приведены в приложении 2 к настоящему бюджетному прогнозу.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа принимаются меры по повышению эффективности бюджетных расходов, выявлению и использованию резервов для достижения установленных результатов.

Расходы бюджета городского округа формируются в полном соответствии с принципами программно-целевого бюджетного планирования. Около 90 процентов расходов бюджета городского округа реализованы в рамках 12 муниципальных программ города Белгорода. При формировании муниципальных программ города Белгорода обеспечена увязка их целей, задач и показателей с документами стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней, в том числе с указами Президента Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Белгорода на 2018 - 2025 годы приведены в приложении 3 к настоящему бюджетному прогнозу.

В основу бюджетного прогноза положены основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики городского округа на долгосрочный период. Исходными положениями налоговой, бюджетной и долговой политики городского округа на долгосрочную перспективу являются стратегические цели развития города Белгорода, сформулированные в соответствии с:

- 1) основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;
- 2) положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- 3) муниципальными программами, а также Стратегией социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года и иными документами стратегического планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Белгород» (далее – бюджетная и налоговая политика) выстраиваются с учетом бюджетной и налоговой политики, проводимой на

федеральном и областном уровнях.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики за отчетный период 2018 – 2019 годов являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Белгородского городского Совета;
- привлечение в бюджет городского округа дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для финансирования расходных обязательств городского округа;
- внедрение проектного управления в деятельность администрации города Белгорода;
- централизация бюджетного (бухгалтерского) учета, закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд городского округа;
- увеличение инвестиционных расходов и расходов, связанных с развитием городской инфраструктуры;
- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств городского округа при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации;
- продолжение работы по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений и муниципальных предприятий городского округа;
- организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и правовых актов администрации города Белгорода;
- усиление системы мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа;
- повышение уровня открытости и доступности информации о муниципальных финансах, показателях бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В целях дальнейшего совершенствования системы социально-экономического и бюджетного планирования, а также обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальном уровне, откорректирована Стратегия социально-экономического развития города Белгорода на период до 2025 года, утвержден Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории городского округа «Город Белгород» в 2017 – 2025 годах.

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную и долгосрочную

перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения города Белгорода за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Белгородской области, бюджетная и налоговая политика на долгосрочный период будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- повышение качества бюджетного планирования;
- обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;
- достижение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в результате реализации в городе Белгороде национальных проектов (программ);
- адресное решение социальных проблем;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;
- поэтапное снижение дефицита бюджета городского округа;
- проведение взвешенной долговой политики;
- совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, механизмов проектного управления;
- повышение качества и доступности информации о бюджете городского округа для граждан;
- поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории города в целях получения необходимого объема доходов в бюджет городского округа;
- развитие механизмов муниципально-частного партнерства, расширение

практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала городского округа.

2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом городского округа.

3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области расходов бюджета являются обеспечение взвешенного подхода при принятии расходных обязательств, с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, обеспечение условий софинансирования расходных обязательств городского округа, совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа, в рамках которого предстоит модернизировать систему показателей оценки с учетом положений новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в части взаимосвязи финансового менеджмента с осуществлением внутреннего финансового контроля.

Долговая политика города Белгорода, как и в предыдущем периоде, будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств, соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа необходимо обеспечить:

- поэтапное (последовательное) снижение и поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга городского округа, в том числе за счет минимизации дефицита бюджета городского округа, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

- проведение систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета городского округа, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов, привлеченных от Управления Федерального казначейства по Белгородской области, а также эффективного управления свободными остатками средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений городского округа;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга городского округа, в том числе за счет проведения работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным контрактам на оказание услуг по предоставлению денежных средств (кредита),

привлечения кредитов кредитных организаций при условии установления процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой контрактом.

Бюджетная и налоговая политика в области муниципального контроля на среднесрочный и долгосрочный период направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета городского округа.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля.
2. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и правовых актов администрации города Белгорода.
3. Создание системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
4. Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа.
5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

В целях обеспечения открытости и понятности бюджетной информации необходимо повышать финансовую грамотность граждан; содействовать проектам развития общественной инфраструктуры с вовлечением граждан через изучение и популяризацию лучших российских практик; осуществлять поддержку и развитие общедоступных информационно-аналитических ресурсов.

Кроме того, в рамках открытости бюджета необходимо продолжить осуществлять мониторинг и контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

Дальнейшее использование реализуемой на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» обеспечивает открытость и прозрачность муниципальных финансов.

**Руководитель комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города**



С.Ф. Рулева

Приложение 1
к бюджетному прогнозу
городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2025 года

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития
городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2025 года**

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	392,0	392,8	393,6	394,4	395,2	396,0	396,8	397,6	
Среднесписочная численность работников организаций, всего	163 099	165 050	166 243	167 127	168 480	169 390	170 200	170 710	
Фонд начисленной заработной платы работников организаций, всего, млн. рублей	67 248,0	72 029,6	77 389,3	83 296,4	89 599,8	95 299,8	100 979,0	105 927,9	
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	34 359,5	36 367,6	38 793,3	41 533,5	44 317,7	46 883,8	49 441,3	51 709,5	

**Руководитель комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города**



С.Ф. Рулева

Приложение 2
к бюджетному прогнозу
городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2025 года

**Основные параметры бюджета городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2025 года**

тыс. руб.

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
1. Доходы всего, в т.ч.:	9 691 873,5	11 352 014,3	12 420 366,3	11 416 164,8	12 158 904,8	12 113 985,0	12 290 708,0	12 454 994,0	
1.1. Налоговые и неналоговые доходы	4 693 374,1	4 572 219,3	4 661 001,0	4 675 495,0	4 749 548,0	4 843 000,0	4 925 200,0	5 001 100,0	
1.2. Безвозмездные поступления	4 998 499,4	6 779 795,0	7 759 365,3	6 740 669,8	7 409 356,8	7 270 985,0	7 365 508,0	7 453 894,0	
2. Расходы всего, из них.:	10 025 549,3	11 448 078,3	12 871 466,3	11 830 654,8	12 549 662,8	12 374 990,0	12 491 458,0	12 648 204,0	
2.1. Условно утвержденные расходы				127 884,0	244 776,0				

Показатели	Отчетный год		Плановый период			Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
3. Дефицит/профицит	- 333 675,8	- 96 064,0	- 451 100,0	- 414 490,0	- 390 758,0	- 261 005,0	- 200 750,0	- 193 210,0
4. Объем муниципального долга (Верхний предел								
муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга)	2 644 704,0	2 708 494,4	3 218 494,4	3 618 494,4	3 998 494,4	4 378 494,4	4 340 000,0	4 520 000,0

**Руководитель комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города**



С.Ф. Рулева

Приложение 3
к бюджетному прогнозу
городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2025 года

**Показатели финансового обеспечения
муниципальных программ города Белгорода на 2018 - 2025 годы**

Показатели	Отчетный год			Плановый период			Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
1	2	3	4	5	6		8	9	
Расходы, всего	10 025 549,3	11 448 078,3	12 871 466,3	11 702 770,8	12 304 886,8	12 374 990,0	12 491 458,0	12 648 204,0	
1. Программные расходы, всего	9 320 686,8	10 727 403,0	11 785 726,1	10 839 027,8	11 309 125,3	11 471 615,0	11 604 564,0	11 775 478,0	
<i>Удельный вес (%)</i>	<i>93,0</i>	<i>93,7</i>	<i>91,6</i>	<i>92,6</i>	<i>91,9</i>	<i>92,7</i>	<i>92,9</i>	<i>93,1</i>	
1.1. Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности города и формирование благоприятного предпринимательского климата»	13 464,8	25 475,1	39 147	26 937	25 995	26 385,0	27 851,0	28 261,0	
1.2. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Белгорода»	721 360,1	758 558,3	942 052,6	512 655,5	551 023,5	565 694,0	576 547,0	585 241,0	

тыс. руб.

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.3. Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города Белгорода»	1 224 755,1	1 942 528,2	1 871 983,0	795 782,0	690 754,0	700 682,0	722 964,0	733 612,0	
1.4. Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Белгорода»	139 926,4	127 915,7	138 616,4	159 368,4	161 520,7	165 191,0	167 106,0	168 567,0	
1.5. Муниципальная программа «Развитие образования городского округа «Город Белгород»	4 835 954,4	5 179 644,3	6 041 757	6 529 772	6 939 761,0	7 151 635,0	7 233 557,0	7 340 893,0	
1.6. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Белгорода»	1 528 780,5	1 544 338,4	1 686 870,4	1 727 436,1	1 777 485,1	1 780 485,0	1 782 461,0	1 808 713,0	
1.7. Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства городского округа «Город Белгород»	428 944,9	590 001,5	597 881,7	617 413,1	653 694,0	676 825,0	684 669,0	694 753,0	
1.8. Муниципальная программа «Спорт для всех»	164 260,3	175 077,3	168 616,0	160 915,0	172 153,0	178 957,0	181 031,0	183 697,0	
1.9. Муниципальная программа «Обеспечение безопасности населения на территории городского округа «Город Белгород»	147 089,2	136 928,8	174 646,0	116 735,0	120 749,0	125 040,0	126 490,0	128 353,0	

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.10. Муниципальная программа «Муниципальное управление и развитие муниципальной кадровой политики городского округа «Город Белгород»	50 865,2	9 933,8	7 178,0	7 339,0	7 551,0	7 801,0	7 891,0	8 007,0	
1.11. Муниципальная программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород»	46 517,9	41 886,8	56 440,0	54 302,0	56 564,0	58 505,0	59 183,0	60 055,0	
1.12. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского округа «Город Белгород» на 2018-2022 годы»	18 768,0	195 114,8	60 538,0	130 372,7	151 875,0	34 415,0	34 814,0	35 326,0	
2. Непрограммные расходы, всего	704 862,5	720 675,3	1 085 740,2	863 743,0	995 761,5	903 375,0	886 894,0	872 726,0	
Удельный вес (%)	7,0	6,3	8,4	7,4	8,1	7,3	7,1	6,9	

Руководитель комитета
финансов и бюджетных отношений
администрации города



С.Ф. Рулева