



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

БЕЛГОРОД

25 марта 2024 г.

№ 43

Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления муниципальным долгом городского округа «Город Белгород» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов (приложение).

2. Управлению информационной политики администрации города (Абакумова О.С.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Наш Белгород», сетевом издании «Газета «Наш Белгород» (GAZETANB.RU) и на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет финансов и бюджетных отношений администрации города (Рулева С.Ф.).

Глава администрации
города Белгорода



В.В. Демидов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Белгорода
от «25» 03 2024 года № 43

Основные направления долговой политики городского округа
«Город Белгород» на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов

Основные направления долговой политики городского округа «Город Белгород» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (далее – долговая политика городского округа) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью определения основных подходов к формированию и исполнению бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджет городского округа) на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов, утвержденного решением Белгородского городского Совета от 26 декабря 2023 года № 50.

Под долговой политикой городского округа понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями городского округа «Город Белгород», направленная на эффективное регулирование муниципального долга городского округа «Город Белгород», поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга городского округа «Город Белгород», и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Долговая политика направлена на создание целостной эффективной системы управления муниципальным долгом городского округа «Город Белгород» для обеспечения финансирования расходов бюджета городского округа за счет заемных источников при сохранении объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного исполнения прямых и условных обязательств в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств.

Долговая политика городского округа является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа «Город Белгород» на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов и формируется на базе Стратегии социально-экономического развития города Белгорода на период до 2026 года, бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период, муниципальных программ городского округа «Город Белгород».

Долговую политику реализует комитет финансов и бюджетных отношений администрации города (далее – Комитет).

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах размещаются на официальном сайте администрации города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

I. Итоги реализации долговой политики городского округа «Город Белгород» за 2021 – 2023 годы

В период 2021 – 2023 годов долговая политика городского округа была ориентирована на решение таких задач, как:

1. Сохранение объема муниципального долга городского округа «Город Белгород» (далее – муниципальный долг, городской округ) на безопасном уровне.

2. Сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга и своевременное исполнение принятых долговых обязательств.

3. Обеспечение показателей долговой устойчивости, позволяющих отнести городской округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

4. Соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Итоги реализации долговой политики городского округа за 2021 – 2023 годы характеризуются следующими показателями:

Таблица 1

Показатель	На 01.01.2022 г. факт	На 01.01.2023 г. факт	На 01.01.2024 г. факт
Муниципальный долг (млн руб.)	2 853,3	2 831,3	3 275,0
Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%)	52,5	46,8	51,1
Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (%)	51,4	0,0	7,4
Доля долговых обязательств, возникающих из кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в общем объеме долговых обязательств (%)	97,9	0,0	14,7

Показатель	На 01.01.2022 г. факт	На 01.01.2023 г. факт	На 01.01.2024 г. факт
Доля долговых обязательств, возникающих из бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств городского округа в виде обязательств по кредитам, полученным городским округом от кредитных организаций, в общем объеме долговых обязательств (%)	0,0	98,7	85,3
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета городского округа и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета (%)	45,2	16,9	7,2
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	2,9	0,9	0,1
Соотношение дефицита бюджета городского округа к годовому объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (%)	профицит	профицит	12,4

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 853,3 млн рублей, на 1 января 2023 года – 2 831,3 млн рублей, на 1 января 2024 года – 3 275,0 млн рублей.

По итогам исполнения за 2023 год:

1. Фактическое значение муниципального долга снизилось на 23,0 млн рублей по сравнению с 2021 годом.

2. Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) снижено с 52,5 процента до 51,1 процента.

3. Доля долговых обязательств, возникающих из кредитов, привлеченных от кредитных организаций, в общем объеме долговых обязательств снижена с 97,9 процента до 14,7 процента.

4. Стоимость обслуживания муниципального долга снижена с 2,9 процента до 0,1 процента.

5. За три отчетных года структура долгового портфеля городского округа претерпела кардинальные изменения. По состоянию на 1 января 2024 года структура муниципальных долговых обязательств характеризуется следующими показателями:

- кредиты, полученные от кредитных организаций, – 480,0 млн рублей;
- бюджетные кредиты – 2 795,0 млн рублей;
- муниципальные гарантии полностью погашены.

За 2021–2023 годы городским округом реализованы следующие мероприятия по оптимизации объема и структуры муниципального долга:

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2022 года № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» городскому округу предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций города Белгорода в объеме 2 795,0 млн рублей. Данные мероприятия коренным образом изменили структуру долгового портфеля городского округа, минимизировав долю дорогих коммерческих кредитов с 97,9 процента по состоянию на 1 января 2022 года до 14,7 процента по состоянию на 01 января 2024 года.

2. Сокращение доли обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в структуре муниципального долга, способствовало значительному сокращению расходов на обслуживание долговых обязательств. Так, в 2021 году в структуре муниципальных долговых обязательств наибольший удельный вес (97,9 процента) занимали обязательства по кредитным договорам кредитных организаций. На финансирование дефицита бюджета были привлечены кредитные ресурсы ПАО «Сбербанк России» в форме возобновляемой кредитной линии со средневзвешенной процентной ставкой в размере 7,02 процента.

По состоянию на 01 января 2024 года удельный вес кредитов, привлекаемых от кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств городского округа снижен на 83,2 процента.

3. На покрытие временных кассовых разрывов администрацией города Белгорода в 2021–2023 годах привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета городского округа. Данные кредитные ресурсы позволили своевременно и в полном объеме осуществить исполнение бюджетных обязательств, а также отсрочить необходимость

привлекать кредитные ресурсы. Погашение бюджетных кредитов осуществлено вовремя и в полном объеме.

Муниципальные гарантии по состоянию на 1 января 2021 года составляли 58,3 млн рублей. Удельный вес гарантийных обязательств в структуре муниципального долга был незначителен, а по состоянию на 1 января 2024 года они полностью погашены.

В соответствии с Программой муниципальных гарантий городского округа предоставление гарантий в отчетном периоде не предусматривалось.

4. Годовая сумма платежей по обслуживанию муниципального долга в 2021 году составила 148,7 млн рублей или 2,9 процента объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Снижение удельного веса долговых обязательств городского округа в форме кредитов, полученных от кредитных организаций, способствовало снижению расходов на их обслуживание на 144,7 млн рублей. Фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в 2023 году 4,0 млн рублей.

Условие, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по ограничению доли расходов на обслуживание муниципального долга от планового объема расходов бюджета городского округа за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в размере 15 процентов выполняется.

Просроченные муниципальные долговые обязательства по состоянию на 1 января 2021 года отсутствуют.

5. По состоянию на 1 января 2022 года сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2022 года составила 2 458,7 млн рублей, или 45,2 процента к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа. В результате оптимизации кредитного портфеля городского округа, предпринятой в отчетном периоде, достигнуто значительное снижение отношения годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета городского округа. По состоянию на 1 января 2024 года сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января 2024 года составила 462,3 млн рублей, или 7,2 процента к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

В целях контроля над муниципальным долгом муниципальных образований Белгородской области постановлением Правительства Белгородской области утверждены правила проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области.

По итогам оценки, проведенной Министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области в 2022 и 2023 году городской округ отнесен ко II группе муниципальных образований Белгородской области со средней долговой устойчивостью.

Формирование основных параметров бюджета городского округа на 2024–2026 годы осуществлялось взвешенно, с пониманием всех рисков, возникающих на фоне как внешних, так и внутренних макроэкономических ситуаций. В настоящее время экономика города поддерживает на прежнем уровне достигнутые ранее параметры, обеспечивая тем самым финансовую устойчивость и финансовую стабильность.

Прогноз собственных доходов и расходов бюджета городского округа осуществлялся на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Белгородской области и города Белгорода. Базовый сценарий не предполагает значительного изменения экономических условий до конца прогнозного периода и предусматривает в полном объеме выполнение принятых расходных обязательств перед жителями города, нацеленных на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения города Белгорода за счет создания условий для обеспечения жителей городского округа доступными и качественными муниципальными услугами.

В 2024 году и плановом периоде продолжен курс на сдерживание объема муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством, а также на снижение долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Дефицит бюджета городского округа на 2024 год прогнозируется в объеме 719,3 млн рублей или 10,0 процентов от объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений. Источники финансирования дефицита бюджета городского округа на 2024 год утверждены в размере прогнозируемого дефицита бюджета. Источником финансирования планируемого дефицита бюджета в текущем финансовом году являются собственные источники (изменение остатков на едином счете бюджета) и привлечение кредитных ресурсов.

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета из-за риска неравномерного поступления доходов, запланировано привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 600, 0 млн рублей по ставке 0,1 процента годовых, что позволит сэкономить значительные средства на обслуживание муниципального долга.

На 2025 год прогнозируется снижение дефицита бюджета городского округа до 76,7 млн рублей или 1,1 процента от объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений, на 2026 год бюджет городского округа утвержден с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) на 189,5 млн рублей.

Несмотря на планируемое снижение размера дефицита бюджета городского округа объем муниципального долга в 2024–2025 годах прогнозируется с увеличением. Так на 01 января 2025 года муниципальный

долг планируется в объеме 4 095,0 млн рублей, на 01 января 2026 года в объеме 4 153,3 млн рублей. На 01 января 2027 года объем муниципального долга планируется с незначительным снижением и составит 3 966,7 млн рублей.

Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга так же планируются с увеличением и составят в 2024 году 0,8 процента от объема расходов бюджета городского округа (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), в 2025 и 2026 годах этот показатель составит 1,8 процента и 3,0 процента соответственно.

Все параметры дефицита бюджета городского округа, муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

Предоставление муниципальных гарантий администрацией города Белгорода в трёхлетнем периоде не планируется.

Расходные обязательства городского округа на обслуживание муниципального долга определены на основании заключенных муниципальных контрактов (кредитных договоров) и соглашений, а также прогнозируемого уровня заимствований в 2024–2026 годах.

II. Основные факторы, определяющие характер и направление долговой политики городского округа

Основными факторами, определяющими характер долговой политики городского округа на 2024 год и плановый период при исполнении бюджета, являются риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, роста расходов бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения, а также необходимость погашения бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году из областного бюджета в целях погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций города Белгорода.

Соответственно, в среднесрочной перспективе потребность в финансировании дефицита бюджета городского округа и погашении долговых обязательств сохранится.

Источниками финансирования дефицита бюджета городского округа и погашения долговых обязательств в 2024–2026 годах будут являться остатки средств на едином счете бюджета городского округа, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов.

Существенное влияние на долговую политику также оказывает проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки, что влияет на конъюнктуру финансового (долгового) рынка. Поскольку в среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета городского округа, а также погашения долговых обязательств сохраняются кредиты кредитных организаций, важнейшим мероприятием при

реализации долговой политики городского округа является мониторинг рынка финансовых услуг.

Указанные выше факторы влекут за собой увеличение уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа начиная с 2024 года. Ее рост продолжится и в последующие годы.

Приоритетами долговой политики городского округа в 2024–2026 годах будут являться:

- обеспечение полного и своевременного исполнения принятых расходных обязательств городского округа;
- выполнение условий погашения бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году из областного бюджета в целях погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций города Белгорода;
- сохранение позиции в группе муниципальных образований Белгородской области с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего в соответствии с системой оценки Министерства финансов и бюджетной политики Белгородской области;
- контроль за изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство Российской Федерации.

III. Цели и задачи долговой политики городского округа

Целями долговой политики городского округа являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, улучшение показателей долговой устойчивости, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Белгородской области от 06 июля 2020 года № 302–пп «Об утверждении правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области», проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований и формирование оптимальной структуры муниципального долга, обеспечение положительной кредитной истории города Белгорода и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга.

Основными задачами долговой политики являются:

1. Сохранение показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году в пределах, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации.
2. Покрытие дефицита бюджета городского округа как собственными источниками (изменение остатков на едином счете бюджета) так и привлекаемыми кредитными ресурсами на конкурсной основе.
3. Выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.
4. Обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики городского округа и доступности информации о муниципальном

долге.

IV. Инструменты реализации долговой политики городского округа

Долговая политика городского округа города будет реализовываться с учетом норм, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и постановлении Правительства Белгородской области от 06 июля 2020 года № 302-пп «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области».

В целях обеспечения принципа сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа в 2024–2026 годах будет продолжена реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа, принятого постановлением администрации города Белгорода от 28 июня 2023 года № 83 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород» на период до 2025 года».

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для отнесения городского округа к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего, а именно:

1. Обеспечение не более 85 процентов объема муниципального долга к общему объему доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

2. Обеспечение не более 18 процентов годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Обеспечение не более 8 процентов доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов городского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для реализации долговой политики городского округа предполагается использование следующих инструментов:

- в первую очередь использование остатков средств бюджета городского округа, аккумулируемых на счетах бюджета в предыдущих периодах, для финансирования дефицита бюджета;
- привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Белгорода в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;
- привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений,

устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа по ставке 0,1 процента годовых, что позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя, установленного бюджетным законодательством, по расходам на обслуживание муниципального долга;

- принятие обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения бюджета городского округа, ситуации на финансовом рынке;

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

V. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

- рыночный риск (риск процентной ставки) – риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга городского округа, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

операционный риск – риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа – недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики городского округа, являются:

- достоверное прогнозирование доходов бюджета городского округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

- планирование муниципальных заимствований городского округа с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по

принятию долговых обязательств;

- повышение квалификационных компетенций муниципальных служащих, ответственных за управление муниципальным долгом, использование четких положений, регламентов, правил контроля за осуществляемыми операциями, с целью снижения операционных рисков;

- учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

**Заместитель руководителя комитета
финансов и бюджетных отношений**



Е.Н. Хижник