

**УТВЕРЖДЕН**  
**приказом Контрольно-счетной**  
**палаты города Белгорода**  
**от «28» декабря 2017 г. № 14**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**  
**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО (ТЕКУЩЕГО) КОНТРОЛЯ**  
**ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»**

**2017г.**

## Содержание

1.	Общие положения	4
2.	Содержание оперативного (текущего) контроля	4
3.	Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля	6
4.	Основные этапы оперативного (текущего) контроля	7

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты города Белгорода (далее – КСП) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений Белгородского городского Совета о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе, Положением о КСП, Регламентом КСП, а также в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 года № 47К(993).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП при организации и проведении экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения решения Белгородского городского Совета о бюджете городского округа «Город Белгород» (далее - Решение) главными администраторами, главными распорядителями и получателями бюджетных средств, квартальной бюджетной отчетности и при подготовке заключений КСП об исполнении бюджета за I квартал, I полугодие, 9 месяцев текущего года.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого КСП.

1.4. . Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.5 При организации и проведении оперативного контроля должностные лица и иные сотрудники КСП руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСП, бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами и Белгородской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Белгорода, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

## **2. Содержание оперативного (текущего) контроля**

**2.1. Оперативный (текущий) контроль** – это система мероприятий

внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения Решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

### **2.2. Задачами оперативного (текущего) контроля являются:**

- определение достоверности, полноты соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств квартальных отчетов об исполнении бюджета;
- определение полноты и своевременности поступления доходов в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение законности и эффективности распоряжения и использования муниципальным имуществом;
- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- установление соответствия фактических показателей показателям, утвержденным решением о бюджете, показателям прогноза поступлений доходов бюджета, сводной бюджетной росписи бюджета, выявление отклонений и их анализ;
- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

### **2.3. При осуществлении оперативного контроля анализируются:**

- реализация муниципальных программ;
- риски невыполнения решения о бюджете в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах т.д.;
- исполнение доходов и расходов бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета, объемы резервного фонда, состояние муниципального долга;
- исполнение показателей прогноза поступлений доходов бюджета;
- обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;
- исполнение кассового плана;
- подготовка и принятие администрацией города Белгорода нормативных правовых актов, необходимых для реализации Решения о бюджете.

На основе проведенного анализа по итогам исполнения бюджета за I квартал, I полугодие, 9 месяцев текущего года (нарастающим итогом) осуществляется оценка ожидаемого исполнения бюджета до конца финансового года, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей Решения о бюджете.

### **2.4. Предметом оперативного (текущего) контроля, осуществляемого КСП, являются:**

- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

- показатели источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;
- показатели кассового плана;
- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;
- муниципальные нормативные правовые акты по реализации Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;
- основные показатели социально – экономического развития;
- размер и структура муниципального долга;
- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;
- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
- программы муниципальных гарантий.

### **2.5. Объектами оперативного (текущего) контроля являются:**

- комитет финансов и бюджетных отношений администрации города;
- комитет имущественных и земельных отношений администрации города;
- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;
- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета городского округа;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные и автономные учреждения, унитарные предприятия, получающие субсидии из бюджета на выполнение муниципального задания.

## **3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля**

### **3.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного (текущего) контроля являются:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- Положение о КСП, Регламент КСП и план работы КСП;

- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, получаемые по запросам КСП;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП.

#### **4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля**

Оперативный (текущий) контроль осуществляется по направлениям деятельности КСП, возглавляемым инспекторами.

В соответствии с планом работы КСП проверка и анализ исполнения бюджета городского округа осуществляется ежеквартально.

##### **4.1. Направление запросов главным администраторам бюджетных средств**

Ежеквартально главным администраторам доходов и главным распорядителям бюджетных средств направляются запросы о предоставлении следующих документов:

- бюджетной отчетности, составленной в соответствии с Инструкцией Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;
- информации об администрировании доходов бюджета;
- информации об исполнении муниципальных программ и утвержденных показателей по программам;
- копии уведомлений о лимитах бюджетных обязательств (с изменениями);
- информации о заключении и исполнении муниципальных контрактов, а также о причинах неисполнения контрактов;
- сведений о кредиторской и дебиторской задолженности;
- сведений о суммах неосвоенных средств в разрезе мероприятий, также причинах неосвоения и т.д.

Указанный выше список документов - примерный, при необходимости у главных администраторов бюджетных средств может запрашиваться дополнительная информация.

##### **4.2. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля**

КСП подготавливается заключение об исполнении бюджета городского округа за I квартал, I полугодие, 9 месяцев текущего года, которое составляется на основе результатов оперативного контроля, а также данных отчетности КФ и БО, главных администраторов средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

В заключении отражается следующая информация:

- 1) Результаты анализа:

- особенности исполнения Решения о бюджете;
- исполнение доходов бюджета по объемам, структуре и в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в городской бюджет;
- исполнение расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений расходов от бюджетных назначений и доведенных комитетом финансов и бюджетных отношений объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу;
- реализация муниципальных программ;
- отклонения показателей исполнения Решения о бюджете и сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений;
- своевременность подготовки и принятия администрацией городского округа нормативных правовых актов, необходимых для реализации Решения о бюджете;
- объем и структура муниципального долга, размер профицита (дефицита) бюджета;
- исполнение резервного фонда;
- оценка ожидаемого исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга до конца финансового года по итогам исполнения бюджета за первое полугодие и 9 месяцев текущего финансового года;
- оценка нарушений, допущенных в ходе исполнения Решения о бюджете и возможных последствий в случае их несвоевременного устранения;
- выводы и предложения.

2) *Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:*

Отчет об исполнении бюджета главного администратора бюджетных средств проверяется на соответствие данных об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета бюджетной классификации РФ. В ходе проверки бюджетной отчетности:

- проверяется правильность заполнения форм бюджетной отчетности требованиям инструкции;
- проводится сопоставление показателей форм отчетности по доходам, расходам и финансированию дефицита бюджета с соответствующими объемами, утвержденными решением о бюджете, анализируется полнота отражения доходов, расходов и финансирования дефицита бюджета;
- проводится анализ неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств, устанавливаются причины неисполнения;
- проверяется соответствие фактических показателей, указанных в отчетности, отчетности об исполнении бюджета.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения Решения о бюджете от показателей, утвержденных Решением, показателей прогноза поступлений доходов бюджета и сводной бюджетной росписи, а также нарушений бюджетного законодательства, в заключение

указываются причины нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению.

Одновременно с заключением о результатах подготавливаются проекты информационных писем в органы местного самоуправления.