

УТВЕРЖДЕН
постановлением Контрольно-счетной
палаты города Белгорода
от «06» сентября 2024 года № 6

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЬ
ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД БЕЛГОРОД»
В ТЕКУЩЕМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ

(Протокол Коллегии
КСП г. Белгорода
от 06.09.2024 № 1)

Начало действия:
«06» сентября 2024 года

2024 год

Содержание

1.	Общие положения	4
2.	Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	5
3.	Нормативная правовая и информационная основы оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	6
4.	Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	7
4.1.	Подготовительный этап осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	7
4.2.	Осуществление оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	7
4.3.	Подготовка, оформление, направление результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» в текущем финансовом году» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате города Белгорода, утвержденным решением Белгородского городского Совета от 28 сентября 2021 года № 421 (далее - Положение о КСП Белгорода), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2ПК, правовыми актами Контрольно-счетной палаты города Белгорода (далее - КСП Белгорода).

1.2. Стандарт разработан для использования работниками КСП Белгорода при осуществлении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа «Город Белгород» (далее - Городской округ) в текущем финансовом году, подготовки заключения о ходе исполнения бюджета городского округа в отчетном периоде¹ (далее - Заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление общего порядка по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Городского округа в текущем финансовом году (далее - Оперативный анализ исполнения и контроль).

1.4. Стандарт устанавливает:

а) цели, задачи, предмет и объекты Оперативного анализа исполнения и контроля;

б) общие требования, правила и процедуры организации и осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля;

в) основные этапы организации и осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля;

г) общие требования к оформлению результатов Оперативного анализа исполнения и контроля.

1.5. При организации и осуществлении Оперативного анализа исполнения и контроля работники КСП Белгорода должны руководствоваться следующими правовыми актами:

- Бюджетным, Налоговым кодексами Российской Федерации;
- Федеральным законом № 6-ФЗ;

¹ Отчетным периодом являются: январь-март, январь-июнь, январь-сентябрь текущего финансового года.

- Положением о КСП Белгорода;
- Регламентом КСП Белгорода, утвержденным постановлением Контрольно-счетной палаты города Белгорода от 29 декабря 2021 года № 24;
- Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород», утвержденным решением Совета депутатов города Белгорода от 4 декабря 2007 года № 583 (далее - Положение о бюджетном устройстве и процессе);
- решением о бюджете городского округа на текущий финансовый год (далее - Решение о бюджете);
- настоящим Стандартом.

1.6. Стандарт взаимосвязан и должен применяться с учетом действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических документов, утвержденных КСП Белгорода.

2. Цели, задачи, предмет и объекты Оперативного анализа исполнения и контроля

2.1. Оперативный анализ исполнения и контроль осуществляется путем проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом.

2.2. Целью Оперативного анализа исполнения и контроля является определение соответствия фактически поступивших в бюджет Городского округа (далее - Бюджет) доходов и произведенных расходов утвержденным показателям Бюджета на текущий финансовый год.

2.3. Задачами Оперативного анализа исполнения и контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в Бюджет и их расходования в ходе исполнения Бюджета;
- оценка полноты поступления в Бюджет средств, полученных от распоряжения муниципальным имуществом (в том числе от его приватизации, продажи) и управления объектами муниципальной собственности;
- определение объема и структуры муниципального долга Городского округа (далее - Муниципальный долг), размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита Бюджета;
- оценка объема резервного фонда администрации города Белгорода;
- оценка рисков недополучения доходов Бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;
- контроль за организацией исполнения Бюджета, включая соблюдение соответствия организации исполнения Решения о бюджете законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;
- контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в Решение о бюджете в текущем финансовом году;
- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения Бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.4. Предметом Оперативного анализа исполнения и контроля является процесс исполнения Бюджета, использование муниципальной собственности, реализация положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Решения о бюджете.

2.5. В ходе осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- требований бюджетного законодательства по использованию доходов, фактически полученных при исполнении Бюджета сверх утвержденных Решением о бюджете показателей;

- порядка использования средств резервного фонда администрации города Белгорода, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований;

- требований бюджетного законодательства при внесении изменений в Решение о бюджете;

- иных требований бюджетного законодательства.

2.6. Объектами Оперативного анализа исполнения и контроля являются финансовый орган, организующий исполнение бюджета (далее - Финансовый орган), главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и иные участники бюджетного процесса, иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСП Белгорода.

2.7. Результатом Оперативного анализа исполнения и контроля является Заключение.

3. Нормативная правовая и информационная основы Оперативного анализа исполнения и контроля

3.1. Правовой нормативной основой Оперативного анализа исполнения и контроля являются:

- Бюджетный, Налоговый кодексы Российской Федерации;

- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

- Решение о бюджете.

3.2. Информационной основой Оперативного анализа исполнения и контроля являются:

- отчет об исполнении Бюджета за соответствующий период;

- сведения Финансового органа об исполнении Бюджета в отчетном периоде;

- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых КСП Белгорода, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств Бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;

- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики (при необходимости);

- данные, получаемые по запросам КСП Белгорода (при необходимости).

4. Основные этапы осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля

Оперативный анализ исполнения и контроль проводится в три этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление Оперативного анализа исполнения и контроля;
- подготовка, оформление, направление результатов Оперативного анализа исполнения и контроля.

4.1. Подготовительный этап осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля

4.1.1. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- подготовка запросов на предоставление информации, необходимой для осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля (при необходимости);
- сбор сведений, являющихся информационной основой Оперативного анализа исполнения и контроля.

4.2. Осуществление Оперативного анализа исполнения и контроля

4.2.1. В ходе осуществления Оперативного анализа исполнения и контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в Бюджет;
- показатели исполнения расходов Бюджета;
- источники финансирования дефицита Бюджета, состояние Муниципального долга;
- текстовые статьи Бюджета.

4.2.2. Анализ показателей поступления доходов в Бюджет включает в себя:

- а) общий объем поступивших налоговых, неналоговых доходов;
- б) сравнение объемов поступления налоговых, неналоговых доходов в целом и в разрезе видов доходов:
 - с годовыми плановыми назначениями;
 - с данными за аналогичный период прошлого года.

Анализируемый перечень источников поступлений доходов может уточняться (дополняться, корректироваться), в том числе в случае внесения изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации, а также при необходимости детализации показателей в целях дополнительной иллюстрации факторов (тенденций), оказавших влияние на динамику исполнения Бюджета.

В случае незначительных объемов поступлений по отдельным источникам налоговых, неналоговых доходов допускается их суммирование и отражение как «прочие».

В Заключении обязательно отражаются результаты анализа достижения плановых показателей в разрезе источников налоговых, неналоговых доходов

в случае их недостижения или перевыполнения².

4.2.3. Анализ показателей безвозмездных поступлений в Бюджет (далее - Безвозмездные поступления) включает в себя:

а) общий объем Безвозмездных поступлений;
 б) сравнение объемов Безвозмездных поступлений в целом и в разрезе источников Безвозмездных поступлений³:

- с годовыми плановыми назначениями;
- с данными за аналогичный период прошлого года.

В Заклучении обязательно отражаются:

- данные по источникам Безвозмездных поступлений, по которым в результате анализа выявлена значительная положительная или отрицательная динамика;

- выявленные факторы и тенденции, оказавшие влияние на изменение динамики Безвозмездных поступлений.

4.2.4. Анализ показателей исполнения расходов Бюджета включает в себя:

а) общий объем расходов;
 б) сравнение объемов расходов в целом и в разрезе общеотраслевых расходов, а также в разрезе расходов на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов:

- с годовыми плановыми назначениями;
- с данными за аналогичный период прошлого года.

При необходимости, отражается анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств Бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативных правовых актов, упоминание в текстовой части Решения о бюджете, в Положении о бюджетном устройстве и процессе и т.д.).

4.2.4.1. Анализ хода реализации национальных проектов включает в себя:

а) общий объем расходов на проекты и в разрезе проектов;
 б) причины неисполнения расходов (при наличии);
 в) наличие факторов, оказавших или способных оказать влияние на реализацию проектов (при наличии).

4.2.5. Анализ источников финансирования дефицита Бюджета и состояния Муниципального долга включает в себя:

- сравнение привлеченных источников финансирования дефицита Бюджета с утвержденными показателями Решения о бюджете;
 - исполнение программы муниципальных внутренних заимствований Городского округа, программы муниципальных гарантий (в случае

² Выполнение плановых назначений менее или более 20,0, 45,0, 70,0 процентов от плановых назначений за январь-март, январь-июнь, январь-сентябрь, текущего года соответственно (по аналогии с порядком заполнения формы бюджетной отчетности 0503164 в соответствии с п.163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н).

³ Данные отражаются в разрезе соответствующих дотаций, субсидий и субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

их утверждения на текущий финансовый год);

- изменение Муниципального долга по объему и структуре;
- наличие дефицита/профицита Бюджета, сложившегося по итогам исполнения Бюджета в отчетном периоде.

4.2.6. Анализ реализации текстовых статей Бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части Решения о бюджете.

4.3. Подготовка, оформление, направление результатов Оперативного анализа исполнения и контроля

4.3.1. По итогам Оперативного анализа исполнения и контроля формируется Заключение, в котором отражается информация в соответствии со следующей структурой документа:

- общие положения;
- анализ исполнения основных характеристик Бюджета и организации исполнения Решения о бюджете;
- анализ исполнения доходов Бюджета;
- анализ исполнения расходов Бюджета, в том числе резервного фонда администрации города Белгорода;
- анализ исполнения Бюджета по источникам финансирования дефицита Бюджета и состояния Муниципального долга;
- выводы и предложения.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения Бюджета за отчетный период от показателей, утвержденных Решением о бюджете, показателей сводной бюджетной росписи Бюджета, а также нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, в Заключении указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию муниципальных ресурсов, совершенствованию бюджетного процесса и организации исполнения Бюджета.

4.3.2. Представление Заключения в Белгородский городской Совет и главе администрации города Белгорода осуществляется в срок не позднее 8 рабочих дней с даты поступления в КСП Белгорода отчета об исполнении Бюджета за соответствующий период текущего финансового года.