

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно - счетной
палаты города Белгорода
от «21» сентября 2015г. № 9

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Предварительный контроль формирования бюджета городского
округа «Город Белгород»**

Белгород

2015

Содержание

1. Общие положения	4
2. Основы осуществления предварительного контроля бюджета городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год и на плановый период	5
3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год и плановый период	15

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Предварительный контроль формирования бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст.ст. 152, 157, 179 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа «Город Белгород», Положения о Контрольно-счетной палате города Белгорода, утвержденного решением Совета депутатов города Белгорода от 26.02.2008 года № 629.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 года №4 (30), п.6.2) и Стандарт внешнего государственного аудита СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 года №37К (983)).

1.4. Стандарт разработан для использования работниками Контрольно-счетной палаты города Белгорода при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Целью Стандарта является определение порядка осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа «Город Белгород».

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования бюджета городского округа;
- установление требований к содержанию предварительного контроля формирования бюджета городского округа;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты города Белгорода;

- установление порядка рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода о результатах предварительного контроля формирования бюджета городского округа и представления его Совету депутатов города Белгорода и главе администрации города Белгорода.

1.7. При организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период работники Контрольно-счетной палаты города Белгорода обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом Контрольно-счетной палаты города Белгорода, а также иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты города Белгорода и настоящим Стандартом.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Контрольно-счетной палаты города Белгорода.

2. Основы осуществления предварительного контроля бюджета города Белгорода на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период является формой муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой города Белгорода в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета городского округа на основании статей 152, 157, 179 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате города Белгорода, утвержденного решением Совета депутатов города Белгорода от 26.02.2008 года № 629.

2.1.2. Предварительный контроль формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и на их основе подготовку заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода на бюджет городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам городского округа проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода;

определение обоснованности и достоверности показателей проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода;

оценка проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики городского округа, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета городского округа, расходования бюджетных средств, долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета городского округа являются проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода, включая прогноз социально-экономического развития города Белгорода, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета городского округа.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования бюджета городского округа являются:

- комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода;

- главные администраторы доходов бюджета городского округа, главные распорядители средств бюджета городского округа и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета городского округа и определить соответствие проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода, действующему законодательству и нормативным правовым актам городского округа.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- при оценке прогноза социально-экономического развития городского округа необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города Белгорода, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета городского округа в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов,

- сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств,

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов,

- прозрачности (открытости),

- достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств,

- подведомственности расходов бюджетов;

- при оценке и анализе доходов бюджета городского округа следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета,

- зачисление доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при оценке и анализе расходов бюджета городского округа необходимо обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета,

соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов в соответствии со статьями 135, 136, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статей 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении Совета депутатов города Белгорода о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период,

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий;

- при анализе средств резервного фонда администрации города Белгорода отразить оценку объема и порядка формирования, использования

средств резервного фонда администрации города Белгорода в соответствии со статьей 96.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проанализировать соблюдение:

порядка составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, определенных в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

требований к основным характеристикам бюджета городского округа, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых решением Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород»,

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета городского округа в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «Город Белгород».

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

показатели прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной год и на плановый период;

статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;

показатели бюджета городского округа, утвержденные решением Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа в текущем финансовом году;

данные главных администраторов доходов бюджета городского округа о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информация о планируемых расходах бюджета городского округа на обслуживание и погашение муниципального долга, о планируемых объемах и формах муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;

данные об изменении остатков средств бюджета городского округа, объемах резервного фонда администрации города Белгорода;

реестры расходных обязательств;

отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета городского округа, предоставляемая в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий по предварительному контролю формирования бюджета городского округа;

проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода;

результаты проводимого Контрольно-счетной палатой города Белгорода оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа в текущем финансовом году и тематических проверок Контрольно-счетной палаты города Белгорода;

заклучения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проекты решений Совета депутатов города Белгорода об исполнении бюджета городского округа за отчетные годы.

2.2 Методические основы проведения предварительного контроля формирования бюджета городского округа.

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Белгорода, действующему законодательству и нормативным правовым актам городского округа «Город Белгород»,

сравнительный анализ соответствия бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики города Белгорода, целям и задачам, определенным в основных направлениях налоговой и бюджетной политики города Белгорода, иным документам,

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Белгорода на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы

макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Белгорода за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода. При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития города Белгорода на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития города Белгорода анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Белгорода необходимо проанализировать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития города Белгорода на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) и иных документах;

наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета городского округа в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку:

соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета городского округа, показателям паспортов муниципальных программ;

соответствия целей, задач, количественных значений целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ, задачам, показателям (индикаторам), поставленным на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности состава и значений показателей (индикаторов) муниципальных программ, достижимости показателей (индикаторов)

муниципальных программ и возможности реализации поставленных в них целей и задач;

ресурсного обеспечения муниципальных программ, в том числе за счет средств бюджета городского округа, включая обоснованность закупок товаров, работ, услуг, их соответствия целям и задачам реализации мероприятий муниципальных программ;

обоснованности действующих расходных обязательств бюджета городского округа и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период на основе анализа муниципальных программ.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета городского округа, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета городского округа текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета городского округа, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета городского округа, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

анализ нормативных правовых актов городского округа о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета городского округа, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета городского округа;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ соответствия динамики доходов, изменения структуры доходов бюджета городского округа в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, уровня собираемости;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, объема и уровня собираемости.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств городского округа, нормативной правовой базы и расчетов на очередной финансовый год и на плановый период, оценку объемов расходных обязательств, не подтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных органов на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением Совета депутатов города Белгорода о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета городского округа за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета по сравнению с текущим годом;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования бюджета городского округа.

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования бюджета городского округа осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами городского округа этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

анализ послания Президента Российской Федерации;

анализ основных направлений налоговой политики;

анализ основных направлений бюджетной политики;

анализ основных направлений долговой политики;

анализ проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа;

анализ основных характеристик проекта бюджета городского округа, расходов бюджета городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам) классификации расходов бюджета.

II этап

проверка и анализ прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Белгорода на очередной финансовый год и на плановый период;

проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;

анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом решения Совета депутатов города Белгорода;

анализ программ муниципальных заимствований, программ муниципальных гарантий.

III этап

подготовка заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода.

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

Регламент Контрольно-счетной палаты города Белгорода;
настоящий Стандарт;

план работы Контрольно-счетной палаты города Белгорода на текущий год.

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3.1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогах проверки и анализа проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

итогах проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией города Белгорода с проектом решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проекты решений Совета депутатов города Белгорода об исполнении бюджета городского округа за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении городского округа за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.1.2. Заключение Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период состоит из следующих разделов:

Общие положения.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления бюджета.

Основные характеристики бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики города Белгорода).

Доходы бюджета городского округа «Город Белгород».

Расходы бюджета городского округа «Город Белгород».

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита бюджета, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга.

Выводы и предложения.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1. В заключении Контрольно-счетной палаты города Белгорода на проект решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города Белгорода и его соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в посланиях Президента Российской Федерации, а также приоритетам социально-экономического развития города Белгорода.

3.2.1.2. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета городского округа в проекте решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Анализ соответствия проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах.

3.2.1.4. Оценка соответствия положений проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

3.2.1.5. Оценка обоснованности доходных статей проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета городского округа задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период и основным направлениям налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости налогов и других) и иных доходов проекта бюджета городского округа;

анализ текстовых статей проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных статей бюджета городского округа.

3.2.1.6. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период

предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, и иных программных документах;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа.

3.2.1.8. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период:

социально-экономической политике;

Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

б) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития города Белгорода и показателей проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

в) оценка сбалансированности и согласованности целей, задач, ресурсов и мер муниципальных программ, реализуемости и результативности достижения целей социально-экономического развития города Белгорода;

г) оценка обоснованности в проекте решения Совета депутатов города Белгорода о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период:

доходов;

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

д) концептуальные предложения Контрольно-счетной палаты города Белгорода по совершенствованию:

прогнозирования и планирования основных показателей бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

бюджетного процесса;

результативности бюджетных расходов.