



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

**КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**  
**ПРИКАЗ**

Белгород

«06» декабря 2024 г.

№ 30

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 г.**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Белгородского Совета депутатов от 28.09.2021 № 423 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Белгород»,

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Белгород» на 2025 год (прилагается).

2. Отделу муниципального земельного контроля комитета имущественных и земельных отношений (Вагин Н.Е.), обеспечить выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Белгород» на 2025 год.

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на начальника отдела муниципального земельного контроля – муниципального инспектора управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений Вагина Н.Е.

Заместитель главы администрации  
города – руководитель комитета  
имущественных и земельных отношений

К.А. Пасика

**УТВЕРЖДЕНА**  
Приказом комитета имущественных и  
земельных отношений администрации  
города Белгорода  
от 06 декабря 2024 г. № 30

**Программа профилактики  
нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории городского округа «Город Белгород» на 2025 год**

**1. Общие положения**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливает порядок проведения комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода (далее - контрольный орган) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа «Город Белгород».

1.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.3. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляют муниципальные инспекторы отдела муниципального земельного контроля (далее - уполномоченные лица) контрольного органа, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

1.4. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

**2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание развития профилактической деятельности контрольного  
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена  
программа профилактики**

2.1. Видом осуществляемого муниципального контроля является муниципальный земельный контроль.

2.2. Контрольный орган осуществляет муниципальный земельный контроль за:

а) соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) соблюдением обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества в указанных целях в течение установленного срока;

г) соблюдением обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнением предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами контрольного органа в пределах компетенции.

2.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

2.4. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель.

2.5. Объектами муниципального земельного контроля (далее - объекты контроля) являются земельные участки, части земельных участков, земли государственной неразграниченной собственности, расположенные в границах городского округа «Город Белгород».

2.6. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации;

- Закон Белгородской области от 04.07.2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

В рамках осуществления муниципального земельного контроля уполномоченные лица контрольного органа руководствуются следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Белгород» утверждённым решением Совета депутатов г. Белгорода от 28 сентября 2021 г. № 423 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Белгород».

Полный перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, публикуется на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода <https://beladm.gosuslugi.ru>, в разделе «Деятельность», в подразделах «Направления деятельности», «Имущественные и земельные отношения» в сети Интернет.

2.7. В рамках муниципального земельного контроля по результатам мониторинга земельных участков и территорий города Белгорода, полученных от граждан и организаций обращений и информации в 2024 году усматривались нарушения обязательных требований, в числе которых:

а) Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

б) Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием;

в) Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

г) Самовольное ограничение доступа на земельные участки общего пользования.

2.8. В 2024 году профилактическая деятельность на территории городского округа «Город Белгород» проводилась посредством:

- размещения на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода <https://www.beladm.ru> в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- консультирование об эффективных средствах и методах соблюдения обязательных требований земельного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права по выявленным нарушениям.

2.9. Профилактическая деятельность контрольного органа направлена на решение следующих проблем:

- неверное понимание существующих обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;
- риск использования земельного участка с нарушением требований земельного законодательства, связанных с самовольным занятием и использованием земель без предусмотренных законодательством прав на землю, использованием земель не по целевому назначению либо не использованием земель в соответствии с целью их предоставления;
- риск ухудшения состояния земельных участков;
- риск самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования.

2.10. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- повышение информированности подконтрольных субъектов в сфере землепользования;
- повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях земельного законодательства;
- снижение количества правонарушений при использовании земельных участков контролируемыми лицами;
- выявление и предотвращение нарушений обязательных требований земельного законодательства;
- повышение информированности подконтрольных субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий муниципального контроля за соблюдением требований земельного законодательства.

2.11. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченными лицами контрольного органа осуществляется прием представителей контролируемых лиц, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам соблюдения законодательства.

### **3. Цели и задачи реализации программы профилактики**

3.1. Целями реализации программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### 3.2. Задачи программы профилактики:

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- создание функционирующей системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований;
- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3.3. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

## 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Белгород», утверждённым решением Белгородского городского Совета от 28.09.2021 года № 423, контрольным органом проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) Информирование;
- б) Объявление предостережения;
- в) Консультирование.

4.2. Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) Организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- б) Порядок организации и проведения контрольных мероприятий;
- в) Порядок организации и проведения профилактических мероприятий;
- г) Гарантии и защита прав контролируемых лиц;
- д) Эффективные средства и методы соблюдения обязательных требований земельного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права по выявленным нарушениям;
- д) Исполнение решений контрольного органа.

4.3. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к настоящей Программе профилактики.

## 5. Показатели результативности и эффективности программы

1. Сведения о результативности Программы профилактики в 2024 году приводятся в табличном виде. Также для оценки результативности и эффективности Программы в таблице одновременно устанавливаются показатели результативности и эффективности на 2025 год:

№ п/п	Показатели	Год	
		Достигнутые в 2024, в %	Планируемые в 2025, в %
1	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществляемых в отношении контролируемых лиц	Проверки не проводились	Проверки не запланированы
2	Доля профилактических мероприятий в объёме контрольных мероприятий	100	100
3	Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в % от общего количества контролируемых лиц)	0,05	0,05

Проведение в 2024 году исключительно профилактических мероприятий обусловлено ограничениями на проведение плановых и внеплановых проверок, предусмотренными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики могут быть использованы при подготовке доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на

территории городского округа «Город Белгород» в соответствии со статьёй 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Программа профилактики предусматривает приоритет профилактических мероприятий над контрольными, и соответствующий ежегодный рост профилактических мероприятий в объёме контрольных мероприятий.



## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по профилактике нарушений на 2025 год

N ш/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Срок (период) их проведения	Ответственное подразделение
1	2	3	4	5
1.	Информирование	<p>Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами</p> <p>Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля</p>	<p>постоянно в течение года</p> <p>1 квартал 2025 г.</p>	<p>Отдел муниципального земельного контроля комитета имущественных и земельных отношений</p> <p>Отдел муниципального земельного контроля комитета имущественных и земельных отношений</p>
2.	Объявление предостережения	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	в течение года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством)	Отдел муниципального земельного контроля комитета имущественных и земельных отношений
3.	Консультирование	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</li> <li>- посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.</li> <li>- письменное консультирование по вопросам обжалования решений контрольного органа.</li> </ul>	постоянно в течение года	Отдел муниципального земельного контроля комитета имущественных и земельных отношений