

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель руководителя
департамента по развитию городских
территорий администрации
города Белгорода


О.В. Бирюкова
« 12 » 11 2024 года

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории городского округа
«Город Белгород» на 2025 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливает порядок проведения департаментом по развитию городских территорий администрации города Белгорода (далее - контрольный орган) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

1.2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

1.3. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществляют сотрудники управ департамента по развитию городских территорий (далее - уполномоченные лица) контрольного органа, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

1.4. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Видом осуществляемого муниципального контроля является муниципальный контроль в сфере благоустройства.

2.2. Контрольный орган осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства за соблюдением Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2.3. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.4. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности на территории городского округа «Город Белгород».

2.5. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - объекты контроля) является:

- деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород»;
- здания, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, к которым предъявляются обязательные требования, предусмотренные Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород».

2.6. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольным органом мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

- Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденные решением Белгородского городского Совета от 29 января 2019 года № 64 (далее – Правила благоустройства);

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства уполномоченные лица контрольного органа руководствуются следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Решение Белгородского городского Совета от 26 октября 2021 года № 441 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» (далее – Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства).

Полный перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, публикуется на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://belgorod-r31.gosweb.gosuslugi.ru>), а также в карточке вида контроля на сайте Единого реестра видов контроля в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://ervk.gov.ru/public/0af4cd2e-78cb-109b-8178-e98136ad03fc>).

2.7. В соответствии с п. 2.1 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, а также с учетом требований ч. 7 ст. 22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» не применяется. Плановые контрольные мероприятия не проводятся.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 июня 2023 г. № 1001 «О внесении изменения в пункт 7² постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в 2024 году на территории городского округа «Город Белгород» проводились и контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия, и профилактические мероприятия.

2.8. Профилактическая деятельность контрольного органа направлена на решение следующих проблем:

- неверное понимание существующих обязательных требований контролирующими лицами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

- умышленное неисполнение обязательных требований контролирующими лицами;

- обеспечение устранения выявленных нарушений обязательных требований.

2.9. Ожидаемые результаты реализации программы:

- повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях;

- повышение информированности подконтрольных субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий муниципального контроля за соблюдением требований действующего законодательства;

- выявление и предотвращение нарушений обязательных требований законодательства;

- минимизация нарушений обязательных требований, допускаемых контролируруемыми лицами.

2.10. В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченными лицами контрольного органа осуществляется прием представителей контролируемых лиц, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам соблюдения требований законодательства.

2.11. В соответствии с данными доклада о правоприменительной практике департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2023 год:

Всего в 2023 году контрольным органом проведено 290 профилактических мероприятий.

В 2023 году контрольным органом объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено 275 консультаций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и ответственности за их нарушение.

При осуществлении контрольным органом функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» в 2023 году достигнуты целевые значения ключевых показателей:

1) Процент устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований (план - 90% / факт - 99%);

2) Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб (план - 0% / факт - 0%);

3) Процент контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия (план - 0% / факт - 0%);

4) Процент отмененных результатов контрольных мероприятий (план - 0% / факт - 0%).

По итогам 2023 года контрольным органом выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства:

1) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в зимний период (п.п. 1.1.13.6., 1.1.13.7., 10.1.1., 10.2.8., 10.2.10 Правил благоустройства) – 550 нарушений;

2) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в летний период (п.п. 1.1.13.11., 1.1.13.13., 10.3.2., 13.3 Правил благоустройства) – 54 нарушения;

3) нарушения требований к благоустройству и порядку пользования территориями контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов, а также обращению отходов и мусора (п.п. 1.9. – 1.9.17. Правил благоустройства) – 44 нарушения;

4) нарушения требований к содержанию и техническому состоянию фасадов зданий, строений и сооружений их конструктивных элементов (глава 2 Правил благоустройства) – 47 нарушений;

5) нарушения при проведении земляных работ (глава 12 Правил благоустройства) – 30 нарушений;

Основными нарушителями обязательных требований являются организации, осуществляющие на основании договоров управления содержание общего имущества собственников помещений многоквартирных домов (далее – МКД), в том числе земельных участков, предназначенных для эксплуатации МКД и расположенных в их границах дворовых (придомовых) территорий (управляющие организации). Основной причиной допущенных нарушений является несвоевременная уборка территорий, находящихся в зоне ответственности контролируемых лиц (в летнее время – покос сорной растительности, подбор мусора, вывоз листвы и порубочных остатков, в зимнее – уборка снега, обработка противогололедными средствами проездов, тротуаров и входных групп), и недостаточный контроль руководителями хозяйствующих субъектов за подчиненными работниками.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

3.1. Целями реализации программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи программы профилактики:

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- создание функционирующей системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных законодательством;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

- формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований.

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3.3. Решением Белгородского городского Совета от 23 июля 2024 г. внесены изменения в решение Белгородского городского Совета от 15 февраля 2022 г. № 500 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород»:

№ п/п	Ключевые показатели	Целевые значения (%)
1.	Количество людей на 1000 человек населения городского округа «Город Белгород», получивших травму, в связи с несоблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород» в части уборки территории городского округа «Город Белгород», в том числе в зимний период	3

В силу внесенных изменений, с целью достижения вновь введенного ключевого показателя, при проведении профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц особое внимание следует уделить разъяснению последним обязательных требований, предусмотренных

п.п. 1.1.13.6., 1.1.13.7., 1.1.13.11., 1.1.13.13., 10.1.1., 10.2.8., 10.2.10 10.3.2., 13.3 Правил благоустройства.

3.4. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) объявление предостережения;
- в) консультирование.

4.2. Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;
- б) порядок организации и проведения контрольных мероприятий;
- в) гарантии и защита прав контролируемых лиц;
- г) эффективные средства и методы соблюдения обязательных требований по выявленным нарушениям;
- д) исполнение решений контрольного органа.

4.3. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к настоящей Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Отчетные показатели Программы за 2025 год:

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – не менее 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет надлежащего соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований и минимизации поводов и оснований для проведения контрольных мероприятий в отношении контролируемых лиц.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики могут быть использованы при подготовке доклада об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород»

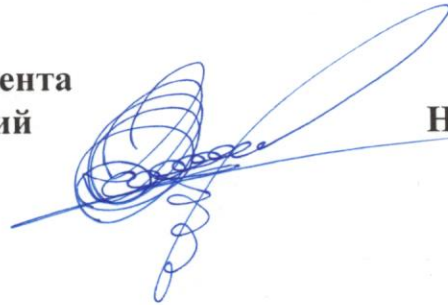
в соответствии со статьёй 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Результаты общественных обсуждений проекта Программы

В соответствии с приказом департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода от 29 февраля 2024 года № 7 «Об утверждении порядка подготовки и публикации ежегодного доклада о правоприменительной практике департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства» в период с 1 по 31 октября 2024 года организовано публичное обсуждение проекта Доклада на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода в разделе «Общественные обсуждения».

По результатам общественных обсуждений предложения и замечания по проекту доклада в адрес департамента по развитию городских территорий не поступили.

**Заместитель руководителя департамента
по развитию городских территорий**



Н.И. Шмелев

**Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2025 год**

**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства
на 2024 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода и в иных формах.</p> <p>Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; 2) руководства по соблюдению обязательных требований; 3) программу профилактики рисков причинения вреда; 4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики; 6) иные сведения, предусмотренные 	<p>Должностные лица управ департамента по развитию городских территорий</p>	<p>В течение года</p>

		нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.		
2.	Обобщение правоприменительной практики (в рамках информирования)	<p>Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля утверждается приказом руководителя контрольного органа до 25 июня года, следующего за отчетным.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода до 1 июля года, следующего за отчетным.</p>	Должностные лица управ департамента по развитию городских территорий	1 раз в год
3.	Объявление предостережения	<p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня</p>	Должностные лица управ департамента по развитию городских территорий	В течение года

		<p>получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального жилищного контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального жилищного контроля; - компетенция контрольного органа; - порядок обжалования решений органа муниципального жилищного контроля, действий (бездействия) его должностных лиц; <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным</p>	Должностные лица управ департамента по развитию городских территорий	В течение года

		вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Белгорода письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.		
--	--	--	--	--