

ПРОЕКТ

ДОКЛАД

о правоприменительной практике департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2023 год

1. Общие положения и нормативно-правовое регулирование

Департамент по развитию городских территорий администрации города Белгорода (далее – Департамент) осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства на основании и в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», утвержденного решением Белгородского городского Совета от 26.10.2021 г. № 441.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденных решением Белгородского городского Совета от 29.01.2019 г. № 64, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - объекты контроля) является:

1) деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»;

2) общедоступные (открытые для посещения неограниченным кругом лиц) производственные объекты, в том числе здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении

и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», расположенные в границах территорий управ № 1-27 департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода.

Деятельность Департамента в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства направлена на профилактику, выявление и пресечение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород».

Целью подготовки и публикации доклада является обобщение правоприменительной практики, которое согласно ст. 45 и ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является частью профилактического мероприятия в виде информирования, направленного на профилактику нарушений контролируемым лицами обязательных требований в сфере благоустройства.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом, его должностными лицами, обязательных требований, установленных Правилами благоустройства городского округа «Город Белгород», законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- 5) подготовка предложений о внесении изменений в местные нормативные правовые акты, регулирующие муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Решением Белгородского городского Совета от 15.02.2022 г. № 500 утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

2. Проведение профилактических мероприятий

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование.

Всего в 2023 году Департаментом проведено **290** профилактических мероприятий.

В рамках информирования в 2023 году Департаментом обеспечены публикация на официальном сайте администрации города Белгорода отчета о виде контроля за 2022 год, публикация программы профилактики рисков причинения вреда, публикация доклада о правоприменительной практике за 2022 год.

В 2023 году Департаментом объявлено **12** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено **275** консультаций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и ответственности за их нарушение.

3. Проведение контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Департаментом проводятся контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами, и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Контрольные мероприятия, проводимые со взаимодействием с контролируемыми лицами, могут быть плановыми и внеплановыми.

С учетом требований ч. 7 ст. 22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Департаментом без проведения плановых контрольных мероприятий.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» применяются индикаторы риска, перечень которых утвержден Решением Белгородского городского Совета от 31.05.2022 г. № 559.

Внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами могут осуществляться Департаментом в виде:

- 1) инспекционного визита;
- 2) документарной проверки;
- 3) выездной проверки;
- 4) рейдового осмотра.

Все внеплановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

В случае выявления при проведении внепланового контрольного мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом нарушений обязательных требований должностное лицо Департамента, проводившее контрольное мероприятие, обязано:

1) выдать после оформления акта контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков преступления и (или) административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2023 году внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами Департаментом не проводились. Заявления о согласовании проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры в 2023 году не направлялись.

Характер обязательных требований в сфере благоустройства, особенности деятельности контролируемых лиц по соблюдению и выполнению обязательных требований, установленные индикаторы риска

нарушения обязательных требований, проведенные профилактические мероприятия и изменения, принятые в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 относительно муниципального контроля в сфере благоустройства, в своей совокупности привели к нецелесообразности проведения Департаментом в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами. При равных результатах и правовых последствиях, а также идентичности контрольных действий при осуществлении контрольных мероприятий со взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами Департамент сосредоточил деятельность в указанной сфере на проведении последних. Результатом принятого решения стала оптимизация контрольной деятельности, сокращение трудозатрат инспекторов, должностные обязанности которых включают решение также многих других задач, увеличение количества проведенных мероприятий, их качества. При этом не допущено отвлечение хозяйствующих субъектов от их основной деятельности.

В силу ч. 4 ст. 56 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение.

В силу п. 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 проведение контрольных мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

Без взаимодействия с контролируемыми лицами Департаментом проводятся контрольные мероприятия в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования:

В силу п. 7² Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, обязательное для исполнения контролируемым лицом.

Департаментом по развитию городских территорий администрации г. Белгорода в 2023 году проведено:

- контрольных мероприятий без взаимодействия (в виде выездного обследования) – **994**;
- из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – **964**;
- нарушения обязательных требований Правил благоустройства выявлены при проведении **725** выездных обследований, контролируемым лицам направлено **725** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- направленные контролируруемыми лицами в судебном порядке исковые заявления об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента – 0;

- направленные контролируруемыми лицами в досудебном порядке заявления и жалобы об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента – 0;

- контрольные мероприятия, проведенные с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены – 0;

- выявленные факты нарушений обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях – 7. Во всех указанных случаях причинами составления протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ стало неисполнение контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в установленный срок. Принятые решения контролируруемыми лицами не обжаловались.

4. Правоприменительная практика

При осуществлении Департаментом функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» в 2023 году достигнуты целевые значения ключевых показателей:

1) Процент устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований (план - 90% / факт - 99%);

2) Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий от общего количества поступивших жалоб (план - 0% / факт - 0%);

3) Процент контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия (план - 0% / факт - 0%);

4) Процент отмененных результатов контрольных мероприятий (план - 0% / факт - 0%).

По итогам 2023 года Департаментом выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород»:

1) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в зимний период (п.п. 1.1.13.6., 1.1.13.7., 10.1.1., 10.2.8., 10.2.10 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – 550 нарушений;

2) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в летний период (п.п. 1.1.13.11., 1.1.13.13., 10.3.2., 13.3 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – 54 нарушения;

3) нарушения требований к благоустройству и порядку пользования территориями контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов, а также обращению отходов и мусора (п.п. 1.9. – 1.9.17. Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – 44 нарушения;

4) нарушения требований к содержанию и техническому состоянию фасадов зданий, стросний и сооружений их конструктивных элементов (глава 2 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – 47 нарушений;

5) нарушения при проведении земляных работ (глава 12 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – 30 нарушений;

Основными нарушителями обязательных требований являются организации, осуществляющие на основании договоров управления содержание общего имущества собственников помещений многоквартирных домов (далее – МКД), в том числе земельных участков, предназначенных для эксплуатации МКД и расположенных в их границах дворовых (придомовых) территорий (управляющие организации). Основной причиной допущенных нарушений является несвоевременная уборка территорий, находящихся в зоне ответственности контролируемых лиц (в летнее время – покос сорной растительности, подбор мусора, вывоз листвы и порубочных остатков, в зимнее – уборка снега, обработка противогололедными средствами проездов, тротуаров и входных групп), и недостаточный контроль руководителями хозяйствующих субъектов за подчиненными работниками.

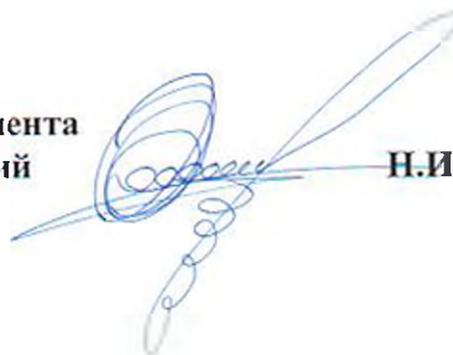
В соответствии с установленными индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» контрольные мероприятия проводятся преимущественно на тех объектах контроля, где происходят соответствующие индикаторам события, а именно: поступают сообщения и обращения граждан о качестве содержания территорий или от хозяйствующих субъектов, проводивших земляные работы, не поступают документы, подтверждающие восстановление нарушенного благоустройства. Одним из факторов, способствующих увеличению частоты событий, соответствующих индикаторам риска, является наступление неблагоприятных погодных условий и явлений (порывистый сильный ветер, ливни, снегопады, гололед), приводящие к ненадлежащему санитарному состоянию территорий, затруднению производства уборочных и восстановительных работ. Вместе с тем, наступление указанных событий не освобождает контролируемых лиц от обязательств по надлежащему содержанию территорий в состоянии, обеспечивающем комфортное и безопасное проживание граждан, и

сохранность объектов благоустройства (п. 3 Раздела I Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»).

В настоящее время в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа «Город Белгород», утвержденным Решением Белгородского городского Совета от 15.02.2022 г. № 495, ведется работа по оценке применения обязательных требований и подготовке предложений по внесению изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород» в целях их актуализации.

Проект доклада подготовил:

**Заместитель руководителя департамента
по развитию городских территорий**



Н.И. Шмелев