

ПРОЕКТ

ДОКЛАД

о правоприменительной практике департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2024 год

1. Общие положения и нормативно-правовое регулирование

Департамент по развитию городских территорий администрации города Белгорода (далее – Департамент) осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства на основании и в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», утвержденного решением Белгородского городского Совета от 26 октября 2021 г. № 441.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденных решением Белгородского городского Совета от 26 ноября 2024 г. № 205, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий. Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород», утвержденные решением Белгородского городского Совета от 26 января 2019 г. № 64, действовали до 1 февраля 2025 г.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - объекты контроля) является:

1) деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»;

2) общедоступные (открытые для посещения неограниченным кругом лиц) производственные объекты, в том числе здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или)

пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород», расположенные в границах территорий управ № 1-27 департамента по развитию городских территорий администрации города Белгорода.

Деятельность Департамента в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства направлена на профилактику, выявление и пресечение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород».

Целью подготовки и публикации доклада является обобщение правоприменительной практики, которое согласно ст. 45 и ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является частью профилактического мероприятия в виде информирования, направленного на профилактику нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере благоустройства.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом, его должностными лицами, обязательных требований, установленных Правилами благоустройства городского округа «Город Белгород», законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- 5) подготовка предложений о внесении изменений в местные нормативные правовые акты, регулирующие муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Решением Белгородского городского Совета от 15 февраля 2022 г. № 500 утверждены ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород».

2. Проведение профилактических мероприятий

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование.

Всего в 2024 году Департаментом проведено **535** профилактических мероприятий.

В рамках информирования в 2024 году Департаментом обеспечены публикация на официальном сайте администрации города Белгорода отчета о виде контроля за 2023 год, публикация программы профилактики рисков причинения вреда, публикация доклада о правоприменительной практике за 2023 год.

В 2024 году Департаментом объявлено **412** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Проведено **119** консультаций с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и ответственности за их нарушение.

3. Проведение контрольных мероприятий

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства Департаментом проводятся контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами, и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Контрольные мероприятия, проводимые со взаимодействием с контролируемыми лицами, могут быть плановыми и внеплановыми.

С учетом требований ч. 7 ст. 22 и ч. 2 ст. 61 Федерального закона № 248-ФЗ муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Департаментом без проведения плановых контрольных мероприятий.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» применяются индикаторы риска, перечень которых утвержден Решением Белгородского городского Совета от 31 мая 2022 г. № 559.

Внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами могут осуществляться Департаментом в виде:

- 1) инспекционного визита;
- 2) документарной проверки;
- 3) выездной проверки;
- 4) рейдового осмотра.

Все внеплановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

В случае выявления при проведении внепланового контрольного мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом нарушений обязательных требований должностное лицо Департамента, проводившее контрольное мероприятие, обязано:

1) выдать после оформления акта контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков преступления и (или) административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2024 году внеплановые контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами Департаментом не проводились. Заявления о согласовании проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры в 2024 году не направлялись.

Характер обязательных требований в сфере благоустройства, особенности деятельности контролируемых лиц по соблюдению и выполнению обязательных требований, установленные индикаторы риска нарушения обязательных требований, проведенные профилактические мероприятия и изменения, принятые в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 относительно муниципального контроля в сфере

благоустройства, в своей совокупности привели к нецелесообразности проведения Департаментом в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируруемыми лицами. При равных результатах и правовых последствиях, а также идентичности контрольных действий при осуществлении контрольных мероприятий со взаимодействием и без взаимодействия с контролируруемыми лицами Департамент сосредоточил деятельность в указанной сфере на проведении последних. Результатом принятого решения стала оптимизация контрольной деятельности, сокращение трудозатрат инспекторов, должностные обязанности которых включают решение также многих других задач, увеличение количества проведенных мероприятий, их качества. При этом не допущено отвлечение хозяйствующих субъектов от их основной деятельности.

В силу ч. 4 ст. 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение.

В силу п. 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 проведение контрольных мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

Без взаимодействия с контролируруемыми лицами Департаментом проводятся контрольные мероприятия в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования:

В силу п. 7² Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, обязательное для исполнения контролируемым лицом.

Департаментом по развитию городских территорий администрации г. Белгорода в 2024 году проведено:

- контрольных мероприятий без взаимодействия (в виде выездного обследования) – **633**;
- из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – **543**;
- нарушения обязательных требований Правил благоустройства выявлены при проведении **474** выездных обследований, контролируемым лицам направлено **474** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

По итогам 2024 года Департаментом выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории городского округа «Город Белгород» (утвержденными решением Белгородского городского Совета от 26.01.2019 г. № 64):

1) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в **зимний** период (п.п. 1.1.13.6., 1.1.13.7., 10.1.1., 10.2.8., 10.2.10 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – **102** нарушения;

2) нарушения правил уборки территорий городского округа и содержания придомовых (дворовых) территорий многоквартирных домов в **летний** период (п.п. 1.1.13.11., 1.1.13.13., 10.3.2., 13.3 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – **54** нарушения;

3) нарушения требований к благоустройству и порядку пользования территориями контейнерных площадок и площадок для складирования отдельных групп коммунальных отходов, а также обращению отходов и мусора (п.п. 1.9. – 1.9.17. Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – **16** нарушений;

4) нарушения требований к содержанию и техническому состоянию фасадов зданий, строений и сооружений их конструктивных элементов (глава 2 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – **83** нарушения;

5) нарушения при проведении земляных работ (глава 12 Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород») – **91** нарушение.

Основными нарушителями обязательных требований являются организации, осуществляющие на основании договоров управления содержание общего имущества собственников помещений многоквартирных домов (далее – МКД), в том числе земельных участков, предназначенных для эксплуатации МКД и расположенных в их границах дворовых (придомовых) территорий (управляющие организации). Основной причиной допущенных нарушений является несвоевременная уборка территорий, находящихся в зоне ответственности контролируемых лиц (в летнее время – покос сорной растительности, подбор мусора, вывоз листвы и порубочных остатков, в зимнее – уборка снега, обработка противогололедными средствами проездов, тротуаров и входных групп), и недостаточный контроль руководителями хозяйствующих субъектов за подчиненными работниками.

4. Правоприменительная практика

При осуществлении Департаментом функций по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» в 2024 году достигнуто целевое значение ключевого показателя:

- Количество людей на 1000 человек населения городского округа «Город Белгород», получивших травму, в связи с несоблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород» в части уборки территории городского округа «Город Белгород», в том числе в зимний период.

Целевое значение - не более 3%. Достигнутое значение: 0,0755 %. Целевое значение ключевого показателя достигнуто путем устранения негативных процессов.

Индикативные показатели осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород»:

1. Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период – **633**.

1.1. Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров за отчетный период – **91**.

2. Общее количество контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, проведенных за отчетный период – **0**.

2.1. Количество контрольных мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольного мероприятия, проведенных за отчетный период – **0**.

2.2. Количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия за отчетный период – **0**.

3. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период – **412**.

4. Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период – **474**.

4.1. Количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях за отчетный период – **22**.

4.2. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий за отчетный период – **91 900 руб. 00 копеек**.

5. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетных период – **0**.

6. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период – **0**.

7. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период – **0**.

8. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период – **0**.

9. Количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период – **0**.

Результаты правоприменительной практики Департамента по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2024 год в сравнении с 2023 годом приведены в таблице:

№ п/п	Отчетные показатели	2023 год (количество)	2024 год (количество)
1.	Направленные контролируруемыми лицами в судебном порядке иски о признании недействительными решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента	0	0
2.	Направленные контролируруемыми лицами в досудебном порядке заявления и жалобы об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента в контрольный орган	0	4 (удовлетворены 2 в связи с КТО, 2 не удовлетворены)
3.	Направленные контролируруемыми лицами в досудебном порядке заявления и жалобы об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Департамента в органы прокуратуры	1 (не удовлетворена)	0
4.	Контрольные мероприятия, проведенные с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0	0
5.	Выявленные факты нарушений обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях (далее – АП)	0	0
6.	Выявленные факты неисполнения предписаний, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях (по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ)	5	22
7.	Решения судов о привлечении к административной ответственности	2	13
8.	Решения судов о прекращении производства по делу об административном правонарушении	2 (отсутствие состава АП)	2 (1- отсутствие состава АП и 1- истечение срока давности)
9.	Решение контрольного органа о прекращении производства по делу об административном правонарушении	1 (истечение сроков давности (долго находилось в суде))	9 (2– отсутствие состава (в связи с КТО) 7 – истечение сроков давности (долго находилось в суде))
10.	Жалобы на факты привлечения к административной ответственности (протоколы), поступившие в контрольный орган	0	2 (удовлетворены в связи с КТО)

В соответствии с установленными индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород» (решение Белгородского городского совета от 31 мая 2022 г. № 559) контрольные мероприятия проводятся преимущественно на тех объектах контроля, где происходят соответствующие индикаторам события, а именно: поступают сообщения и обращения граждан о качестве содержания территорий или от хозяйствующих субъектов, проводивших земляные работы, не поступают документы, подтверждающие восстановление нарушенного

благоустройства. Одним из факторов, способствующих увеличению частоты событий, соответствующих индикаторам риска, является наступление неблагоприятных погодных условий и явлений (порывистый сильный ветер, ливни, снегопады, гололед), приводящие к ненадлежащему санитарному состоянию территорий, затруднению производства уборочных и восстановительных работ. Вместе с тем, наступление указанных событий не освобождает контролируемых лиц от обязательств по надлежащему содержанию территорий в состоянии, обеспечивающем комфортное и безопасное проживание граждан, и сохранность объектов благоустройства (п. 3 Раздела I Правил благоустройства территории городского округа «Город Белгород»).

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 1234 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» на территории Белгородской области оценка соблюдения обязательных требований, отнесенных к предмету видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при введении правового режима контртеррористической операции (далее – КТО) осуществляется с учетом следующих особенностей для всех контрольных органов:

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, проверки, запланированные и согласованные органами прокуратуры на 2024 год, исключаются из планов, неоконченные контрольные (надзорные) мероприятия, проверки – завершаются.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, проверки после вступления в силу постановления Правительства № 1234 и до принятия решения об отмене КТО на территории Белгородской области проводятся исключительно по следующим основаниям:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора;
- при поступлении от органов федеральной службы безопасности информации о возможном нарушении обязательных требований, создающих угрозу обороне страны и безопасности государства, о совершении актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов.

Таким образом, в связи с требованиями постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 1234 в связи с КТО Департаментом прекращено производство по 43 контрольным мероприятиям.

Согласно разъяснениям прокуратуры г. Белгорода, данных в письме от 9 октября 2024 г. исх. № 2-5-24, данные требования распространяются на все

виды контрольных (надзорных) мероприятий, независимо от их плановости или взаимодействия при их проведении с контролируемыми лицами.

Указанные ограничения не коснулись профилактических мероприятий. С учетом изложенного, единственной альтернативной предписаниям мерой реагирования контрольных органов на нарушения обязательных требований Правил благоустройства является объявление контролируемому лицу предостережений о недопущении нарушения обязательных требований.

В 2024 году в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа «Город Белгород», утвержденным Решением Белгородского городского Совета от 15 февраля 2022 г. № 495, проведена работа по оценке применения обязательных требований и подготовке предложений по внесению изменений в Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород» в целях их актуализации. В 2024 году разработаны и утверждены решением Белгородского городского Совета от 26 ноября 2024 г. № 205 Правила благоустройства территории городского округа «Город Белгород» в новой редакции.

Ранее подготовленные предложения об актуализации обязательных требований и предложения о внесении изменений в местные нормативные правовые акты, регулирующие муниципальный контроль в сфере благоустройства, учтены в 2024 году при подготовке проекта Правил благоустройства. Новые предложения будут подготовлены по результатам правоприменительной практики в следующем отчетном периоде.

Решением Белгородского городского Совета от 23 июля 2024 г. № 165 внесены изменения в решение Белгородского городского Совета от 15 февраля 2022 г. № 500 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Белгород», изменения вступили в силу с 27 июля 2024 г.

**Заместитель руководителя департамента
по развитию городских территорий**

Н.И. Шмелев